

Л. 12. Система управления охраной труда (СУОТ)

Нормативно-правовой базой системы управления охраной труда являются Конституция (Основной Закон) Российской Федерации, ТК РФ, Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и ряд других законов Российской Федерации и субъектов Федерации, нормативные и инструктивные документы, постановления и решения по вопросам охраны труда государственных органов.

Цель системы управления охраной труда – обеспечение безопасных и здоровых условий труда, предотвращение воздействия на работающих опасных и вредных производственных факторов, сохранение высокой и длительной работоспособности работников.

Управление охраной труда на предприятии – осуществляется органами управления предприятием. В основе СУОТ на предприятии положены принципы: «планируй – выполняй – контролируй – совершенствуй» (рис. 11.2.)



Рис. 11. 2. Принцип функционирования СУОТ на предприятии

СУОТ представляет собой комплекс правовых, организационных, технических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных мер по безопасности и здоровых условий труда на производстве и предусматривает решение следующих задач:

- обеспечение соблюдения работающими требований правил безопасности и других нормативных документов по охране труда;
- обеспечение профессионального соответствия работающих, в том числе профотбор, профессиональная подготовка, повышение квалификации, обучение безопасным методам ведения работ;
- обеспечение безопасности при эксплуатации производственного оборудования, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений;
- обеспечение безопасности технологических процессов;
- обеспечение нормальных санитарно-гигиенических условий труда;
- обеспечение нормального санитарно-бытового, лечебно-профилактического и медицинского обслуживания работающих;
- обеспечение рациональных режимов труда и отдыха работающих;
- обеспечение работающих спецодеждой, спецобувью и средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- расследование и учет несчастных случаев, пожаров, аварий, дорожно-

транспортных происшествий и профессиональных заболеваний;

- изучение и распространение передового опыта безопасного ведения работ.

Организация работы по реализации требований СУОТ:

- распределение обязанностей между руководящими работниками, установление задач и функциональных связей подразделений и служб, включая весь комплекс задач по охране труда. Выполнение задач по охране труда отражается в положениях о службах и подразделениях и конкретизируется в должностных инструкциях руководящих работников, включая руководителей рабочего звена, и должностных обязанностях инженерно-технических работников и служащих;
- разработку перечней наиболее травмоопасных нарушений для объектов работ, инструкций по охране труда и порядка допуска к работам повышенной опасности;
- создание служб охраны труда или введение должности специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области;
- создание на предприятии комитета (комиссии) по охране труда, в состав которого на паритетной основе входят представители работодателя, профессионального союза или иного уполномоченного работниками представительного органа;
- финансирование мероприятий по улучшению условий труда и охраны труда на предприятии в размере не менее 0,1 процента суммы затрат на производство продукции;
- применение к работникам предприятия дисциплинарных мер воздействия, вплоть до увольнения, а также взыскание материального ущерба, возникшего в результате нарушений требований нормативных документов по охране труда, допущенных по вине работника.

-

Планирование работ по охране труда

Планирование работ по охране труда – это организационный управленческий процесс, осуществляемый с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охраны труда.

Планирование работ по охране труда подразделяется на *перспективное, текущее и оперативное*.

Составление планов по охране труда представляет собой разработку конкретных мероприятий на определенный срок, с указанием исполнителей и средств, необходимых для реализации мероприятий.

Помимо мероприятий по охране труда разрабатываются ежемесячные планы работы по охране труда подразделений организации и планы мероприятий по снижению производственного травматизма, профзаболеваний на производстве.

Контроль состояния охраны труда и функционирования системы управления

Контроль является важной функцией управления охраной труда. Нельзя воздействовать на управляемый объект, не зная, к каким результатам приводит это воздействие. Контроль, как функция управления, осуществляется или организуется органом управления.

Контролю подлежат:

- состояние рабочих мест, соответствие их требованиям охраны труда;
- соблюдение законодательства о труде, выполнение требований нормативных документов по охране труда;
- выполнение работ по реализации задач управления охраной труда;
- своевременность и правильность расследования несчастных случаев на производстве;
- выполнение приказов, распоряжений и предписаний, мероприятий перспективного, текущего и оперативного планов по охране труда.

Учет, анализ и оценка состояния охраны труда

Учет, анализ и оценка состояния охраны труда должны быть направлены на поддержку осуществления других функций управления (планирование, регулирование, стимулирование) и принятие управленческих решений.

Учет – это регистрация и систематизация в установленной форме и порядке данных, характеризующих состояние охраны труда.

Соответствующие нормативные документы устанавливают, какие данные необходимо фиксировать документально, а также порядок, периодичность оформления и формы документов, в которых эти данные фиксируются (акт, паспорт, журнал и др.)

Хорошо налаженный учет дает возможность провести тщательный анализ состояния охраны труда.

В качестве аналитических данных, характеризующих состояние охраны труда, должны использоваться:

- материалы о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях;
- акты расследования аварий, дорожно-транспортных происшествий, пожаров, случаев утраты взрывчатых материалов, радиоактивных и ядовитых веществ и источников ионизирующих излучений;
- предписания органов надзора и материалы проверок состояния условий труда на объектах работ и в подразделениях;
- данные аттестации рабочих мест по условиям труда

Обязанности и права работодателя и руководителей производственных подразделений в области охраны труда

Управление охраной труда в организации осуществляют:

- работодатель (руководитель предприятия и его заместители);
- руководители служб (главный механик, главный энергетик, руководители производственного отдела, отдела кадров и др.);
- руководители производственных подразделений и объектов работ;
- служба охраны труда (безопасности движения, пожарной безопасности и др.).

Распределение обязанностей и прав должностных лиц в области охраны труда в организации производится в соответствии с конкретными условиями их работы. Любому ответственному лицу должны быть предоставлены права, регламентирующие разрешенные ему действия для выполнения своих обязанностей и определяющие используемые им ресурсы (трудовые, материальные, информационные).

Для руководителей служб, подразделений и объектов работ ведение документации по охране труда, в соответствии с кругом обязанностей (разработка должностных инструкций, допуск к работам, приостановка и разрешение на выполнение работ, передача заявок на устранение нарушений и обеспечение безопасности работ и т.п.), является обязательным.

Работодатель обязан обеспечить:

- выполнение стандартов, норм и правил по охране труда при ведении работ;
- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- безопасность работников средствами коллективной и индивидуальной защиты, соответствующими требованиям охраны труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством Российской

Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

- приобретение и выдачу за счет средств предприятия специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, а также выдачу молока и лечебно-профилактического питания в соответствии с установленными нормами;
- обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи при несчастных случаях на производстве;
- инструктаж работников по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ;
- организацию контроля состояния условий и охраны труда на рабочих местах, а также за обеспеченностью и правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение СОУТ (специальная оценка условий труда) с последующей сертификацией работ по охране труда;
- в случаях, предусмотренных ТК РФ, законами и иными нормативными актами, проведение за счет средств предприятия обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников, внеочередных медицинских осмотров работников по их просьбам в соответствии с медицинским заключением с сохранением за ними места работы и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им льготах и компенсациях, а также применяемых средствах индивидуальной защиты;
- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля, органам общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;
- оформление наглядной агитации, создание кабинетов и уголков охраны труда;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование и учет несчастных случаев и профессиональных заболеваний в порядке, установленном ТК РФ;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, в соответствии с нормативными требованиями охраны труда;
- беспрепятственный допуск должностных лиц, органов государственного управления охраной труда, органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда в организации и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные сроки;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний;

- ознакомление работников с передовым опытом работы по охране труда;
- разработку и утверждение по согласованию с выборным профсоюзным или иным уполномоченным работниками органом инструкций по охране труда для работников;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации;
- разработку и утверждение для руководителей служб и производственных подразделений непосредственного подчинения должностных инструкций, включающих раздел по охране труда (в соответствии с требованием СУОТ), и являющихся основным правовым документом, регламентирующим их обязанности, права и ответственность по охране труда;
- создание совместно с профсоюзным или иным представительным органом работников комиссий (комитетов) по охране труда.

Руководители производственных служб (подразделений) обязаны:

- осуществлять организацию работы по охране труда на объектах работ;
- разрабатывать и утверждать у руководителя предприятия должностные инструкции для руководителей объектов работ и специалистов;
- осуществлять комплектацию оборудования и разработку технологии на основе правил, стандартов, типовых инструкций и другой нормативной и организационно-методической документации по охране труда;
- планировать и реализовывать работы по охране труда;
- составлять перечни травмоопасных нарушений на объектах работ (совместно с руководителями объектов работ);
- производить оценку степени опасности оборудования, технологических процессов и условий труда (наличие вредных факторов, определение опасных зон и т.д.);
- обеспечивать безопасность работ при эксплуатации оборудования путем проведения входного контроля на соответствие требованиям стандартов ССБТ, правилам безопасности и другой нормативно-методической документации, и организацию правильной эксплуатации оборудования;
- контролировать использование работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- организовывать безопасную эксплуатацию зданий и сооружений;
- организовывать хранение, транспортировку и использование вредных, токсичных веществ, источников ионизирующих излучений, взрывчатых веществ и средств взрывания в соответствии с нормативами и правилами безопасности;
- обеспечивать своевременное проведение профилактических осмотров, технического обслуживания, плановых ремонтов и технического освидетельствования (испытания) оборудования;
- обеспечивать нормализацию санитарно-гигиенических и санитарно-бытовых условий труда путем систематического контроля за состоянием атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей; запрещение ведения работ, если температура воздуха, а также содержание в атмосфере кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям санитарных норм и правил безопасности;
- принимать участие, по поручению руководства предприятия, в работе контролирующих и общественных организаций при обсуждении вопросов по охране труда;
- немедленно сообщать руководству предприятия о любом несчастном случае, происшедшем в ходе работы или в связи с ней, независимо от его тяжести;
- делать записи в журнале контроля за состоянием охраны труда и противопожарной безопасности о выявленных нарушениях;

- при получении информации из подчиненных подразделений о возникших нарушениях требований правил безопасности и заявок на материально-техническое обеспечение безопасности ведения работ, руководители принимают решение о целесообразности продолжения работ до устранения выявленных нарушений.

Руководители производственных служб (подразделений) имеют право:

- приостанавливать эксплуатацию машин, оборудования, работ на участках и рабочих местах, если это угрожает жизни и здоровью работников или может привести к аварии, с немедленным извещением работодателя, и принять срочные меры по устранению недостатков;
- ставить вопрос о применении к работникам службы (подразделения) дисциплинарных взысканий, а также возмещения материального ущерба, возникшего по вине работника.

При неудовлетворительном исполнении своих обязанностей в вопросах охраны труда руководитель службы (подразделения) может быть привлечен к дисциплинарной, административной, а в соответствующих случаях, к материальной и уголовной ответственности, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и субъектов РФ.

Права и обязанности работника в области охраны труда

Права и обязанности работника в области охраны труда регламентируются Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и другими нормативными актами.

Каждый работник имеет право на:

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- получение достоверной информации от работодателя о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты работников в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- материальная компенсация за за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушений требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда или органами общественного контроля за соблюдением требований охраны труда;
- обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединение работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с

медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанного медицинского осмотра;

- компенсации, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, коллективным договором (соглашением), трудовым договором (контрактом), если он занят на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда.

Государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда.

Условия труда, предусмотренные трудовым договором, должны соответствовать требованиям охраны труда.

На время приостановления работ органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника, за ним сохраняется место работы (должность) и средний заработок.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

В случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется в соответствии с федеральным законом.

В целях предупреждения и устранения нарушений законодательства об охране труда государство обеспечивает организацию и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение указанных требований.

Работник обязан:

соблюдать требования охраны труда; правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда;

- немедленно извещать своего непосредственного или иного руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания (отравления);

- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).