

ЛЕКЦИЯ 10

Идентификация опасностей

Одним из наиболее важных элементов процесса управления рисками является устранение причин, которые способствуют или непосредственно приводят к возникновению несчастных случаев и инцидентов. Своевременно и качественно проведенное выявление причин уже произошедших несчастных случаев имеет важное значение для выбора оптимальных профилактических мер, т. к. этот процесс одновременно является средством предотвращения реальной опасности травмирования других работников в будущем при подобных обстоятельствах.

Перед оценкой риска конкретного вида деятельности необходимо провести идентификацию опасностей, которые сопутствуют исследуемой деятельности или могут появиться в результате ее осуществления. Должна быть проведена оценка воздействия каждой опасности для определения ее значимости и необходимости дальнейших исследований.

Идентификация опасностей на рабочих местах должна учитывать:

- а) ситуации, события, комбинации обстоятельств, которые потенциально могут приводить к травме или заболеванию работника;
- б) причины возникновения потенциального заболевания, связанного с выполняемой работой, продукцией или услугой;
- в) сведения о ранее имевших место травмах, заболеваниях или происшествиях.

Идентификация опасностей процессов должна включать рассмотрение:

- а) организации работ, управления их выполнением;
- б) проектирования рабочих мест, технологических процессов, оборудования;
- в) монтажа, эксплуатации, технического обслуживания, ремонта оборудования (помещений);
- г) характеристик приобретаемых товаров и услуг.

Оценка риска

Все риски, связанные с каждой из идентифицированных опасностей, следует анализировать, оценивать и упорядочивать по приоритетам необходимости исключения или снижения риска. При этом следует рассматривать как нормальные условия функционирования производства, так и случаи отклонений в работе, связанные с происшествиями и возможными аварийными ситуациями.

Оценке подвергают текущую, прошлую и будущую деятельность.

Риски, которые признаны неприемлемыми, должны быть использованы как исходные данные для разработки целей и задач в области охраны труда.

Управление рисками

Все идентифицированные риски подлежат управлению, с учетом приоритетов и применяемых мер, в качестве которых используют:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замену опасной процедуры;
- инженерные (технические) методы ограничения воздействия опасностей;
- административные методы ограничения воздействия опасностей;
- средства коллективной и индивидуальной защиты.

При выполнении работ с высоким уровнем риска следует давать письменные разрешения на проведение таких работ.

Аварии, несчастные случаи и происшествия

Организация должна разрабатывать процедуры и обеспечивать выполнение:

- сбора данных и проведения анализа аварий, несчастных случаев, происшествий и других несоответствий;
- смягчения последствий аварий, несчастных случаев;
- корректирующих и предупредительных действий для исключения фактических или потенциальных несоответствий (предлагаемые

корректирующие и предупредительные меры следует оценивать по уровню риска, связанного с их реализацией);

- анализа результативности предпринятых корректирующих и предупредительных действий;

- обязательного социального страхования работников от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания.

Организации важно регистрировать все изменения в документации, обусловленные предпринятыми корректирующими и предупредительными действиями.

Стандарт организации системы управления промышленной безопасностью и охраной труда

Рассмотрим организацию процесса идентификации опасностей, оценки рисков и управления рисками в области промышленной безопасности и охраны труда на примере «ГРК «Быстринское» (Забайкальский край) – Приложения А-Г.

Стандарт организации «Система управления промышленной безопасностью и охраной труда. Идентификация опасностей, оценка рисков и управление рисками в области промышленной безопасности и охраны труда в ООО «ГРК «Быстринское» (далее – Стандарт) устанавливает единые требования к проведению работ по идентификации опасностей, оценке и управлению рисками в области охраны труда на объектах горно-технологического комплекса Быстринского ГОКа ООО «ГРК «Быстринское» (далее – Общество).

Нормативные ссылки

При разработке настоящего Стандарта были использованы следующие нормативные документы:

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2011 № 197-ФЗ;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента профессионального здоровья и безопасности. Требования»;

ГОСТ 12.0.002-80 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения»;

ГОСТ 12.0.003-74 «Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»;

ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»;

ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования»;

ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения»;

ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 «Менеджмент риска. Термины и определения»;

ГОСТ Р 51901.1-2002 «Менеджмент риска. Анализ риска технологических систем»;

ГОСТ Р 51901.11-2005 «Менеджмент риска. Исследование опасности и работоспособности. Прикладное руководство»;

ГОСТ Р 27.302-2009 «Надежность в технике. Анализ дерева неисправностей»;

СТО КИСМ 120-206-2012 «Контрольно-профилактическая работа в области промышленной безопасности и охраны труда в ОАО «ГМК «Норильский никель»»;

СТО КИСМ 140-001-2010 «Управление документами КИСМ в области качества, экологии, промышленной безопасности и охраны труда. Общие положения»;

Обозначения и сокращения

В настоящем Стандарте используются следующие обозначения и сокращения:

ВСП	Внутриструктурное подразделение
ООТ и ТБ	Отдел охраны труда и техники безопасности
ПБиОТ	Промышленная безопасность и охрана труда
СИЗ	Специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты
СП	Структурное подразделение Общества
СТО	Стандарт организации

Термины и определения

В настоящем Стандарте применены термины со следующими определениями, в том числе термины по OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента профессионального здоровья и безопасности. Требования». Основные положения словарь», а также в соответствии с законодательством Российской Федерации:

SMART-цели («умные» цели): технология постановки целей, предусматривающая проверку соответствия намеченной цели SMART – критериям: Specific – конкретная, Measurable – измеримая, Achievable – достижимая, Realistic – реалистичная, Timed – определенная по времени.

Безопасность: отсутствие неприемлемого риска.

Вероятность события: возможность наступления неблагоприятного события в течение рассматриваемого периода времени.

Владелец правил: должностное лицо, ответственное за разработку (наличие), внедрение и актуализацию правил, установленных настоящим Стандартом.

Внутриструктурное подразделение: организационная единица (цех, шахта и т.д.) производственного подразделения, осуществляющая производство продукции и/или услуг.

Запись: документ, содержащий достигнутые результаты или свидетельства осуществленной деятельности.

Идентификация опасности: процесс признания существования опасности и определения характеристик опасности.

Идентифицированный риск: риск, элементы которого описаны и внесены в Реестр рисков. Элементы риска могут включать в себя источники риска, события, их причины и возможные последствия.

Критерии риска: признаки, по которым определяют категории для выявленных негативных событий.

Матрица риска: таблица, инструмент классификации и представления риска путем ранжирования последствий и правдоподобности вероятности.

Метод экспертных оценок: метод организации работы со специалистами-экспертами и обработки мнений экспертов, выраженных в количественной и/или качественной форме.

Неприемлемый риск: риск, не отвечающий критериям приемлемого (критический риск, высокий риск).

Несчастный случай на производстве: событие, в результате которого работник получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанности по трудовому договору и в иных установленных федеральным законом случаях, как на территории организации, так и за ее пределами, либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном организацией, и которое повлекло необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

Нормативно-технический документ: внутренний документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований к организации и совершенствованию производственно-технической деятельности Компании и утвержденный в установленном порядке.

Ограничение риска: меры, направленные на частичное снижение вероятности возникновения опасной ситуации/воздействия вредного фактора и/или тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этой ситуацией/ воздействием.

Опасность: объект, ситуация или действие, которые способны нанести вред человеку в виде травмы или ухудшения состояния здоровья или их сочетания.

Остаточный риск: риск, остающийся после принятия защитных мер.

Охрана труда: система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Оценка риска: выявление возникающих в процессе труда опасностей, определение их величины и значимости возникающих рисков.

Приемлемый риск: риск, сниженный до уровня, который Компания может допустить, учитывая применимые к ней правовые требования и собственную политику в области охраны труда и промышленной безопасности.

Потенциально опасное происшествие: любое незапланированное событие, случившееся в результате нарушения требований промышленной безопасности и охраны труда, которое могло привести к инциденту, аварии, несчастному случаю.

Работники: лица, которые находятся с Компанией в трудовых отношениях, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рабочее место: место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Реестр рисков: форма записи информации об идентифицированном риске.

Риск: сочетание вероятности возникновения опасного события и тяжести травмы или другого ущерба для здоровья человека, вызванных этим событием.

Этапы оценки и управления рисками показаны на рис.4.2.

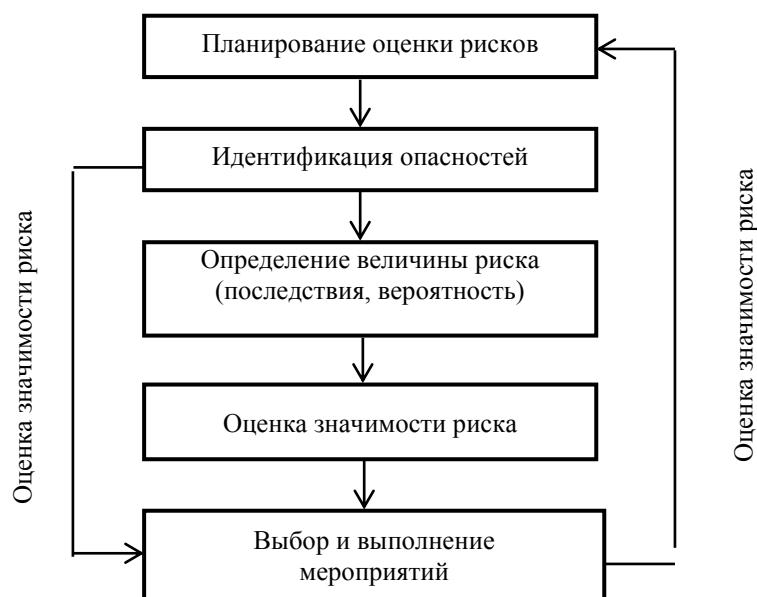


Рис.4.2. Этапы оценки и управления рисками

Система управления промышленной безопасностью и охраной труда: часть системы менеджмента Компании, используемая для разработки и осуществления ее Политики в области промышленной безопасности и охраны труда, а также управления рисками Компании в области промышленной безопасности и охраны труда.

Структурное подразделение: организационная единица (цех, участок, отдел и т.д.) Общества, осуществляющая производство продукции и/или услуг.

Управление рисками: процесс принятия и выполнения управленческих решений, направленных на снижение вероятности возникновения неблагоприятного результата и минимизацию возможных потерь, вызванных его реализацией.

Устранение риска: полное исключение возможности возникновения опасного события.

Участок: организационная единица внутривидового подразделения, объединяющая ряд рабочих мест, сгруппированных по определенному

признаку, и осуществляющая часть общего производственного процесса по изготовлению продукции или обслуживанию процесса производства.

Ущерб: нанесение физического повреждения или другого вреда здоровью людей.

Общие положения

1. Планирование и проведение работ по идентификации опасностей, оценке и управлению рисками в Обществе проводится в соответствии с установленной руководителем ОП, СП периодичностью с учётом требований п. 6.24, 6.25 настоящего Стандарта и законодательных требований в области охраны труда и промышленной безопасности

2. Идентификация опасностей, оценка и управление рисками в области промышленной безопасности и охраны труда являются наиболее эффективными превентивными мероприятиями, направленными на предотвращение производственного травматизма, аварий и инцидентов.

3. При идентификации опасностей и оценке рисков учитываются не только неблагоприятные события и несчастные случаи, происшедшие ранее, но и потенциально опасные происшествия, пока не вызвавшие неблагоприятных последствий.

Записи и управление записями

Организации необходимо разрабатывать и осуществлять методы ведения записей по охране труда, отражая в них сведения об обучении и инструктажах работников, результатах внутренних аудитов охраны труда, анализа руководством системы управления охраной труда.

Записи по охране труда должны быть четкими, определенными, отражающими все виды деятельности организации, доступными и иметь защиту от повреждения, разрушения, а также должны сохраняться в течение установленного срока. На документах, содержащих такие записи, требуется указывать сроки их хранения.

Записи следует актуализировать и хранить в порядке, установленном в организации, для анализа и подтверждения соответствия состояния управления охраной труда требованиям настоящего стандарта.

Аудит системы управления охраной труда

Организация должна разрабатывать и своевременно корректировать планы и методы проведения аудитов системы управления охраной труда.

Аудиты системы управления охраной труда проводят для:

- определения наличия в организации функционирующей системы управления охраной труда, определения соответствия системы управления охраной труда требованиям ГОСТ Р 12.006-2002*, положениям политики в области охраны труда;
- определения качества функционирования системы управления охраной труда, оценки результативности достижения целей, выполнения задач (мероприятий) по охране труда, своевременности их корректировки;
- рассмотрения и учета результатов предыдущего внутреннего аудита системы управления охраной труда;
- представления информации по результатам аудитов системы управления охраной труда руководству организации.

План проведения аудита системы управления охраной труда обязан основываться на результатах оценки производственных рисков и результатах предыдущих внутренних проверок системы управления охраной труда.

Методы аудита системы управления охраной труда должны соответствовать требованиям к их проведению, назначению, периодичности, уровню квалификации и компетентности лиц, осуществляющих аудит. По результатам аудита системы управления охраной труда составляют отчеты.

Аудит системы управления охраной труда по возможности проводят лица, не несущие прямой ответственности за охрану труда и не зависящие от проверяемой деятельности. Термин “независимый” не обязательно означает внешний по отношению к организации.

