

ЛЕКЦИЯ 11

Рассмотрение (анализ) руководством организации функционирования системы управления охраной труда

Руководство организации обязано через определенные промежутки времени анализировать функционирование системы управления охраной труда с целью обеспечения ее результативности, соответствия требованиям ГОСТ Р 12.006-2002*, а также обеспечения реализации принятой политики в области охраны труда.

Процесс анализа системы должен основываться на уверенности в том, что вся необходимая информация собрана и позволяет руководству вынести объективную оценку системы. Результаты анализа системы следует документировать.

Результаты анализа системы используют для проведения необходимых изменений в политике, целях и задачах управления охраной труда, учитывая данные внутренних аудитов системы управления охраной труда, изменений внешних обстоятельств и требований последовательного совершенствования системы.

Предупреждающие и корректирующие действия по совершенствованию СУОТ

Следует устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия предупреждающих и корректирующих действий, вытекающих из мониторинга исполнения и оценки результативности СУОТ, проверок / аудитов СУОТ и анализа эффективности СУОТ руководством. Эти мероприятия должны включать:

а) определение и анализ коренных причин любого несоблюдения соответствующих правил по охране труда и (или) мероприятий систем управления охраной труда;

б) инициирование, планирование, осуществление проверки эффективности и документирование корректирующих и предупредительных действий, включая внесение изменений в саму систему управления охраной труда.

В тех случаях, когда оценка системы управления охраной труда или другие источники показывают, что предупредительные и защитные меры от опасностей и рисков неадекватны или могут стать таковыми, то другие соответствующие обстоятельства меры, согласно принятой иерархии предупредительных и регулирующих мер, должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и задокументированы.

Непрерывное совершенствование

Следует установить и поддерживать в рабочем состоянии мероприятия по непрерывному совершенствованию соответствующих элементов системы управления охраной труда и СУОТ в целом. Эти мероприятия должны учитывать:

- а) цели организации по охране труда;
- б) результаты идентификации и оценки опасностей и рисков;
- в) результаты мониторинга исполнения и оценки результативности исполнения;
- г) расследования связанных с работой травм, ухудшений здоровья, болезней и инцидентов, результаты и рекомендации проверок / аудитов;
- д) выводы из анализа эффективности СУОТ руководством;
- е) предложения по совершенствованию, поступающие от всех членов организации, включая комитет по охране труда, там, где он существует;
- ж) изменения в национальных законах и правилах, добровольных программах и коллективных соглашениях;
- з) новую относящуюся к делу информацию;
- и) результаты осуществления программ защиты и поддержания здоровья.

Процесс непрерывного улучшения состояния ОТ и ПБ представлен на

рис.1.

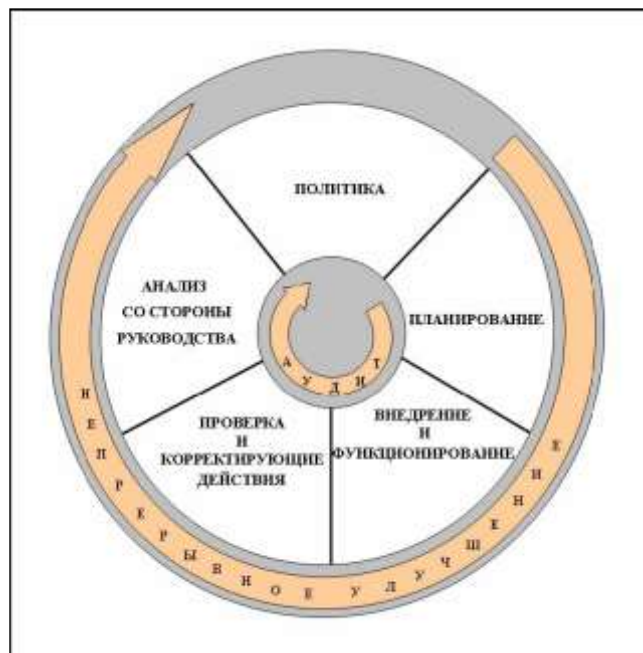


Рис. 1. Процесс непрерывного улучшения состояния ОТ и ПБ

Организация контроля за состоянием охраны труда

В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах.

Производственный контроль должен осуществляться на основании следующих санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания:

1. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых».

2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1.1200-03. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и других объектов.

3. СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

4. СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территории населенных мест.

5. СП 3905-85. Санитарные правила для предприятий по добыче и

обогащению рудных, нерудных и россыпных полезных ископаемых.

6.Постановление от 23.11.96 «Об утверждении положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах».

Контроль за состоянием условий и охраны труда, соблюдением требований нормативных и правовых актов по охране труда является одним из основных элементов системы управления охраной труда в организации.

В зависимости от целей оценки функционирования системы управления охраной труда выполняют различные виды контроля:

- текущий контроль выполнения плановых мероприятий по охране труда;
- постоянный контроль состояния производственной среды;
- многоступенчатый контроль состояния условий труда на рабочем месте;
- проверку готовности организации к работе в осенне-зимнем периоде;
- реагирующий контроль;
- внутреннюю проверку (аудит) системы управления;
- внешнюю проверку (аудит) органом по сертификации с выдачей сертификата соответствия.

Контроль за состоянием условий и охраны труда в организации осуществляется руководителями и специалистами, на которых приказами (распоряжениями) возложены эти функциональные обязанности, службой охраны труда или специалистами по охране труда, комитетом (комиссией) по охране труда.

Общественный контроль за соблюдением работодателями и их представителями государственных нормативных и правовых требований охраны труда осуществляют уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов, совместный комитет по охране труда.

Законодательством не предусмотрено каких-либо особенностей организации контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах. Порядок проведения (процедура контроля) устанавливается

работодателем.

Основные направления организации контроля условий и охраны труда по уровням управления зависят от структуры организации, специфики ее деятельности, численности работников.

Схема производственного контроля приведена на рис. 2.

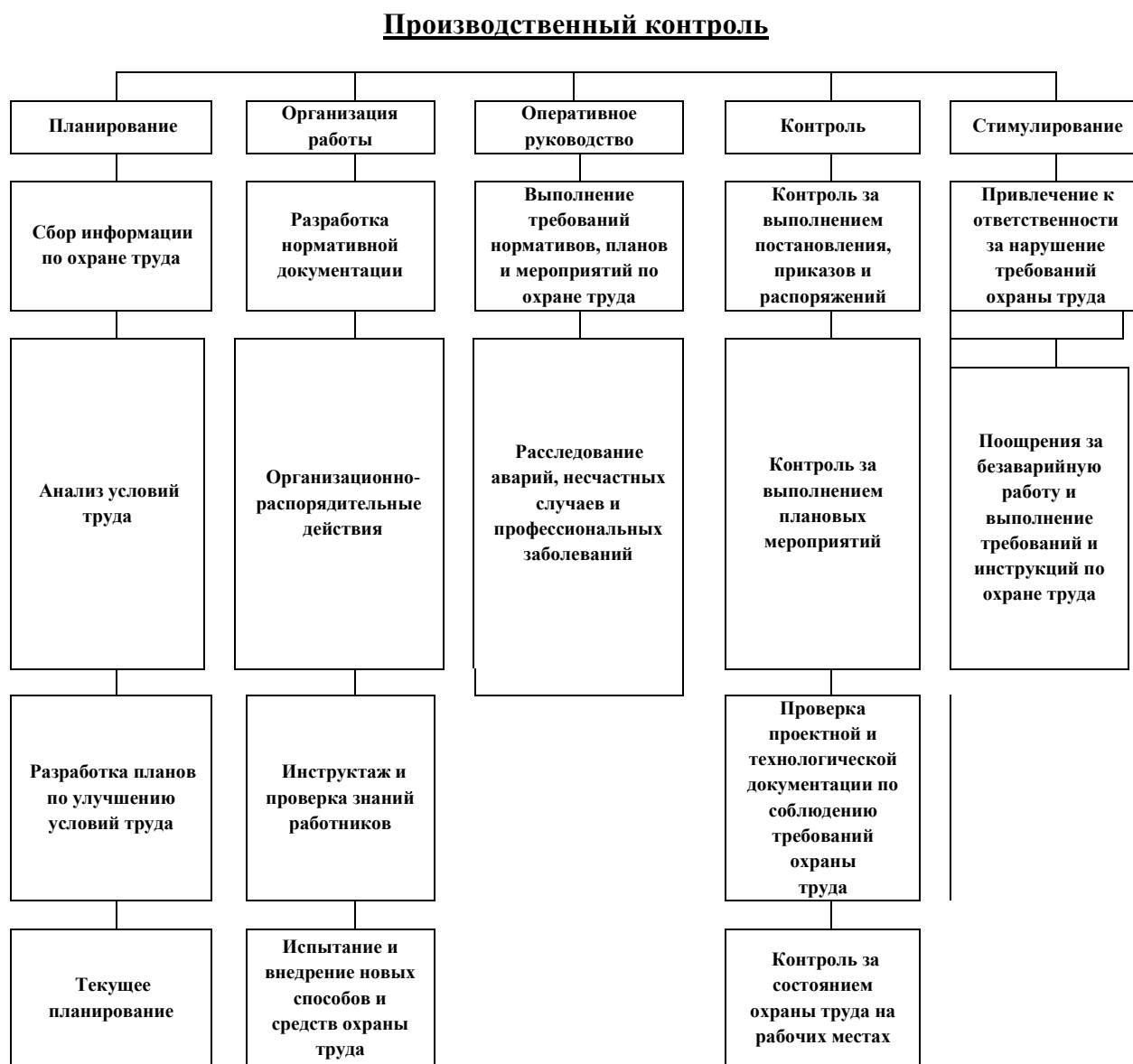


Рис. 2. Производственный контроль на предприятии

Деятельность малого (до 100 чел., микропредприятие до 15 чел.) и среднего (от 100 до 200 чел.) предприятия далеко не всегда удается подстроить под какую-либо схему. Тем не менее, практика работы по охране

труда многих таких предприятий показывает, что для осуществления контроля применим двухступенчатый уровень контроля.

Примерное «Положение об организации контроля за состоянием охраны труда» содержит основные направления организации контроля условий и охраны труда по уровням управления.

Организация обязана устанавливать и своевременно корректировать методы периодической оценки соответствия состояния охраны труда действующему законодательству, государственным нормативным требованиям охраны труда.

Организации надлежит разрабатывать и обеспечивать функционирование процессов регулярного слежения, измерения и регистрации результативности операций, способных воздействовать на условия труда. Эти процессы должны касаться:

- проведения необходимых качественных и количественных оценок в соответствии с установленными требованиями, целями организации в области охраны труда;
- измерения результатов соответствия установленным критериям (нормативным показателям) функционирования и государственным нормативным требованиям охраны труда;
- фиксации несчастных случаев, профессиональных заболеваний, происшествий и других свидетельств недостаточной эффективности системы управления охраной труда;
- регистрации данных и результатов контроля и измерений, достаточных для последующего проведения анализа результатов оперативного контроля за соответствием целям охраны труда и выработки необходимых корректирующих и предупредительных действий;
- обследования состояния здоровья работников.

В случаях, определенных законодательством, должен быть обеспечен мониторинг и регистрация данных о здоровье работников, подвергающихся определенным опасностям.

Организация обязана располагать данными о нормативных требованиях поверки оборудования и аппаратуры контроля, измерения, и обеспечивать своевременное техническое обслуживание и поверку этих средств. Запись о проведенных поверках следует регистрировать и сохранять.

Существует единый порядок организации и проведения контроля за состоянием условий и охраны труда, соблюдением требований нормативных и правовых актов по охране труда во всех подразделениях

Контроль за состоянием условий и охраны труда проводится для установления:

- соответствия фактического состояния охраны труда требованиям законодательства, правил, инструкций и других нормативных и правовых актов по охране труда;
- степени выполнения работниками упомянутых выше документов, а также распоряжений вышестоящих организаций, предписаний органов государственного контроля (надзора).

Основным содержанием контроля, проводимого на всех уровнях управления, является проверка:

- соблюдения законодательных, нормативных и правовых актов по охране труда, требований правил, инструкций по охране труда, других локальных нормативных актов организации;
- пропаганда вопросов охраны труда, включая состояние обучения и инструктажа по охране труда, иллюстративные и информационные материалы по охране труда;
- состояния параметров микроклимата и наличие вредных производственных факторов;
- безопасности технологических процессов, оборудования, инструмента, инвентаря и используемых материалов, зданий и сооружений;
- безопасной эксплуатации транспортных средств;
- обеспечения средствами коллективной и индивидуальной защиты (СИЗ) и их применения;

- состояния санитарно-бытового обеспечения работников;
- обеспечения молоком, лечебно-профилактическим питанием, смывающими и обезвреживающими средствами;
- состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, выполнения мероприятий по профилактике несчастных случаев и повреждения здоровья работников;
- выполнения ранее выданных предписаний органов государственного контроля (надзора), распоряжений вышестоящих организаций;
- выполнения запланированных мероприятий по охране труда, в том числе и коллективного договора;

Состояния профилактической работы по охране труда.

Результаты контроля оформляются в виде актов проверок и предписаний специалиста по охране труда и представляются руководителю соответствующего подразделения для устранения выявленных нарушений по охране труда.

Производственный контроль соблюдения санитарных правил и выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий производится организацией, эксплуатирующей месторождение, в процессе отработки обязано выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор.

Лабораторному контролю подлежат: качество питьевой воды, качество атмосферного воздуха рабочих мест и в пределах санитарно-защитной зоны.

На предприятиях должен быть организован систематический контроль содержания вредных примесей в выхлопных газах. Порядок и сроки внедрения средств и приспособлений по обезвреживанию ядовитых примесей выхлопных газов устанавливаются предприятием по согласованию с соответствующими органами Ростехнадзора.

На предприятии должен быть перечень особо опасных работ, порядок их

проведения и мероприятия по обеспечению их безопасности.

По результатам контроля проводится совещание с непосредственными руководителями и специалистами подразделений, где дается анализ состояния охраны труда, составляется протокол и издается приказ с мероприятиями по устранению выявленных нарушений в работе по охране труда с привлечением к ответственности лиц, допустивших их.

Ответственность за организацию и осуществления контроля за состоянием условий и охраны труда в соответствии с настоящим Положением несут руководители подразделений.

Проведение текущего контроля за состоянием охраны труда

В процессе производственной деятельности постоянно возникают вопросы, касающиеся условий труда и состояния охраны труда, одни из которых требуют незамедлительного принятия мер оперативного решения, по другим – необходимо определенное время для организационно-технической подготовки. Все эти вопросы должны рассматриваться и решаться на различных уровнях управления от непосредственных руководителей структурных подразделений до руководителей организации.

Порядок проведения трехступенчатого контроля

Проведение контроля на первом уровне

(I ступень контроля)

Первую ступень контроля проводит непосредственный руководитель работ (мастер) и уполномоченное (доверенное) лицо по охране труда профессионального союза обходят все рабочие места ежедневно до начала работы. Обнаруженные нарушения устраняют немедленно.

В ходе обхода (обследования) проверяется: организация и содержание рабочих мест; состояние освещенности; исправность оборудования, инструментов и приспособлений; качество работы вентиляции; наличие необходимых инструкций по охране труда, пожарной безопасности; применение работниками сертифицированных СИЗ (спецодежды, спецобуви

и других СИЗ); обучение по охране труда, проведение инструктажей по охране труда, оформление журналов регистрации инструктажей на рабочем месте; наличие средств пожаротушения.

Все замечания, выявленные в ходе обследования и контроля записываются в журнал контроля за состоянием условий и охраны труда, с указанием ответственных лиц и сроков устранения нарушений, принимаются немедленные меры по их устранению.

Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля условий и охраны труда на своем рабочем месте допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля с устранением всех обнаруженных замечаний до начала работы.

Проведение контроля на втором уровне

(II ступень контроля)

Контроль за состоянием охраны труда на втором уровне осуществляет комиссия в составе: руководителя структурного подразделения (начальник цеха, участка, отдела, заведующего), специалиста по охране труда, уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или уполномоченного по охране труда от работников еженедельно, по утвержденному графику.

В ходе обследования состояния охраны труда проверяется: организация и работа I ступени контроля; соблюдение в подразделениях правил и инструкций по охране труда, а также выполнение приказов и распоряжений руководителя, вышестоящих организаций по этим вопросам, предписаний органов контроля (надзора); выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе намеченных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда (спецоценки условий труда); выполнение мероприятий, намеченных по результатам расследования несчастных случаев на производстве и аварий; соблюдение правил эксплуатации и содержания зданий и сооружений, оборудования и инструмента; состояние санитарно-бытовых помещений; соблюдение правил

эксплуатации электроустановок.

Результаты проверки записываются в журнал контроля за состоянием условий и охраны труда с назначением исполнителей и установлением срока устранения нарушений.

Руководитель структурного подразделения (начальник цеха, участка, отдела, заведующий) на еженедельных совещаниях рассматривает результаты второй ступени контроля, определяет меры по выявленным недостаткам, даёт анализ состояния охраны труда и производственного травматизма по бригадам, участкам, в целом по подразделению.

Решение совещания оформляется протоколом или распоряжением по подразделению с мероприятиями, направленными на улучшение состояния охраны труда с указанием сроков и ответственных исполнителей.

Проведение контроля на третьем уровне (III ступень контроля)

Контроль за состоянием охраны труда на третьем уровне осуществляет комиссия организации в составе: председателя комиссии - руководителя или заместителя руководителя организации, членов комиссии: руководителя службы охраны труда или специалиста по охране труда, руководителей технических отделов (гл. механика, гл. энергетика, гл. технолога и др.), ответственного лица за пожарную безопасность, председателя первичной профсоюзной организации или уполномоченного по охране труда от работников, ежемесячно по утвержденному графику.

Все члены комиссии изучают состояние охраны труда обследуемых подразделений в соответствии со своими функциональными обязанностями по охране труда.

Каждое подразделение должно быть обследовано не реже одного раза в квартал.

По итогам проверки руководитель или заместитель руководителя организации на своих совещаниях, проводимых по графику, с

руководителями структурных подразделений заслушивает руководителей о состоянии охраны труда и производственного травматизма во вверенных им подразделениях, о выполнении ими мероприятий по охране труда, даёт оценку работы подразделений по результатам работы комиссии, доводит до сведения о состоянии выполнения мероприятий по охране труда, в том числе коллективного договора и решений предыдущих совещаний.

Итоги совещания оформляются протоколом или приказом по организации с мероприятиями, направленными на улучшение состояния охраны труда.

Порядок проведения двухступенчатого контроля.

Проведение контроля на первом уровне

(I ступень контроля)

Ежедневный осмотр руководителем всех рабочих мест. Все замечания записываются в журнал контроля за состоянием условий и охраны труда, с назначением исполнителей и установлением срока устранения нарушений.

Наиболее квалифицированным работникам I ступень контроля охраны и условий труда на своем рабочем месте допускается выполнять самостоятельно путем самоконтроля с устранением всех обнаруженных нарушений до начала работы.

Проведение контроля на втором уровне

(II ступень контроля)

Ежемесячное углубленное обследование комитетом (комиссией) по охране труда с участием ведущих специалистов малого предприятия.

По результатам проверки комитетом (комиссией) по охране труда в журнал заносят отмеченные нарушения, предложения по их устранению, сроки выполнения и исполнителя. Исполнитель, ответственный за выполнение намеченного мероприятия, ставит свою подпись.

Результаты проверки рассматриваются на совещании, оформляются протоколом, издается приказ, утверждающий мероприятия по устранению

отмеченных нарушений.

Комплексные проверки

1. Комплексные проверки проводятся по графику, утвержденному Председателем Правления - генеральным директором, а также вне графика, если в структурной единице произошел несчастный случай со смертельным исходом.

2. Продолжительность работы комиссии – 5 дней.

3. Комиссию по комплексной проверке состояния охраны труда в структурной единице возглавляет заместитель генерального директора по охране труда.

4. Результаты комплексной проверки обсуждаются на заседании комиссии с участием руководителей и специалистов проверяемой структурной единицы, составляется акт, выдается предписание и издается приказ по структурной единице по устранению выявленных нарушений и привлечению нарушителей к дисциплинарной ответственности.

5. При комплексной проверке рассматриваются следующие вопросы:

- функционирование Системы управления охраной труда;
- выполнение Комплексных мероприятий по достижению нормативов безопасности, коллективного договора, мероприятий по результатам расследования несчастных случаев, ранее выданных предписаний и изданных приказов;
- проведение инструктажей по охране труда, их оформление, наличие и качество инструкций по охране труда, знание их специалистами и рабочими;
- проработка приказов, информационных материалов по авариям и несчастным случаям;
- своевременное проведение инструктажей, обучения и проверки знаний по охране труда на допуск к самостоятельной работе.
- состояние охраны труда и пожарной безопасности;
- состояние и соответствие эксплуатируемого оборудования

- требованиям стандартов безопасности, правил и норм по охране труда;
- наличие проектов, паспортов, технических инструкций и другой документации и их соответствие нормативным актам по охране труда;
 - работа аспирационных и вентиляционных установок, состояние воздушной среды на рабочих местах;
 - состояние проходов, проездов, маршрутов для пешеходов;
 - состояние блокировок и сигнализации;
 - состояние эксплуатируемого оборудования;
 - состояние оградительной техники;
 - состояние газовых коммуникаций;
 - состояние территории, зданий и сооружений;
 - учет, хранение и использование вредных химических веществ, взрывоопасных материалов;
 - наличие и содержание плана ликвидации аварий, знание его производственным персоналом;
 - санитарно-бытовое обслуживание трудящихся;
 - обеспеченность бытовыми помещениями, состояние этих помещений;
 - обеспечение спецодеждой, спецобувью и предохранительными приспособлениями;
 - соблюдение питьевого режима;
 - условия труда и меры их улучшению;
 - состояние кабинетов охраны труда, наличие наглядной агитации;
 - состояние основного технологического транспорта;
 - соответствие технологических схем проектам и регламентам;
 - выполнение методических указаний по составлению планов ликвидации аварий;
 - формирование ежемесячных затрат, предусмотренных мероприятиями по охране труда, для включения в план затрат товарной продукции;
 - выполнение предписаний контролирующих органов;

6. Перечень вопросов может быть расширен согласно специфике производства.

7. В результате проверок оформляются акты или выдаются предписания.

8. Результаты проверок прорабатываются на совещаниях со специалистами структурных единиц, уполномоченными по охране труда, по результатам проверок издается приказ с назначением лиц, ответственных за устранение выявленных нарушений и сроков выполнения, привлечением к ответственности лиц, виновных в нарушениях.