

ЛЕКЦИЯ 1. СУЩНОСТЬ, ЗНАЧЕНИЯ, СТРУКТУРА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Термин «трудовые ресурсы» возник в первые годы советской власти и использовался в обстановке централизованного управления людскими ресурсами страны. Впервые в отечественной научной литературе этот термин применил академик С.П. Струмилин для характеристики главного национального богатства — трудового потенциала страны.

Трудовые ресурсы представляют собой трудоспособную часть населения (работающая и неработающая) в трудоспособном возрасте, которая в силу своих интеллектуальных, физических и психофизиологических свойств и практического опыта способны производить материальные блага и услуги.

Трудовые ресурсы имеют количественную и качественную характеристики.

Исходной базой для определения **количественных** характеристик трудовых ресурсов страны, региона или населенного пункта являются показатели численности населения: фактическая, прогнозируемая и средняя. Последний показатель используется при оценке и анализе демографических процессов: исчислении общих и специальных коэффициентов рождаемости, смертности, а также коэффициентов абсолютных темпов роста и прироста населения, среднего коэффициента прироста населения и среднего темпа прироста населения.

Качественный состав трудовых ресурсов характеризуется с точки зрения трудоспособности. При этом различают общую и профессиональную трудоспособность.

Общая трудоспособность предполагает наличие у человека физических, психофизиологических, возрастных и прочих качеств, определяющих вообще способность к труду.

Профессиональная трудоспособность — это способность к квалифицированному труду определенной профессии, т. е. к конкретному виду труда, требующему специальной подготовки. Профессиональная трудоспособность определяется образовательным уровнем, уровнем профессионального мастерства.

Процесс превращения трудовых ресурсов в рабочую силу проходит ряд стадий. На первой стадии трудовые ресурсы существуют в виде потенциальной рабочей силы (множества трудоспособных работников, обладающих совокупностью физических и духовных способностей), которая вне трудового процесса не проявляется. На второй стадии трудовые ресурсы распределяются по рабочим местам, начинается процесс расходования физических и умственных способностей, и трудовые ресурсы становятся рабочей силой. На третьей стадии рабочая сила, расходуясь во времени и реализуясь в трудовом процессе, создает потребительные стоимости. С момента прекращения трудовой деятельности рабочая сила вновь становится трудовыми ресурсами.

В соответствии с международной системой классификации состава населения' трудовые ресурсы в странах с развитой экономикой делятся на экономически активное и экономически неактивное население (рис. 1.)



Рисунок 1. - Структура трудовых ресурсов

экономически активное население (ЭАН) — часть населения страны, охватывающая всех занятых в общественном производстве, включая работающих граждан старше и младше трудоспособного возраста, а также безработных, активно ищущих работу и готовых приступить к ней;

экономически неактивное население (ЭНАН) — это население, находящееся в трудоспособном возрасте, но не занятое в общественном производстве по общественно обоснованным причинам (срочная служба в армии, обучение с отрывом от производства, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми, больными родственниками и т.п.), а также лица, не стремящиеся работать в настоящее время.

Экономически активное население обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг и составляет **рабочую силу общества**.

Численность ЭАН измеряется по отношению к определенному периоду времени и включает всех занятых и безработных.

К занятым в составе экономически активного населения относятся лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших и старших возрастов, которые фактически участвуют в общественно полезной деятельности. К занятым относится как группа людей, которые предлагают рабочую силу для производства товаров и услуг с целью получения дохода, так и та группа населения, которая участвует в общественно полезной деятельности, не приносящей прямого денежного дохода, либо приносящей

доход, непосредственно не связанный с производством товаров и услуг. В первую группу входят граждане, занятые в государственном секторе экономики, кооперативах, частном секторе, которые в рассматриваемый период:

а) выполняли работу по найму за вознаграждение (на условиях полного либо неполного рабочего времени);

б) выполняли иную приносящую доход работу (самостоятельно или у отдельных граждан);

в) временно отсутствовали на работе из-за болезни, травмы, отпуска, выходных дней, забастовки или других подобных причин.

Во вторую группу входят учащиеся с отрывом от производства, служащие Российской армии, граждане, выполняющие работу без оплаты на семейном предприятии.

К безработным относятся лица 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

а) не имели работы (доходного занятия);

б) занимались поиском работы (обращались в службу занятости, к администрации предприятия, использовали личные связи, помещали объявления в печати и др.) или предпринимали шаги к организации собственного дела;

в) были готовы приступить к работе.

При отнесении граждан к категории безработных должны присутствовать все три упомянутых критерия.

К безработным относятся также лица, обучающиеся по направлению служб занятости или выполняющие оплачиваемые общественные работы, получаемые через службы занятости. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней. Таким образом, в число безработных включаются граждане, не занятые трудовой деятельностью, зарегистрированные в службе занятости в качестве ищущих работу, а также признанные безработными.

Следовательно, трудовые ресурсы представляют собой множество реально трудоспособных граждан, в том числе граждан старше и младше определенного возраста, фактически участвующих в общественном производстве (работающие за заработную плату или жалованье деньгами или натурой, для прибыли или семейного дохода деньгами или натурой), а также лиц, потенциально способных к труду, но в данный момент находящихся в процессе поиска рабочего места, сферы приложения своего труда, обучающихся профессии, несущих срочную воинскую службу и др.

В международных стандартах термин «экономически активное население» используется в качестве основополагающего понятия. Предусмотрены два уточняющих измерителя экономически активного населения (хотя не исключаются и другие варианты): «текущее активное население» — применительно к продолжительному периоду времени, например к году; «население, активное в данный период» — применительно

к короткому отрезку времени, например неделе или дню. Принцип активности означает, что отнесение индивида к той или иной категории зависит от фактической деятельности в течение определенного периода, т.е. в состав вышеуказанных групп можно включать только тех лиц, которые занимались экономической деятельностью либо искали работу и (или) были готовы приступить к ней.

Экономически неактивное население делится на две группы:

1) население в трудоспособном возрасте:

- учащиеся, студенты, слушатели и курсанты, обучающиеся в дневных учебных заведениях и не занятые никакой деятельностью, кроме учебы;
- лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками и т.п.;
- лица, прекратившие поиск работы, исчерпав все возможности ее получения, но которые могут и готовы работать;
- лица, которым нет необходимости работать независимо от источника их дохода;

2) население, не входящее в состав трудовых ресурсов:

- лица, получающие пенсии (по старости, на льготных условиях, по потере кормильца) и не занятые никакой деятельностью;
- инвалиды, получающие пенсии и не занятые в общественном производстве.

Измерение трудовых ресурсов. Трудовые ресурсы анализируются с помощью количественных и качественных характеристик.

Количественной характеристикой трудовых ресурсов является их численность, определяемая суммированием количества населения по двум основным категориям:

- 1) Трудоспособное население в трудоспособном возрасте, определяемое посредством вычитания из численности населения в трудоспособном возрасте неработающих инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц, получивших пенсию на льготных условиях;
- 2) Работающее население вне пределов трудоспособного возраста, которое определяется численностью работающих подростков (до 16 лет) и работающих пенсионеров.

Следовательно, численность трудовых ресурсов (ТР) страны в целом или отдельного региона может быть определена следующим образом:

$$ТР = Ч_{тр} - Ч_{нераб} + Ч_{раб.подр.} + Ч_{раб.пенс},$$

где $Ч_{тр}$ – численность населения в трудоспособном возрасте;

$Ч_{нераб}$ – численность неработающих лиц того же возраста, признанных в соответствии с государственными правовыми положениями нетрудоспособными (инвалиды I и II групп, лица льготных пенсионных возрастов);

$Ч_{раб.подр.}$ – численность работающих подростков (до 16 лет);

$Ч_{раб.пенс}$ – численность работающих лиц пенсионного возраста.

ЛЕКЦИЯ 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Важнейшим условием развития экономики страны является воспроизводство трудовых ресурсов как части воспроизводства населения.

Население — это совокупность поколений людей, осуществляющих свою жизнедеятельность в конкретно-исторических и общественных условиях на определенной территории. Важнейшим признаком населения является его способность к воспроизводству.

При этом воспроизводство трудовых ресурсов определяется воспроизводством всего населения, однако эти процессы не совпадают, что объясняется, в частности следующим:

- изменение рождаемости отражается на численности трудовых ресурсов только после того, как дети достигнут трудоспособного возраста;
- выбытие людей из трудоспособного возраста (достижение пенсионного возраста) влияет только на численность трудовых ресурсов).

Изучение динамики показателей населения во взаимосвязи с особенностями социально-экономической организации общества позволяет проследить изменения в условиях и характере воспроизводства населения и определить требования к трудовым ресурсам.

Чтобы трудовые ресурсы стали активной производительной силой общественного производства, необходимо их преобразование в рабочую силу, которая характеризуется совокупностью физических и профессионально-квалификационных характеристик населения, участвующего в общественном производстве, а также граждан, не занятых в нем в настоящий момент, но потенциально готовых к труду.

Функционирование трудовых ресурсов, трудовая деятельность каждого человека вызывают утрату части способностей, значительные психофизиологические затраты сил и энергии человеческого организма, которые должны быть восстановлены, а способности воспроизведены и развиты до уровня, необходимого для участия в общественном производстве.

Воспроизводство трудовых ресурсов — это процесс непрерывного возобновления количественных и качественных характеристик экономически активной части населения, включающий фазы (стадии) формирования, распределения и перераспределения, а также использования трудовых ресурсов.

Фаза формирования трудовых ресурсов складывается из производства:

- *индивидуальной рабочей силы*, постоянно расходуемой в процессе трудовой деятельности, т.е. восстановление и сохранение способности к труду;
- *новой рабочей силы*, за счет которой возмещается естественная убыль (старение, инвалидность и смерть работника) и обеспечивается прирост численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст;

- *квалифицированной рабочей силы* путем приобретения способностей к труду через систему общего и специального образования, профессиональной подготовки.

Формирование трудовых ресурсов связано с удовлетворением материальных и духовных потребностей человека путем потребления благ и услуг. Экономическую основу формирования трудовых ресурсов составляет фонд жизненных благ (средств), основным источником которого в настоящее время является трудовой доход, а также общественные (социальные) фонды (образование, здравоохранение, пенсии, дотации и пр.).

Вторая фаза воспроизводства трудовых ресурсов — ее *распределение* и *перераспределение* — представляет социально-экономический и временной процесс движения экономически активного населения в целях его первичного распределения по видам работ, роду и сферам деятельности, отраслям, организациям, регионам и перераспределения в соответствии со спросом и предложением на рынке труда.

Распределение и перераспределение трудовых ресурсов протекает в двоякой форме: на организованной основе при непосредственном воздействии или участии государственных органов и общественных организаций, а также в индивидуальной форме под воздействием рыночных регуляторов экономики.

Третья фаза — *использование трудовых ресурсов* — состоит в трудовой деятельности, в процессе которой рабочая сила непосредственно реализуется как способность к труду и таким образом обеспечивается занятость трудоспособного населения, желающего трудиться.

Все три фазы воспроизводства трудовых ресурсов органично связаны между собой, однако фаза использования трудовых ресурсов занимает центральное место, поскольку она является, во-первых, фазой реализации накопленных знаний и навыков, во-вторых, фазой накопления практического опыта, повышения образования и квалификации, и, в-третьих, самой продолжительной фазой на протяжении всего периода жизнедеятельности человека.

Воспроизводство трудовых ресурсов может быть интенсивным или экстенсивным. При *экстенсивном типе воспроизводства* происходит количественное увеличение численности трудовых ресурсов без изменения их качественных характеристик. *Интенсивный тип воспроизводства*, напротив, характеризуется ростом качества трудовых ресурсов: образовательного уровня, квалификации, культуры и т.д.

Особенность воспроизводства трудовых ресурсов состоит в том, что этот процесс не только охватывает сферу экономики, но и затрагивает политические, моральные, этические, демографические, этнические и другие внеэкономические отношения.

Воспроизводство населения как основа воспроизводства трудовых ресурсов.

Поскольку трудовые ресурсы являются частью населения страны в целом, их формирование и использование тесно связаны и во многом предопределяются процессами воспроизводства населения.

Воспроизводство населения — исторически, экономически и социально обусловленный процесс постоянного возобновления населения в результате естественного движения, миграции и перехода людей из одного состояния в другое.

Рассмотрим подробнее каждый из трех составляющих элементов процесса воспроизводства населения, представляющих определенные виды (естественное, социальное и миграционное) движения населения, которые находятся во взаимосвязи и взаимозависимости и в совокупности определяют численность и состав населения региона, страны.

I. *Естественное движение населения — это непрерывное изменение численности и структуры населения в результате рождений и смертей.* На естественное движение населения влияют также такие процессы, как:

- *брачность*, характеризуемая образованием супружеских пар путем регистрации или без нее (в случае устойчивого во времени союза супругов, ведущих совместное хозяйство и воспитывающих детей без юридического оформления);

- *разводимость*, означающая распад супружеских пар вследствие расторжения брака или прекращения супружеских отношений. Естественное движение населения зависит также и от изменений

половозрастной структуры населения ввиду тесной взаимосвязи ее изменений со всеми демографическими процессами.

Различают два основных типа естественного воспроизводства населения:

- *традиционный (экстенсивный) тип*, характеризуемый высоким уровнем рождаемости и смертности, которые обуславливают невысокие в целом темпы роста населения и преобладание в нем молодых людей, что было характерно в основном на ранних стадиях развития человеческого общества;

- *современный (интенсивный) тип*, характеризуемый как снижением уровня смертности, так и невысоким уровнем рождаемости, что приводит к возрастанию доли пожилого населения и росту средней продолжительности жизни.

Можно говорить и о различных режимах воспроизводства населения:

- *расширенное воспроизводство* — число рождений превышает число смертей;

- *простое воспроизводство* — число рождений равно числу смертей (в этом случае нет прироста численности);

- *суженное воспроизводство (депопуляция)* — смертность превышает рождаемость (происходит абсолютное сокращение населения).

В России в последние годы наблюдаются негативные демографические процессы: сокращение рождаемости, средней продолжительности жизни, рост смертности, «старение» населения (неуклонный рост в возрастной структуре доли населения старших возрастов), депопуляция населения, сокращение числа браков и увеличение числа разводов. Преодоление отрицательных тенденций в процессе воспроизводства населения зависит от демографической политики государства, степени ее направленности на стимулирование рождаемости, снижение заболеваемости и смертности населения, от внимания к вопросам упрочения семьи.

Для характеристики естественного движения населения применяются показатели численности, рождаемости, смертности и естественного прироста.

Фактическая численность определяется на основе переписи населения, а в промежутках между ними — путем расчетов численности и состава населения по данным переписи и регистрации рождения, смерти, прибытия и выбытия. Среднегодовая численность определяется на середину года как средняя арифметическая из данных численности населения на начало и конец года или путем прибавления к начальной численности населения половины ее прироста.

Рождаемость и *смертность* рассчитываются на 1000 человек населения (в промилле) и измеряются с помощью систем коэффициентов и таблиц. Разница между числом родившихся и умерших называется *естественным приростом (убылью)* населения.

Наряду с абсолютными величинами определяются относительные показатели рождаемости, смертности и естественного прироста, называемые коэффициентами естественного движения населения (коэффициент рождаемости, смертности, естественного прироста). Они рассчитываются как для всего населения (общие коэффициенты), так и для отдельных возрастных, половых, социальных и других групп.

II. Вторым составным элементом процесса воспроизводства населения является *социальное движение населения, под которым понимается переход индивидов из одних социальных групп и слоев в другие, изменение места, занимаемого ими в социальной структуре общества.*

Социальное движение проявляется в изменении различных социальных структур: образовательной, профессиональной, национальной, семейной, брачной и др. Причиной социального движения может выступать повышение общеобразовательного и профессионального уровня, изменение социально-демографических параметров, поступление на работу и уход с нее, перемена работы, уход на пенсию и др. При этом социальное движение связано как с общими тенденциями изменения социальной структуры, так и с личной активностью индивидов.

Различают *вертикальное социальное движение* — перемещение «вверх» или «вниз» в системе социальных позиций и *горизонтальное социальное движение* — передвижение индивида на одном и том же социальном уровне. Выделяются также главные и второстепенные, типичные и случайные, массовые и единичные его направления и каналы. Социальное

движение выражает изменения социальных позиций в рамках не только одного поколения, но и двух (отцы и дети), трех (деды, отцы и дети) поколений.

Таким образом, в процессе воспроизводства населения происходит не только замещение поколений, но и формирование его новой социально-демографической структуры. Так, каждое поколение людей отличается уровнем образования и культуры, профессионально-квалификационной структурой, половозрастным составом и другими характеристиками.

III. На численность и состав населения оказывает значительное влияние и *миграционная (механическая, территориальная, пространственная) подвижность населения*, отражающая все изменения в развитии и размещении производительных сил, условиях существования рабочей силы.

Исходную базу для определения количественных характеристик трудовых ресурсов страны, региона или населенного пункта образуют показатели численности, состава и движения населения соответствующей территории. Конкретно имеются в виду следующие показатели:

1) средняя численность населения за год (\bar{P}):

$$\bar{P} = (P_H + P_K) / 2 \quad (1)$$

где P_H — численность населения на начало года,
 P_K — численность населения на конец года;

2) общий коэффициент рождаемости (n) за год (в промилле):

$$n = N_i / \bar{P} \cdot 1000 \quad (2)$$

3) общий коэффициент смертности (m) за год (в промилле):

$$m = N_j / \bar{P} \cdot 1000 \quad (3)$$

4) естественный прирост (убыль) населения за год (E):

$$E = N_i - N_j$$

где N_i — число новорожденных за год,
 N_j — число умерших за год;

5) коэффициент естественного прироста населения (K_e) (в промилле):

$$K_e = E / \bar{P} \cdot 1000 = n + m \quad (5)$$

6) механический (миграционный) прирост (убыль) населения за год (C):

$$C = M_i - M_j \quad (6)$$

где M_i — число прибывшего населения за год,
 M_j — число выбывшего населения за год;

7) коэффициент механического прироста населения (K_M):

$$K_M = C / \bar{P} \cdot 1000 \quad (7)$$

8) общий прирост населения за год (ΔP):

$$\Delta P = E + C \quad (8)$$

9) коэффициент общего прироста населения (K_0) (в промилле):

$$K_0 = \Delta P / \bar{P} \cdot 1000 \quad (9)$$

10) перспективная (прогнозируемая) численность населения на конец анализируемого года или на начало следующего года (P_K):

$$P_K = P_H + E + C \quad (10)$$

Трудовые ресурсы состоят из трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте и работающих в народном хозяйстве граждан моложе и старше трудоспособного возраста.

В настоящее время в соответствии с трудовым законодательством России нижней границей трудоспособного возраста считается 16 лет, а верхней, определяющей право на получение пенсии, - 55 лет для женщин и 60 для мужчин. Однако для некоторых видов профессиональной деятельности, связанных с высокими психофизиологическими нагрузками на организм человека, пенсионная планка заметно ниже - на 5-10 лет, а иногда и более. Это касается производств с неблагоприятными, тяжелыми условиями труда (например, добыча угля, выплавка металла и др.), а также тех профессиональных занятий, где с годами утрачивается возможность поддерживать нужную "трудовую форму" (например, балет).

В реальной жизни многие из "льготных пенсионеров" продолжают трудиться в прежнем качестве или на другой работе и поэтому остаются в составе трудовых ресурсов. Неработающие исключаются из их состава.

Определенную часть людей трудоспособного возраста составляют те, кто никогда не работал или перестал работать из-за плохого здоровья. Речь идет об инвалидах I и II групп, которых государство обеспечивает пенсией. Однако некоторые из этой группы населения, особенно в случаях, когда на производствах создаются приемлемые условия, трудятся. Поэтому к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте относятся граждане этого возраста, за исключением неработающих инвалидов I и II групп.

Итак, численность трудовых ресурсов (T) определяется следующим образом:

$$T = P_{TP} - P_{ИНВ} + P_{ПЕН} + P_{МОЛ} \quad (11)$$

где P_{TP} — численность населения в трудоспособном возрасте;

$P_{ИНВ}$ — численность неработающего населения того же возраста, считающегося согласно установленным государством правовым нормам нетрудоспособным (инвалиды I—II групп и лица льготных пенсионных возрастов);

$P_{ПЕН}$ — работающие лица пенсионного возраста;

$P_{МОЛ}$ — работающие подростки до 16 лет.

Среднегодовая численность трудовых ресурсов за год (\bar{T})

$$\bar{T} = (T_H + T_K) / 2 \quad (12)$$

Естественный прирост трудовых ресурсов (T_e):

$$T_E = P_B - P_{II} \quad (13)$$

где P_B — численность лиц, входящих в трудоспособный возраст, а также численность лиц пенсионного возраста и подростков до 16 лет, вовлекаемых для работы в общественном производстве;
 P_{II} — численность лиц, выходящих за пределы трудоспособного возраста, а также численность лиц, умерших или получивших инвалидность в трудоспособном возрасте. Миграционный прирост трудовых ресурсов, а также относительные показатели динамики численности трудовых ресурсов (коэффициенты общего, естественного и механического прироста) определяются аналогично расчету подобных показателей для всего населения.

ЛЕКЦИЯ 3. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Миграция (от лат. *migratio* — переселение) — перемещение населения из одних населенных пунктов в другие, как правило, с переменой проживания, а для трудовых ресурсов — места предложения рабочей силы.

Основные критерии выделения миграции населения следующие: перемена постоянного места жительства, пересечение административных границ территории и продолжительность пребывания мигранта на новом месте жительства (или продолжительность его отсутствия на старом месте жительства).

Совокупность мигрантов, объединяемых общим периодом миграции, называется *миграционной когортой*.

1) В зависимости от пересечения административных границ территории (государства, региона, населенного пункта и т.д.) выделяют два основных **типа** миграции населения: *межгосударственную (международную, внешнюю) и внутригосударственную (внутреннюю)*.

Межгосударственную миграцию составляют:

- *эмиграция*, означающая выезд из страны;
- *иммиграция* — въезд в страну с целью устройства на работу или учебу, а также в силу ряда разных причин, зачастую связанных со сменой гражданства.

Кроме того, межгосударственная миграция подразделяется на межконтинентальную (например, миграция из Европы в США и Австралию) и внутриконтинентальную (например, в рамках Европы).

Относительно внутригосударственной миграции говорят о прибывающих и выбывающих из одних населенных пунктов в другие в рамках одной страны.

2) Как для внутренней, так и для внешней миграции населения характерны следующие основные виды, обусловленные временем пребывания в месте въезда:

- **безвозвратная миграция**, связанная с изменением постоянного места жительства и зачастую со сменой гражданства;

- **постоянно-временная (возвратная) миграция**, ограниченная определенным временем пребывания на новом месте (в новой стране), иногда достаточно длительным (по определению ООН, «долгосрочными» (постоянными) мигрантами считаются лица, выезжающие на срок 1 год и более).

В свою очередь, постоянно-временная миграция подразделяется на три вида: цикличную, маятниковую, эпизодическую.

- **Цикличная (периодичная, сезонная) миграция** осуществляется на срок в несколько месяцев, но не более года с обязательным обратным возвращением на место постоянного жительства. Как правило, цикличная миграция происходит с целью поиска временной работы в отраслях с сезонным характером производства и потребности в рабочей силе: сельское хозяйство в периоды посевных и уборочных работ, рыболовство, сфера услуг, строительство и ряд других. Своеобразной разновидностью (формой) сезонной межгосударственной миграции является кочевничество, а также паломничество к святым местам.

- **Маятниковая (челночная, приграничная) миграция** — это регулярные ежедневные (реже еженедельные) передвижения с места постоянного жительства на место работы или учебы в другом населенном пункте или в другом государстве.

- **Эпизодические миграции** представляют собой деловые, туристические, рекреационные и т.п. поездки, осуществляемые не только не регулярно во времени, но и не обязательно по одним и тем же направлениям. По статистике этот вид миграции превосходит остальные по своим масштабам, хотя по своей значимости, особенно демографической, безусловно, существенно им уступает.

3) В зависимости от причин, ее обусловивших, миграция подразделяется на два вида: добровольную и вынужденную.

- **Добровольная миграция** — это осознанное самими мигрантами решение, которое, в свою очередь, может быть обусловлено демографическими мотивами (вступление в брак, связанный с переездом, съезд с родителями или детьми и др.); экономическими соображениями (более привлекательные социально-бытовые условия, труд в избранной области, уровень его оплаты и др.); причинами политического, этнического, медицинского и другого характера.

- **Вынужденная миграция** обусловлена, как правило, не зависящими от мигрантов причинами. Среди этих причин можно назвать: государственное отселение или переселение (связанное со строительством, организацией заповедника, зоны отчуждения и т.д.); военные действия; экологические и иные катастрофы и чрезвычайные происшествия; политические и этнические конфликты.

Среди вынужденных мигрантов особое место занимают **беженцы** — лица, ищущие политического или гуманитарного убежища за рубежом в силу непосредственной угрозы их жизни.

С точки зрения соблюдения действующего в стране законодательства миграция населения делится на два вида: **легальная** (без нарушения норм законодательства) и **нелегальная (незаконная, подпольная)** с нарушением норм законодательства. При этом нелегальные мигранты — это лица, которые в поисках работы въезжают в другую страну как нелегально, так и на законных основаниях, с последующим переходом на незаконное положение и нелегальное трудоустройство.

4) По формам реализации миграция подразделяется на **организованную**, осуществляемую с помощью и при участии государства или различных общественных структур, и **неорганизованную (самостоятельную)**, которая осуществляется силами и средствами самих мигрантов.

5) В процессе миграции населения можно выделить три стадии, тесно связанные между собой. **Первая** — это стадия формирования территориальной мобильности, принятия решения мигрировать, правильность которого в условиях свободы выбора во многом зависит от многосторонней и правдивой информации о новом месте жительства и работы, а также о путях передвижения. **Вторая** — это стадия непосредственного территориального перемещения. **Третья** — это стадия адаптации мигрантов к новому месту жительства и трудоустройства и соответственно их эффективной работы.

Миграционное движение (механическое прибытие и выбытие населения) вызывается различными экономическими, политическими, религиозными и другими причинами и связано с серьезными изменениями в положении людей, их статусе, перспективах жизни. Одной из главных причин миграции и перераспределения трудовых ресурсов по территории страны является ухудшающееся экономическое положение.

При этом принято различать два **вида миграций, имеющих экономические причины**:

- **переселенческие**, связанные с освоением новых земель и территорий;
- **трудовые**, связанные с заключением трудовых соглашений. В настоящее время в развитых странах работают по трудовому договору более 25 млн трудящихся-мигрантов.

Миграцию трудовых ресурсов характеризуют следующие **показатели**:

- число прибытий и выбытий в данной административно-территориальной единице;
- сальдо миграции (чистая миграция) — разность между числом прибытий и выбытий;
- валовая миграция (брутто-миграция) — сумма числа прибытий и выбытий;
- миграционный поток — совокупность мигрантов, имеющих общие территории выбытия и прибытия;

- миграционная когорта — совокупность мигрантов, объединяемых общим периодом миграции.

Для анализа миграции трудовых ресурсов рассчитывают также *относительные показатели* (в промилле на тысячу человек населения):

- коэффициенты прибытия и выбытия;
- коэффициент чистой миграции (разность между коэффициентами прибытия и выбытия);
- коэффициент валовой миграции (сумма коэффициентов выбытия и прибытия).

Миграция трудовых ресурсов выполняет разнообразные **функции**:

- социальную, обусловленную стремлением путем изменения места проживания более полно удовлетворить потребности мигранта в получении образования, росте профессиональной подготовки, повышении доходов, улучшении жилищных условий;

- экономическую, связанную с обеспечением определенного уровня подвижности трудовых ресурсов, их территориальным перераспределением и обеспечением количественного и качественного соответствия между спросом и предложением рабочей силы различного профиля и квалификации в разных районах и населенных пунктах.

Эффективной можно считать такую миграцию, в результате которой избыток рабочей силы, образующийся на одних территориях, перемещается в те районы, в которых существует недостаток рабочей силы. Тем самым миграция способствует более полному использованию рабочей силы, структурным сдвигам в экономике, росту производительности. Так, экспорт рабочей силы позволяет частично снять напряженную ситуацию с занятостью на внутреннем рынке рабочей силы в стране. Его можно рассматривать и как фактор повышения квалификации, особенно в случае коммерческого командирования за рубеж специалистов, ученых и т.д.

Миграция трудовых ресурсов как сложный социально-экономический процесс определяется различными *объективными и субъективными причинами*, которые можно объединить в несколько укрупненных групп:

- *природно-климатические*, связанные с влиянием окружающей среды и включающие климат, ландшафт, изменения в экологической системе;

- *демографические*, обусловленные территориальными различиями в структуре населения по полу, возрасту, брачно-семейному положению и т.д.;

- *этнические*, связанные с влиянием национальных традиций, обычаев, специфики материальной и духовной культуры различных народов на уровень подвижности, структуру и направления перемещений;

- *социально-экономические*, связанные с различными аспектами развития производства (размещением производства по территории, соотношением экстенсивного и интенсивного типов экономического роста, различиями в уровнях экономического развития районов, инвестициями и др.) и обусловленными ими различиями в условиях жизни, возможностью трудоустройства, содержанием и характером труда, размером заработной платы, перспективами получения образования, жилья, создания семьи и т.д..

Сложность и противоречивость миграции трудовых ресурсов вызывает необходимость регулирования этого процесса, проведения миграционной политики, под которой понимаются специальные меры, ограничивающие или, наоборот, стимулирующие миграцию.

Основные показатели миграции населения характеризуются: числом прибытий и выбытий, чистой и валовой миграцией, а также их отношением к численности населения.

Сальдо миграции (чистая миграция или миграционный прирост) населения (С):

$$C = M_i - M_j \quad (19)$$

где M_i — число прибывших (или прибытий);

M_j — число выбывших (или выбытий).

Брутто-миграция (валовая) населения (В):

$$B = M_i + M_j \quad (20)$$

Общий коэффициент миграции ($K_{\text{общ.}}$) (в промилле):

$$K_{\text{общ.}} = M / \bar{P} \cdot 1000 \quad (21)$$

где M — число мигрантов (или миграций);

\bar{P} — средняя численность населения данного населенного пункта.

Коэффициент интенсивности выбытий (K_v) (в промилле):

$$K_v = M_j / \bar{P} \cdot 1000 \quad (22)$$

Коэффициент интенсивности прибытий ($K_{\text{пр}}$) (в промилле):

$$K_{\text{пр}} = M_i / \bar{P} \cdot 1000 \quad (23)$$

Коэффициент интенсивности оборота миграции (K_o) (в промилле):

$$K_o = B / \bar{P} \cdot 1000 \quad (24)$$

Коэффициент интенсивности чистой миграции (результативность миграции) (K_p) (в промилле):

$$K_p = C / \bar{P} \cdot 1000 \quad (25)$$

Коэффициент эффективности миграции (межрайонного обмена) (K_s) (в промилле):

$$K_s = C / B \cdot 1000 = (M_i - M_j) / (M_i + M_j) \cdot 1000 \quad (26)$$

ЛЕКЦИЯ 4. СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ

В России 19 апреля 1991 г. был принят Закон «О занятости населения в Российской Федерации» (с последующими дополнениями и изменениями), в котором сформулированы основные принципы занятости, придающие отношениям занятости рыночный характер:

- **Первый принцип** — обеспечение свободы в труде и занятости, запрещение принудительного, обязательного труда. Человеку принадлежит

приоритетное право выбора: участвовать или не участвовать в общественном труде.

• **Второй принцип** — создание государством условий для обеспечения права на труд, на защиту от безработицы, на помощь в трудоустройстве и материальной поддержке при безработице в соответствии с Конституцией РФ.

В соответствии с действующим в России законодательством под занятостью понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая, как правило, им заработок (трудовой доход).

Согласно законодательству сейчас к занятому населению наряду со всеми работающими по найму, учащимися, военнослужащими отнесены также граждане, самостоятельно обеспечивающие себя работой, и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

К незанятому населению относятся две группы граждан:

1) добровольно незанятые граждане, живущие на средства одного из супругов, родителей и др.;

2) вынужденно не занятые граждане, которые, в свою очередь, подразделяются на: а) ищущих работу самостоятельно; б) ищущих работу с помощью служб занятости; в) безработных граждан, имеющих официальный статус и получающих пособие по безработице.

По степени количественного и качественного соответствия между потребностью экономики в рабочей силе и потребностью населения в рабочих местах выделяют занятость полную, продуктивную, свободно избранную, рациональную, эффективную и оптимальную.

Полная занятость — это состояние, при котором обеспечены работой все нуждающиеся в ней и желающие работать, что соответствует наличию сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы.

Продуктивная занятость — это занятость, которая отвечает интересам повышения эффективности производства, внедрения достижений научно-технического прогресса, роста производительности труда. По определению Международной организации труда (МОТ), продуктивная занятость — это занятость тех, чей продукт труда принимается и оплачивается обществом.

Свободно избранная занятость предполагает, что право распоряжаться собственной способностью к труду (рабочей силой) принадлежит исключительно ее владельцу, т.е. самому работнику. Этот принцип гарантирует право каждого работника на выбор между занятостью и незанятостью, запрещая любое административное привлечение к труду.

Рациональная занятость — это занятость, обоснованная с точки зрения процессов формирования, распределения (перераспределения) и использования трудовых ресурсов с учетом их половозрастной и образовательной структуры, режимов воспроизводства трудоспособного населения и его размещения на территории страны. Рациональную занятость характеризует доля продуктивно занятых в общей численности экономически активного населения.

Эффективная занятость предполагает способность общественного управления воспроизводить социально-экономические условия развития работников, диктуемые критериями образа жизни на данном этапе развития общества. Эффективный характер занятости предполагает занятие общественно-полезной деятельностью, которая обеспечивает достойный доход, здоровье, возвышение личности, рост образовательного и профессионального уровня для каждого члена общества на основе роста общественной производительности труда, а также экономическую и социальную целесообразность рабочих мест.

В экономической теории и практике разработана система показателей, которая отражает *эффективность занятости*. Обычно применяются четыре группы показателей:

- первая группа — это пропорции распределения трудовых ресурсов общества по характеру их участия в общественно полезной деятельности;
- вторая группа — уровень занятости трудоспособного населения в общественном хозяйстве. Экономически этот показатель отражает, с одной стороны, потребность общественного хозяйства в работниках, а с другой — потребность населения в рабочих местах;
- третья группа — структура распределения работающих по отраслям народного хозяйства;
- четвертая группа — это профессионально-квалификационная структура работающих. Она показывает распределение работающего населения по профессионально-квалификационным группам и отражает степень сбалансированности системы подготовки кадров с потребностью экономики в квалифицированных работниках. Количественно занятость характеризуется показателем *уровня занятости*. Он может рассчитываться двумя способами.

1. Доля занятых в общей численности населения:

$$У_{31} = Ч_3 : Ч_н.$$

2. Доля занятых в экономически активном населении:

$$У_{32} = Ч_3 : (Ч_3 + Ч_6).$$

В международной статистике исходным показателем для анализа занятости является *уровень экономической активности* населения, т.е. доля численности экономически активного населения в общей численности населения:

$$У_{эа} = (Ч_3 + Ч_6) : Ч_н$$

где $Ч_3$ — численность занятых; $Ч_н$ — общая численность населения; $Ч_6$ — численность безработных.

Практическая потребность учета населения вызывает необходимость выделения видов (структуры) занятости — распределения активной части трудовых ресурсов по сферам и отраслям народного хозяйства, а формы занятости — организационно-правовые способы, условия трудоиспользования.

При этом по методологии МОТ к занятым относятся не только люди, создающие материальные и нематериальные блага в структуре экономики

страны, но также лица, осуществляющие деятельность нерыночного характера. К деятельности нерыночного характера относится труд по самообеспечению определенными товарами и услугами — это все виды домашней работы, ремонт собственного жилья или автомобиля, работа на приусадебном участке и т.д. Речь идет о своеобразном домашнем производстве. Суть домашнего производства состоит в том, что домашние хозяйства покупают товары и услуги, добавляют труд и уже в домашнем производстве доводят купленный продукт до готовности к конечному потреблению. Такая деятельность и носит название «самообеспечение». К этой категории относятся помогающие члены семьи, занятые воспитанием детей, уходом за инвалидами и гражданами преклонного возраста. Этот труд отличается от труда наемных работников, поскольку ему не предшествует выход на рынок труда, и в то же время он не является предпринимательским, поскольку произведенные товары и услуги не требуют реализации на соответствующих рынках.

Все другие виды занятости имеют рыночный характер, так как результаты труда обмениваются работником на компенсацию либо в форме денег, либо в виде других товаров и услуг (бартерные сделки).

Выделяют также различные формы занятости — организационно-правовые способы, условия трудоустройства. Кратко охарактеризуем отдельные формы занятости.

По способу участия в общественном труде занятость населения можно подразделить на занятость по найму и самостоятельную занятость.

Занятость по найму представляет собой отношения, возникающие между собственниками средств производства и работниками, не имеющими средств производства и продающими свою рабочую силу в обмен на определенную стоимость в форме заработной платы. *Самостоятельная занятость* (self-employment) для России является относительно новой формой занятости населения. Это отношения (экономические, правовые и т.д.), в которые вступают люди по поводу участия в общественно-полезном труде и которые основаны на личной инициативе, самостоятельности и ответственности, направлены, как правило, на получение трудового дохода и обуславливают самореализацию и самоутверждение личности.

По режиму рабочего времени принято выделять занятость с режимом полного рабочего времени и неполную (частичную) занятость. Занятость с режимом полного рабочего времени основывается на регламентированной продолжительности полного рабочего дня, которая в настоящее время составляет 40 часов в неделю. Как *полный рабочий день* следует считать предусмотренный законодательством сокращенный рабочий день для отдельных категорий работников: подростков до 18 лет, занятых в особо вредных условиях труда.

Неполная (частичная) занятость по количественным характеристикам неполного рабочего времени подразделяется на следующие формы:

- *занятость неполное рабочее время* (сокращенная рабочая неделя, сокращенный рабочий день) — это результат кризисного сокращения

рабочего времени. Такой режим позволяет предприятиям сохранить квалифицированный и опытный персонал и предупредить безработицу;

- *сжатая неполная рабочая неделя* — представляет собой нормативную продолжительность рабочей недели, распределенную на меньшее число рабочих дней (четыре с половиной, четыре, три), что приводит к удлинению рабочего дня и, соответственно, увеличению числа рабочих мест по сравнению с режимом ежедневной работы в течение недели;

- *деление рабочих мест* — это также режим кризисного сокращения рабочего времени, при котором одно рабочее место делится между двумя работниками с одновременным разделением между ними рабочих часов, заработной платы, социальных льгот. Это помогает обеспечивать гибкость политики занятости и удерживать квалифицированные рабочие кадры;

- *альтернативный режим рабочего времени* — это режим использования двух работников на условиях неполной занятости, практикуемый реже. Он представляет собой также деление рабочих мест, но при этом два человека работают на одном рабочем месте попеременно (например, через неделю).

Неполную (частичную) занятость как социальное явление можно рассматривать в трех аспектах:

- как необходимость отдельных групп населения (женщин, воспитывающих детей; учащейся молодежи; лиц с пониженной трудоспособностью и т.д.) работать неполный рабочий день;

- как меру макроэкономической политики, позволяющую сдерживать нарастание безработицы;

- как инструмент внутрифирменного управления, позволяющий гибко реагировать на изменения внешней и внутренней среды. По *регулярности трудовой деятельности* занятость подразделяется на постоянную, временную, сезонную и случайную. *Постоянная (регулярная) занятость* предполагает, что работник должен работать определенное число часов каждую неделю, реже — каждый месяц; *временная занятость* имеет две разновидности: занятость на определенный срок (фиксированный срок трудового договора) и командировочная занятость (через посредничество определенных фирм); *сезонная занятость* предполагает работу в течение определенного сезона, и, наконец, *случайная занятость* означает выполнение различных по характеру непродолжительных работ с целью получения материального вознаграждения без заключения трудового договора.

По *легитимности трудоустройства* занятость подразделяется на формальную и неформальную. *Формальная занятость* — это занятость, зарегистрированная в официальной экономике. *Неформальная занятость* — занятость, не зарегистрированная в официальной экономике, имеющая источником рабочих мест неформальный сектор экономики и отдельные его виды. В связи с этим МОТ даже приняла специальную конвенцию № 169, в которой указывается, что необходимо содействовать установлению дополнительных связей между формальным и неформальными секторами и

создавать условия для постоянного включения неформального сектора в национальную экономику.

В высокоразвитых странах немалое значение имеет такая форма неформальной занятости, как система *домашнего производства*. Суть системы домашнего производства состоит в том, что домашние хозяйства покупают товары и услуги, добавляют труд и уже в домашнем производстве доводят купленный продукт до готовности к конечному потреблению. Такая деятельность носит название «самообеспечение» (self-provisioning). Этот труд отличается от труда наемных работников, поскольку ему не предшествует выход на рынок труда, и в то же время он не является предпринимательским, поскольку произведенные товары и услуги не требуют реализации на соответствующих рынках.

Система *коммунального производства* представлена добровольными организациями, неофициальными товариществами по совместному владению транспортом, по поддержанию жилья, по уходу за детьми и больными и т.п. В этот сектор экспортируется часть работ из официального производства, так как людям становится выгоднее получать часть услуг на неформальной основе. Как следствие, сокращается спрос на продукцию формального сектора услуг и возрастает безработица.

Занятость в *личном подсобном хозяйстве (ЛПХ)* имеет особое значение в жизни селян. ЛПХ — это хозяйство, ограниченное рамками одной семьи, которое ведется в небольших масштабах. В ЛПХ используются преимущественно простые орудия труда и ручной труд. В последнее время на рынке появилась современная миниатюрная сельскохозяйственная техника, дающая возможность облегчить труд сельских производителей.

К неформальной занятости относится и *подпольное, скрытое производство*. Этот сектор так называемой *теневой экономики* ближе всего к официальной экономике, поскольку здесь осуществляются виды деятельности, имеющие аналоги в официальной экономике, причем зачастую они ведутся за ее счет.

В последние годы появились новые виды неформальной занятости: незарегистрированная занятость по *объявлениям в газетах* (охватывающая всевозможные виды услуг) и занятость, *связанная с торговлей* — уличной, торговлей на вещевых рынках («экономический туризм», «челноки»), торговлей газетами и журналами на транспорте и т.д.

По *условиям организации трудовых процессов* занятость подразделяется на стандартную и нестандартную. В основе такого деления лежит специфика организации трудового процесса, которая принимает различные формы. *Стандартная (типичная) занятость* — это занятость, предполагающая постоянную работу наемного работника у одного работодателя в его производственном помещении при стандартной нагрузке в течение дня, недели, года. *Нестандартная (гибкая) занятость* выходит за эти рамки и включает следующие формы:

- занятость, связанная с нестандартными режимами рабочего времени, такими, как гибкий рабочий год, сжатая рабочая неделя, гибкие графики рабочего времени и др.
- занятость, связанная с социальным статусом работников: самостоятельные работники, помогающие им члены семьи;
- занятость на работах с нестандартными рабочими местами и организацией труда: надомный труд, «работники по вызовам», вахтово-экспедиционная занятость;
- занятость по нестандартным организационным формам: временные работники, совместительство.

ЛЕКЦИЯ 5. БЕЗРАБОТИЦА

Одним из самых сложных явлений социально-трудовой сферы, органически связанным с рынком труда и занятостью населения, является безработица. Как результат функционирования рынка труда безработица оказывает огромное влияние на все стороны жизни страны. Природа, причины и последствия безработицы до сих пор исследуются учеными разных направлений: экономистами, социологами, психологами и др. В практике государственного управления регулированию рынка труда с целью снижения безработицы всегда отводится одно из основных мест.

Безработица - социально-экономическое явление, выступающее как отсутствие занятости у определенной, большей или меньшей части экономически активного населения, способной и желающей трудиться.

По методологии МОТ безработными считаются лица трудоспособного возраста и старше, которые не имеют работы (доходного занятия), занимаются поиском работы и готовы приступить к ней. Из их общей численности выделяются безработные, официально зарегистрированные в органах государственной службы занятости и получившие этот статус в соответствии с законодательством о занятости.

В России статус безработного определен более жестко: ***согласно Закону «О занятости населения в Российской Федерации»*** безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имели работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней; кроме того, законом определено, что безработными не могут быть признаны граждане, не достигшие 16 лет, и пенсионеры по возрасту.

В современной экономике безработица рассматривается как естественная и неотъемлемая часть рыночного хозяйства. Она способствует:

- улучшению качественной структуры рабочей силы, ее конкурентоспособности как товара;
- формированию нового мотивационного механизма и соответствующего отношения к труду;
- повышению самооценности рабочего места и укреплению связи

человека с трудом;

, • наличие трудового резерва на случай необходимости быстрого развертывания нового производства.

В этой связи большой интерес представляет классификация форм безработицы по различным критериям.

Фрикционную, добровольную и сезонную безработицу относят к естественной безработице, являющейся необходимой для формирования резерва рабочей силы, составляющего потенциал трудовых ресурсов общественного производства.

Институциональная безработица является следствием несовершенства механизма регулирования рынка труда. Так отсутствие широкого доступа к информации о состоянии рынка, соотношении спроса и предложения рабочей силы создает препятствия для трудоустройства граждан, ищущих работу.

Упрощение на законодательном уровне порядка предоставления и увеличение размера пособия по безработице может снизить интерес части безработного населения к поиску места работы или доходного занятия, порождая тем самым иждивенческие настроения. Вместе с тем, как показала практика середины 1990-х гг., усложнение процедуры получения статуса безработного повлияло на уровень активности граждан, ищущих работу, следствием чего стал, к примеру, бурный рост индивидуального предпринимательства.

Структурная и технологическая безработица, по сути, могут быть отнесены к одному виду, так как причинами и той, и другой является снижение спроса на конкретный труд, вызванное развитием организационных, технических и технологических инструментов и методов управления производством.

Циклическая безработица является следствием экономического кризиса, порождаемого сложной совокупностью макроэкономических факторов и блокирующего не только формирование спроса и предложения рабочей силы, но и функционирование рынка как такового.

Термин **«региональная безработица»** применяется для характеристики состояния рынка труда конкретного территориального образования (области, города, района). Анализ региональной безработицы позволяет выявить специфические черты, свойственные местному рынку труда, что необходимо для выработки адекватных мер регулирования занятости и безработицы.

Экономическая безработица является одним из результатов конкуренции на товарных рынках. Появление сильных конкурентов всегда приводит к разорению, в частности, мелких производителей, вынужденных, в свою очередь, отказываться от услуг наемных работников.

Причинами **маргинальной безработицы** является низкая конкурентоспособность на рынке труда некоторых категорий населения: молодежь, впервые выходящая на рынок труда, женщины, лица с ограниченной трудоспособностью, граждане старшего возраста. Анализ безработицы в этих группах населения необходим для выработки мер, реализующих их права на трудоустройство.

Логическим продолжением предложенной классификации форм безработицы является ее структуризация по следующим половозрастным, профессионально-квалификационным и социально-демографическим признакам:

- пол (с выделением наименее защищенных в социальном отношении безработных — женщин);
- возраст (с выделением молодежной безработицы и безработицы среди лиц предпенсионного возраста);
- трудовое занятие (рабочие, руководители, специалисты, не квалифицированные работники и другие);
- уровень образования;
- уровень доходов и обеспеченности;
- причины увольнения;
- ментальные группы.

Основные показатели, характеризующие безработицу

Полную картину безработицы может отразить совокупное показателей, наиболее важными из которых являются уровень безработицы и продолжительность безработицы.

Уровень безработицы (УБ) — удельный вес численности безработных (Б) в численности экономически активного населения (ЭАН), выраженный в процентах:

$$\text{УБ} = (\text{Б}/\text{ЭАН})100\%.$$

Уровень безработицы может быть рассчитан как по методологии МОТ, так и в соответствии со специальными законодательными нормами государства. В первом случае это периодическое выборочное обследование, опрос населения каким-либо государственным органом, исключая службы занятости. В нашей стране эту работу проводит Федеральная служба государственной статистики. Обследование населения по проблемам занятости в Российской Федерации проводится во всех регионах с квартальной периодичностью на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения в возрасте от 15 до 72 лет. Эта методика апробирована во многих странах мира и позволяет с высокой степенью достоверности получать данные о реальном состоянии рынка труда, субъектами которого также являются граждане, не состоящие на учете в государственной службе занятости населения, которые ищут работу собственными силами или прибегают к услугам коммерческих организаций.

Федеральной службой по труду и занятости РФ уровень безработицы определяется на основе численности официальных безработных, зарегистрированных в ее органах в установленном порядке. Эта информация необходима для оценки состояния официального рынка труда, определения динамики обращений граждан в службы занятости и планирования статей бюджета, направляемых на выплату пособий, проведение обучения безработных и другие программы стимулирования занятости.

Продолжительность безработицы — величина, характеризующая в

среднем длительность поиска работы лицами, имеющими статус безработных на конец рассматриваемого периода, а также теми безработными, которые были в этот период трудоустроены. Для России, как и для многих развитых стран мира, чрезвычайно актуальна проблема длительной и застойной безработицы.

При решении проблем безработицы считается целесообразным достижение *естественной нормы (естественного уровня) безработицы* — оптимального для экономики резерва рабочей силы, способного достаточно быстро совершать межотраслевые и межрегиональные перемещения в зависимости от колебаний спроса и обусловленных ими потребностей производства.

Абсолютное отсутствие безработицы считается невозможным в рыночной экономике. Фрикционная и структурная безработицы, по сути, неизбежны. Они и образуют естественный уровень безработицы, который в экономически развитых странах с 1980-х гг. оценивается в 7%.

По типу поведения на рынке труда можно выделить четыре группы безработных.

Профессиональный тип. Для безработных данного типа в процессе поиска работы существенное значение имеет возможность проявить свои способности, деловые качества, повысить квалификацию, а также сама работа, предполагающая разнообразие, содержательность, возможность творчества. Являясь носителями профессионального типа экономического поведения на рынке труда, потерю работы они расценивают как неприятность, не испытывая при этом особых огорчений. Достаточно высоко оценивают свою конкурентоспособность, верят в себя и свои силы и поэтому самостоятельно и активно ищут работу, в том числе требующую более высокой квалификации. Готовы приступить к работе, как только появится что-нибудь подходящее и даже с переездом в другой город; предпочтение отдают работе в финансовых и управленческих структурах, а также сферах науки, образования и организации досуга.

Инструментальный тип. Это безработные, которым безразлична форма трудоустройства, лишь бы она обеспечивала приемлемый материальный статус. Исследования показали, что безработные данного типа ориентированы прежде всего на высокую зарплату, денежные компенсации, премии, порядок и хорошую организацию труда, удобный график работы, близкое расположение работы от места проживания. Если предлагаемая работа не соответствует их ожиданиям, они от нее отказываются. Если условием трудоустройства является перемена места жительства, ^ либо смена профиля деятельности и переобучение на другую профессию, безработные этого типа, как правило, отказываются от работы, так как надеются еще найти занятие по своей специальности. Большинство из них не соглашаются заняться собственным делом.

Хозяйственный тип — носитель активного рыночного типа экономического поведения. В основном, с одной стороны, это руководители всех рангов всех типов предприятий и организаций (имеющие некоторый

опыт организаторской и управленческой деятельности), с другой — продавцы, кассиры, буфетчики. Их объединяет общность в трудовых ценностях — это люди, стремящиеся «быть хозяином на своем рабочем месте», работать самостоятельно с ориентацией на расширение связей и знакомств. Они чаще, чем остальные, стремятся к организации собственного дела, самостоятельно ищут возможности для получения новой профессии и переобучения. Для лучшего трудоустройства готовы переехать в другой регион и даже за пределы России. Если поиски работы затягиваются, они могут заняться огородничеством, садоводством, будут подрабатывать, где придется. При выборе видов деятельности отдают предпочтение сфере услуг, организации отдыха, досуга и общественного питания.

Тип социального иждивенца. Безработные данного типа не способны к самостоятельному решению проблем занятости, основные надежды с трудоустройством у них связаны с государством. Для них характерна установка «жить на пособие государства», «уйти на пенсию». Они надеются на государственную поддержку, и в случае безработицы большинство из них обратится в службу занятости. При поиске работы их привлекает возможность иметь гарантированную работу, стабильность, даже если зарплата не столь высока, проявляя тем самым приспособленческий, потребительский, иждивенческий тип экономического поведения. Такие безработные отличаются сравнительно невысоким уровнем профессионального образования и низкой квалификацией. Главная жизненная ценность для них — стабильность положения и уверенность в завтрашнем дне, они считают, что безработицы быть не должно, согласны на любую работу, даже ниже по уровню квалификации и оплаты труда. Они в большей степени, чем другие типы, считают, что их положение существенно изменилось в худшую сторону, на рынке труда ощущают себя менее уверенно и более тревожно. В случае потери работы значительная часть из них будет сидеть дома, воспитывать детей, а также ждать, когда служба занятости подыщет им работу; часть из них согласна сменить профиль своей деятельности, но сами для этого они ничего делать не собираются.

Экономические и социальные последствия безработицы

Безработица влечет за собой серьезные экономические и социальные издержки. Среди экономических последствий безработицы можно назвать следующие:

- недовыпуск продукции, недоиспользование производственных возможностей общества. Зависимость между уровнем безработицы и отставанием объема ВВП нашла выражение в законе Оукена: превышение на 1% фактического уровня безработицы над естественным ведет к отставанию фактического объема ВВП на 2,5% от потенциального;
- значительное снижение уровня жизни людей, оказавшихся безработными, поскольку работа является для них основным источником средств существования;
- снижение уровня заработной платы занятых в результате возникающей конкуренции на рынке труда;

- увеличение налоговой нагрузки на занятых из-за необходимости социальной поддержки безработных, выплат пособий и компенсаций и т.д.

Помимо чисто экономических издержек безработица имеет и значительные *социальные и психологические последствия*, зачастую менее очевидные, но более серьезные, чем экономические. Основные среди них следующие:

- усиление политической нестабильности и социальной напряженности в обществе;

- обострение криминогенной ситуации, рост преступности, поскольку значительное число правонарушений и преступлений совершается неработающими лицами;

- повышение числа самоубийств, психических и сердечно-сосудистых заболеваний, смертности от алкоголизма, в целом случаев девиантного поведения;

- деформация личности безработного и его социальных связей, выражающаяся в появлении жизненной депрессии у вынужденно незанятых граждан, потере ими квалификации и практических навыков; обострении семейных отношений и распадах семей, сокращении внешних социальных связей безработного. Последствия безработицы носят долговременный характер. Бывший безработный и после трудоустройства характеризуется пониженной трудовой активностью, комфортностью поведения, что требует значительных усилий по реабилитации безработных.

Экономические и социально-психологические последствия безработицы свидетельствуют о том, что это достаточно опасное для общества и личности явление, требующее проведения активной политики занятости, нацеленной не только на ликвидацию последствий безработицы, но и на профилактику и предупреждение ее неконтролируемого роста сверх минимально допустимого уровня.

Вместе с тем, как было показано выше, именно безработное население составляет резерв, необходимый для нормального функционирования экономики страны. Поэтому регулирование безработицы, как часть государственной политики занятости, имеет целью, с одной стороны, создание мобильного потенциала рабочей силы, а с другой — предупреждение и устранение ее негативных последствий, создающих напряженность как на рынке труда, так и в обществе в целом.

Ситуация на рынке труда оценивается не только через абсолютную численность занятых и безработных, но и через уровень безработицы и уровень занятости, которые определяются как удельный вес соответствующей категории рабочей силы в численности экономически активного населения на начало (конец) периода. При этом принято отличать фактическую безработицу, рассчитанную по методологии МОТ (Международная организация труда) на основе выборочных обследований, от официально зарегистрированной в органах Федеральной службы занятости.

Фактический уровень безработицы (в %) выражается следующим

образом:

$$УБ_{\phi} = B_{\phi} / \mathcal{E}_a \cdot 100 \quad (14)$$

где B_{ϕ} — численность безработных, определенная по методологии МОТ на основании выборочных обследований населения (о критериях отнесения к безработным по методологии МОТ говорится в предыдущем параграфе);

\mathcal{E}_a — численность экономически активного населения.

Уровень официально зарегистрированной безработицы (в %) определяется по формуле:

$$УБ_p = B_p / \mathcal{E}_a \cdot 100 \quad (15)$$

где B_p — численность незанятых, официально зарегистрированных в органах службы занятости в качестве ищущих работу, а также признанных безработными.

При отсутствии величины численности экономически активного населения она может

рассчитываться следующим образом:

$$\mathcal{E}_a = Z + B \quad (16)$$

где Z — списочная численность занятых в народном хозяйстве или регионе;

B — численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ (B_{ϕ}), либо численность незанятых, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве ищущих работу (B_p).

Уровень занятости экономически активного населения (в %) составит:

$$УЗ = Z / \mathcal{E}_a \cdot 100 \quad (17)$$

Уровень занятости трудовых ресурсов (в %) равен:

$$УЗ_T = Z / T \cdot 100 \quad (18)$$