

ЛЕКЦИЯ 1

Понятие о промышленной безопасности опасных производственных объектов

Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент Российской Федерации или по его поручению Правительство Российской Федерации определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной

безопасности. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности имеют подведомственные им территориальные органы, создаваемые в установленном порядке.

В 2010 году РФ ратифицировала Конвенцию МОТ № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, согласно которой при разработке национальной политики каждое государство - член МОТ содействует основополагающим принципам, таким как

- оценка профессиональных рисков или опасностей;
- борьба с профессиональными рисками или опасностями.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до **2025 г.** одной из долгосрочных стратегических целей государства является сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками. Переход к концепции управления профессиональными рисками, отраженный в новой редакции Трудового кодекса РФ, предполагает перенос акцентов с мер реагирования на несчастные случаи *«post factum»* на *превентивные* меры, т.е. управление рисками повреждения здоровья работников.

Правительство РФ рассматривает создание национальной системы управления профессиональными рисками как новый инструмент для предотвращения травматизма и сохранения здоровья работников на российских предприятиях. Основой всех организационно-технических мероприятий по обеспечению безопасности труда должен стать всесторонний, комплексный анализ и оценка потенциального риска и опасности несчастных случаев.

Базовым принципом, связанным с мониторингом и оценкой профессиональных рисков, в документах Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и Европейского союза является ориентация национальных систем безопасности и гигиены труда на:

- выявление профессиональных рисков с целью исключения опасных факторов риска;
- выявление профессиональных рисков с целью разработки рекомендаций по организации государственных систем контроля уровней профессионального риска, включая оценку состояния производственной среды и здоровья работающих;
- выявление профессиональных рисков с целью разработки рекомендаций для работодателей по минимизации опасных факторов риска.

В соответствии с ТК РФ, для обеспечения безопасности и здоровья работников работодатель должен осуществлять мониторинг и оценку рисков на каждом рабочем месте. Оценка профессиональных рисков необходима, прежде всего, для защиты здоровья и обеспечения безопасности работников. Процедура оценки риска предусматривает анализ вероятности и степени тяжести травм или заболеваний, возникающих в результате воздействия производственных опасностей, и позволяет свести к минимуму вероятность того, что работники пострадают в результате осуществления производственных процессов.

В настоящее время многие элементы проекта Положения о системе управления профессиональными рисками в РФ носят декларативный характер. В этой связи представляет интерес опыт решения аналогичных вопросов в ведущих зарубежных центрах, таких как страны ЕС, США и

Канады, Австралии и Новой Зеландии, являющихся признанными лидерами в этой сфере.

Состояние и проблемы мониторинга безопасности и оценки рисков в РФ

Потребность в актуальной информации по вопросам безопасности труда имеет решающее значение для выявления областей, необходимых действий и для определения приоритетов по улучшению здоровья и безопасности на работе.

Методология мониторинга и оценки риска воздействия факторов на безопасность и здоровье человека является новым, относительно молодым, интенсивно развиваемым во всем мире междисциплинарным научным направлением.

Мониторинг (*аналитическая система слежения*)- целенаправленная деятельность, связанная с постоянным или периодическим наблюдением, оценкой и прогнозом состояния наблюдаемого объекта (процесса, явления, системы) в целях его развития в желаемом направлении.

Важнейшими установками, связанными с мониторингом и оценкой профессиональных рисков, в документах Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и Европейского союза служит ориентация национальных систем безопасности и гигиены труда на:

- выявление профессиональных рисков с целью исключения опасных факторов риска;
- выявление профессиональных рисков с целью разработки рекомендаций

по организации государственных систем контроля уровней профессионального риска, включая оценку состояния производственной среды и здоровья работающих;

-выявление профессиональных рисков с целью разработки рекомендаций для работодателей по минимизации опасных факторов риска.

Во многих странах законы требуют, чтобы предприятия хранили статистические данные об авариях на производстве, которые приводят к травмам, смертельным несчастным случаям или воздействию отравляющих веществ на рабочего. Цель этого - привлечь внимание к рискам, которые фактически привели к авариям этих типов, при этом меры безопасности сосредотачиваются в основном на конкретной аварии и изучение самого события. Однако обычно информации об аварии должна систематически собираться и регистрироваться. Эта функция осуществляется на более высоком уровне.

Так как реальные обстоятельства большинства аварий очень специфичны полностью идентичные аварии редко встречаются, и предотвращение, основанное на анализе индивидуальной аварии, очень легко становится довольно конкретным делом. Путем систематического сбора информации об аварии можно получить более широкий взгляд на те области, где должны быть найдены конкретные риски, и обнаружить менее очевидные факторы, способствующие возникновению аварии. Подробное изучение типов аварий, связанных с данным классом однородной работы, может раскрывать такие факторы, как нецелесообразные технологические процессы, неправильное использование материалов, трудные условия труда или отсутствие должного инструктирования рабочего.

Цели и задачи мониторинга

В международной практике мониторинг рисков является основой, краеугольным камнем систем управления производством. Наблюдение профессиональной заболеваемости и травматизма предполагает мониторинг состояния здоровья работающего населения с целью предотвращения и контроля производственных факторов риска и связанных с ними болезней и травм. *Наблюдение за профессиональной заболеваемостью и травматизмом включает 3 основных компонента:*

1. Сбор информации о случаях профессиональных заболеваний и травмах.
2. Обработка и анализ данных.
3. Передача упорядоченных данных заинтересованным сторонам, в том числе рабочим, профсоюзам, работодателям, органам управления промышленностью, также населению.

Потребность в информации о несчастных случаях относится к следующим трем уровням функционирования:

- **На уровне рабочего места внутри индивидуального предприятия** данные об аварии используются при принятии местных мер безопасности. Наилучшие способы улаживания определенных факторов риска должны быть найдены сразу же непосредственно на рабочем месте.
- **На уровне законодательных властей** данные об аварии используются для регулирования производственной среды и содействия безопасности на рабочем месте. Они обеспечивают возможность не только осуществлять контроль рабочего места на этом уровне, но и проводить общие статистические исследования для использования в общей профи-

лактической работе.

- **На уровне властей**, отвечающих за выплаты компенсаций жертвам аварий, данные об авариях используются в качестве помощи в определении частоты аварий.

В сфере безопасности и охраны труда выделяют следующие виды мониторинга.

Мониторинг в медицине труда (социально-гигиенический мониторинг)

- продолжительный систематический сбор, анализ, интерпретация и распространение данных для целей профилактики. Мониторинг важен для планирования, внедрения и оценки программ медицины труда и для контроля профессиональных нарушений здоровья и травм, а также для сохранения и укрепления здоровья работников. Мониторинг в медицине труда включает **мониторинг здоровья работников и мониторинг рабочей среды [МОТ]**.

Мониторинг здоровья работников - общий термин, охватывающий процедуры и исследования для оценки здоровья работника с целью обнаружения и опознавания любой аномалии. Результаты мониторинга должны использоваться для сохранения и укрепления здоровья работника, коллективного здоровья на рабочем месте и здоровья подверженных популяций работников. Процедуры оценки здоровья могут включать медицинские осмотры, биологический мониторинг, рентгенографическое исследование, анкеты или анализ медицинских карт [МОТ], но не ограничиваться только ими.

Мониторинг рабочей среды - общий термин, включающий выявление и оценку факторов среды, которые могут неблагоприятно повлиять на

здоровье работников. Он включает оценку санитарных и профессиональных гигиенических условий, факторов организации труда, которые могут создать риск для здоровья работников, средств коллективной и индивидуальной защиты, подверженность работников опасным воздействиям, а также систем защиты, предназначенных для исключения или ограничения данных воздействий. С точки зрения здоровья работника мониторинг рабочей среды может фокусироваться, но не ограничиваться только на эргономике, профилактике несчастных случаев и заболеваний, гигиене труда, организации труда и психосоциальных факторах на рабочем месте [МОТ].

Мониторинг безопасности и условий труда — систематический сбор и обработка информации, которая может быть использована для улучшения процесса принятия решения, а также косвенно для информирования общественности или прямо как инструмент обратной связи в целях осуществления проектов, оценки программ или выработки политики безопасности. Мониторинг и анализ результатов, осуществляемые предпринимателями, работниками, специалистами в области охраны здоровья и безопасности, учеными и компетентными организациями являются решающими для концепции здоровья и безопасности на рабочем месте.

Стратегические цели мониторинга сосредоточены на исследовании, контроле, предотвращении, информационном распространении и обучении.

В широком контексте мониторинг профессиональных рисков используется для:

- получения научно обоснованных данных о фактическом уровне риска

для здоровья работника в зависимости от реальных условий труда;

- принятия обоснованных решений для снижения риска (защиты здоровья работника);

- оценки эффективности управленческих действий по снижению риска;

- информирования работника о фактическом профессиональном риске на его рабочем месте и мерах, предпринимаемых работодателем по его снижению;

- обоснования и расчета страховых платежей, надбавок и скидок в системе обязательного социального страхования; ранжирование организаций по уровню риска;

- обоснования льгот и компенсаций за вредные и опасные условия труда;

- разработки систем и средств коллективной и индивидуальной защиты и оценки их эффективности;

- коррекции гигиенических нормативов.

Выделяют два типа мониторинга:

Деятельный мониторинг (active monitoring - энергично действующее наблюдение) - текущая деятельность по проверке того, соответствуют ли меры по предупреждению и регулированию опасностей и рисков, а также мероприятия по осуществлению системы управления охраной труда установленным критериям.

Реагирующий мониторинг (reactive monitoring) - проверка того, что недостатки в мероприятиях по предотвращению и защите от воздействия опасностей и рисков и в функционировании системы управления охраной труда, которые выявились при наступлении травмы, ухудшения здоровья, болезни или инцидента, определены и устранены.

Деятельный мониторинг должен содержать элементы, необходимые для функционирования упреждающей системы, и включать:

а) мониторинг выполнения конкретных планов, установленных критериев результативности исполнения и целей;

б) систематическую проверку производственных систем, помещений, цехов и оборудования;

в)наблюдение за производственной средой, включая организацию труда;

г)наблюдение за состоянием здоровья работников там, где это целесообразно путем соответствующих медицинских осмотров, в том числе периодических, для раннего выявления признаков и симптомов нарушения здоровья с целью определения эффективности предупредительных и регулирующих мер;

д) оценку соответствия с применимыми национальными законами и правилами, коллективными соглашениями и другими обязательствами по охране труда, принятыми на себя организацией.

Реагирующий мониторинг должен включать идентификацию, извещение и расследование:

а)связанных с работой травм, ухудшений здоровья (включая мониторинг совокупных данных о временной нетрудоспособности), болезней и инцидентов;

б) других потерь, таких как имущественный ущерб;

в)неудовлетворительной результативности выполнения требований безопасности и охраны здоровья и недостатков системы управления охраной труда;

г)программ реабилитации работников и восстановления здоровья.

Организация сбора, анализа, оценки, передачи, распространения и использования информации осуществляется в рамках соответствующих *систем мониторинга*.

Под системой мониторинга понимается совокупность элементов, взаимодействие которых обеспечивает осуществление мониторинговых процедур. Такими элементами, составляющими структуру мониторинговой системы, являются:

- субъекты мониторинга;
- комплекс мониторинговых показателей;
- инструментарий и инструменты мониторинговой деятельности;
- мониторинговая деятельность.

Кроме того, к системе мониторинга можно отнести различные под-системы, которые отличаются между собой по уровню объекта и предмету мониторинга. В качестве комплекса мониторинговых показателей выступает совокупность первичных и вторичных показателей, которые способны обеспечить целостное представление о состоянии системы, о качественных и количественных изменениях в ней.

Системы мониторинга состояния безопасности и условий труда должны функционировать таким образом, чтобы обеспечивать эффективное распространение данных о состоянии здоровья, чтобы лица, принимающие решения на всех уровнях, могли легко понять последствия информации.

Правительство РФ рассматривает создание национальной системы мониторинга профессиональных рисков как новый инструмент для предотвращения травматизма и сохранения здоровья работников на российских предприятиях. Мониторинг необходим как на федеральном уровне

для выявления наиболее опасных секторов экономики (например, сельское хозяйство, строительство, транспорт), так и на отдельных предприятиях и/или компаниях для выявления технических, технологических, поведенческих, экологических, экономических и культурных факторов, способствующих травматизму на рабочих местах.

ЛЕКЦИЯ 2

История разработки декларирования промышленной безопасности (ДПБ)

В 1982 году после ряда крупных аварий на промышленных объектах Европейское Экономическое Сообщество приняло *Директиву 82/501/ЕЭС "О предотвращении крупных промышленных аварий"*.

Причины техногенных аварий и катастроф обусловлены:

ростом сложности производства с применением новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, опасных для жизни человека веществ и оказывающих ощутимое воздействие на компоненты окружающей среды; утраченной надежностью производственного оборудования, транспортных средств, несовершенством и устарелостью технологий; опасными природными процессами и явлениями, способными вызвать аварии и катастрофы на промышленных и других объектах, а также «человеческим фактором», связанным с нарушением технологической и трудовой дисциплины, низким уровнем подготовки в области безопасности.

Декларация промышленной безопасности оформляется в соответствии с требованиями «Положения о порядке оформления документов декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащей в ней», утвержденным

постановлением Госгортехнадзора России 07.09.99 №66.

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта - документ, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.

Декларируемый объект - опасный производственный объект, подлежащий декларированию промышленной безопасности согласно требованиям промышленной безопасности.

Расчетно-пояснительная записка к декларации промышленной безопасности - документ, в котором приведено обоснование оценки риска аварии и достаточности принятых мер по предупреждению аварий.

Составляющие опасного производственного объекта - участки, установки, цеха, хранилища или другие составляющие (составные части), объединяющие технические устройства или их совокупность по технологическому или административному принципу и входящие в состав опасных производственных объектов.

Сценарий аварии - последовательность отдельных логически связанных событий, обусловленных конкретным инициирующим событием, приводящих к аварии с конкретными опасными последствиями.

Разработка декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта включает:

всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы;

анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к

локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее - декларация) разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

Декларация уточняется или разрабатывается вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

При разработке декларации для действующего объекта в состав сведений по обеспечению требований промышленной безопасности следует включать информацию как о выполняемых, так и о планируемых мерах. При разработке декларации в составе проектной документации представляются сведения о планируемых мерах.

Декларация и приложения к ней представляются в экспертную организацию, проводящую экспертизу декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

При оценке риска аварий следует проанализировать различные сценарии, отражающие как наиболее типичные и вероятные, так и неблагоприятные (и, как правило, маловероятные) события. Например, следует учитывать последствия аварийных ситуаций с частичной и полной разгерметизацией оборудования. Также следует детально выявить условия и оценить вероятность реализации сценариев аварий с причинением вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде.

Вероятности реализации различных сценариев аварий могут быть определены как на основе статистических данных с использованием специальных количественных

методов, так и на основе качественных (экспертных) оценок, например, указанием о "высокой", "низкой" вероятности рассмотренных сценариев.

Для опасного производственного объекта, аварии на котором создают угрозу возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, необходимо:

а) на основе анализа риска аварий оценить риск чрезвычайной ситуации техногенного характера;

б) привести сведения о готовности эксплуатирующей организации, в состав которой входит опасный производственный объект, к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

При оценке риска чрезвычайных ситуаций необходимо определить:

1) вероятность (или частоту возникновения):

- иницирующих событий, реализация которых связана с выбросом опасных веществ, способных создавать зоны поражения, выходящие за территорию объекта;

- реализации сценариев, связанных с причинением вреда жизни, здоровью и / или имуществу населения и окружающей природной среде;

2) зоны действия поражающих факторов за территорией объекта;

3) вероятность поражения населения, проживающего на территории, входящей в зону действия поражающих факторов;

4) возможное число пострадавших, а также смертельно пораженных среди персонала и населения;

5) возможный ущерб населению, элементам инфраструктуры территории, прилегающей к опасному производственному объекту, и окружающей природной среде.

Сведения о готовности опасного производственного объекта к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций должны включать:

порядок действий сил и средств организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, по предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

порядок взаимодействия объектовых и территориальных сил ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и гражданам определен «Правилами предоставления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.99 № 526.

5. Декларация представляется в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект:

а) представляет экземпляр декларации и заключения экспертизы в Ростехнадзор и /или/ его соответствующий территориальный орган в сроки, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 142 "О сроках декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов";

б) представляет копии декларации и заключения экспертизы в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект;

в) представляет копии декларации и заключения экспертизы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, а также в орган местного самоуправления, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект, на основании мотивированного запроса этого органа;

г) обеспечивает доступ к декларации официальных представителей общественных объединений на основании мотивированного запроса руководителя общественного объединения, согласованного с руководителем органа исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект, при соблюдении установленного порядка обращения со сведениями, составляющими государственную и служебную тайну;

д) обеспечивает представление информационного листа (приложение к декларации) гражданам, проживающим на территории вблизи опасного производственного объекта, по их обращению.

Ростехнадзор России обеспечивает представление копии декларации и заключения экспертизы в органы законодательной, исполнительной и судебной власти по их запросам.

Оригиналы декларации и заключения экспертизы, а также копии документов о представлении их в Ростехнадзор России хранятся в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Сведения, представленные в декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, расположенных на территории Российской Федерации, и заключениях экспертизы, а также сведения о направлении этих деклараций и заключений в органы законодательной, исполнительной и судебной власти содержатся в информационном фонде Ростехнадзора России.

Экспертиза декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее - экспертиза декларации) - оценка соответствия декларации промышленной безопасности нормам и правилам промышленной безопасности, результатом которой является заключение экспертизы. Она проводится в соответствии с требованиями постановления Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 65.

Заключение экспертизы на декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее - заключение экспертизы) - документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии декларации промышленной безопасности требованиям норм и правил промышленной безопасности.

Объектом экспертизы является декларация вместе с приложениями - расчетно-пояснительной запиской, информационным листом.

Экспертиза проводится с целью установления:

соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;

обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;

достаточности разработанных и / или реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Экспертиза декларации проводится организацией, имеющей лицензию Госгортехнадзора или Ростехнадзора России на проведение экспертизы декларации промышленной безопасности и не участвующей в разработке рассматриваемой декларации и приложении к ней.

Экспертиза деклараций в части предупреждения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, проводится организацией, имеющей заключение МЧС России и не участвующей в разработке рассматриваемой декларации и приложении к ней.

Декларация и приложения к ней оформляются в установленном порядке и представляются заказчиком в экспертную организацию.

Процесс экспертизы декларации определяется Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденными Постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.98 N 64.

Результатом проведения экспертизы является заключение экспертизы.

Заказчик экспертизы после получения положительного заключения экспертизы представляет его в заинтересованные организации.

Заключение экспертизы должно быть конкретным, объективным, аргументированным и доказательным. Формулировки выводов должны иметь однозначное толкование.

Замечания к декларации, выявленные по результатам экспертизы, должны сопровождаться ссылками на требования норм и правил промышленной безопасности.

Результаты проведенной экспертизы должны содержать оценку каждого структурного элемента декларации и приложений к ней с указанием наименования и номера структурного элемента.

Заключительная часть заключения экспертизы должна включать выводы с обязательной оценкой:

соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;

обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;

достаточности разработанных и / или реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

При оценке соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности необходимо учитывать требования к составу и содержанию сведений, которые должны представляться в декларации, а также фактическое состояние промышленной безопасности декларируемого объекта.

При оценке обоснованности результатов анализа риска аварий необходимо учитывать:

обоснованность применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета;

правильность и достоверность выполненных расчетов по анализу риска, а также полноту учета всех факторов, влияющих на конечные результаты;

вероятность реализации принятых сценариев аварий и возможность выхода поражающих факторов этих аварий за границу санитарно - защитной (или охранной) зоны опасного производственного объекта, а также последствий воздействия поражающих факторов на население, другие объекты, окружающую природную среду;

достаточность мер предотвращения постороннего вмешательства в деятельность опасного производственного объекта, а также противодействия возможным террористическим актам.

Заключение экспертизы вместе с декларацией и приложениями к ней (информационный лист и расчетно-пояснительная записка) представляется заказчиком экспертизы для регистрации, рассмотрения и утверждения в центральный аппарат Ростехнадзора России:

Копии утвержденного экспертного заключения и декларации промышленной безопасности направляются заказчиком экспертизы соответственно в МЧС России и орган управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации.

В настоящее время весьма эффективным мероприятием по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного характера является декларирование промышленной безопасности. Она является одним из ключевых элементов системы управления промышленной безопасностью, поскольку эта процедура требует всесторонней оценки всех остальных элементов системы управления промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и сведения информации об их функционировании в единый документ.

Одной из основных задач декларирования является возложение на предпринимателя обязанностей по осуществлению комплекса работ по оценке опасностей эксплуатируемых им объектов с учетом принятых им мер по предупреждению возникновения и развития аварий. Декларация промышленной безопасности представляется надзорным органам в качестве обязательного элемента для получения лицензии на эксплуатацию объектов, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для информирования о проделанной работе. Тем самым повышается ответственность руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в части обеспечения безопасности и информированности об этом надзорных органов и органов местного самоуправления.

В настоящее время основными международными актами, регламентирующими декларирование промышленной безопасности, являются:

Директивы ЕС «О предотвращении крупных промышленных аварий» (Директивы Севезо) . - № 82/501/ЕС, 1996 г. - №96/82/ЕС;

- Кодекс по предупреждению промышленных аварий, 1990;
- Конвенция ООН «О трансграничном воздействии крупных промышленных аварий», 1992;
- Конвенция МОТ № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий», 1993 год.

Основные нормативные документы, касающиеся ДПБ

Ниже в хронологическом порядке приведены НТД (нормативно-техническая документация), создавшие правовое поле декларирования в РФ:

- Постановление Правительства РФ от 1 июля 1995 г.. N 675 «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.99 № 526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- апрель 1996г. Совместный приказ МЧС (№222) и ГГТН (№59) от 4 апреля 1996 г. «О порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации»;
- август 1996г. Совместный приказ МЧС (№599) и ГГТН (№125) от 7 августа . «Об экспертизе деклараций безопасности промышленных объектов Российской Федерации»;
- . №116-ФЗ от 20.06.97г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- 1999г. РД 03-315-99 «Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней»;
- 2000г. РД 03-357-00 «Методические рекомендации по составлению декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта»;

- 2001г. РД 03-418-01 «Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов»;
- РД 03-14-2005 «Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений».
- 2006г. РД 03-14-2005 «Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений»;
- 2013г. N 22-ФЗ от 04.03.2013 Федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации».
- Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 сентября 2013 г. № 00-04-05/1541 «О Разъяснениях по вопросам идентификации и классификации участков транспортирования опасных веществ».
- Приказ Ростехнадзора от 23.06.2014 №257 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности"
- Приказ Ростехнадзора от 23.06.2014 №260 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности"
- РД 03-357-00 «Методические рекомендации по составлению декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта».
- РД 03-496-02 «Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах».

- Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности», Москва, ЗАО НТЦ ПБ, 2014.
- "Разъяснения по вопросам идентификации и классификации опасных производственных объектов нефтегазодобывающего комплекса" (утв. Ростехнадзором).
- 2015 г. Приказ Ростехнадзора от 13.05.2015 №188 "Об утверждении Руководства по безопасности "Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах".

Федеральным законом №116-ФЗ (статья 14) устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в таблицах 1 и 2 ниже (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

С целью осуществления контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на промышленных объектах Законом РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» введено обязательное декларирование безопасности производственных объектов РБ, деятельность которых связана с химически-, ядерно-, радиационно-, взрыво- и пожароопасными производствами и технологиями и представляют повышенную угрозу жизни и здоровью их персонала и населения.

Декларация промышленной безопасности – является документом, в котором отражены характер и масштабы опасности на соответствующем объекте, а также выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям по предупреждению этих ситуаций и ликвидации их

последствий.

Разработка ДПБ

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
- в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

ДПБ утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в ДПБ, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Разработка декларации является нелицензируемым видом деятельности. Однако, к составлению расчетно - пояснительной записки рекомендуется привлекать специализированные научные, экспертные и проектные организации, обладающие

опытом разработки деклараций промышленной безопасности и имеющие лицензии Ростехнадзора на соответствующий вид деятельности.

Декларация безопасности – это официальное заявление о готовности к обеспечению безопасной деятельности производственного объекта РФ.

1.получаются, используются, Декларация безопасности характеризует безопасность производственного объекта на этапах его проектирования, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации. Декларация безопасности составляется предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

К категории опасных производственных объектов относятся предприятия, на которых (приложение 1 к закону):

- перерабатываются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся вещества, окисляющие вещества, горючие вещества, взрывчатые вещества, токсичные и высокотоксичные вещества, вещества представляющие опасность для окружающей среды,

2.*используется* оборудование, работающее под давлением более 0,07МПа или при температуре нагрева воды более 115°С,

3.*используются стационарно установленные* грузоподъемные механизмы,

4.*получаются расплавы* черных и цветных металлов,

5.*ведутся горные работы*, а также работы в подземных условиях.

Разработка ДПБ предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

Согласно закона, декларация промышленной безопасности является документом, в котором отражены характер и масштабы опасностей на промышленном объекте и выработаны мероприятия по обеспечения промышленной безопасности и готовности к действиям в техногенных ЧС. Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы:

- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварий и размера ущерба, причиненного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
 - в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
 - в случае изменения требований промышленной безопасности;
 - по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.
- Декларация безопасности подлежит пересмотру не реже 1 раза в 5 лет, а также в случаях:
 - -изменения условий производства;
 - -изменения действующих правил и норм в области промышленной безопасности;
 - -по решению Ростехнадзора.

Лицензирование отдельных видов деятельности

Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному

предпринимателю.

Лицензирование – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензионные требования и условия – совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующие органы – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в соответствии с законом № 128-ФЗ от 08.08.01.

В настоящее время специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности, органом государственного горного надзора является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая объединила в себе Федеральный горный и промышленный надзор России, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности, Государственный энергетический надзор в Российской Федерации. Эта служба является лицензирующим органом для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся использованием природных ресурсов, в частности, недр.

Полномочиями лицензирующих органов являются: предоставление лицензий; переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий; приостановка действия лицензий; возобновление действия лицензий; аннулирование лицензий; ведение реестра лицензий; контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Срок действия лицензии не может быть менее 5 лет и по его окончании может

быть продлен по заявлению лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган комплект документов, указанных в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» (№ 128-ФЗ от 08.08.01).

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий шестидесяти дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами.

В решении о предоставлении лицензии и в подтверждающем наличие лицензии документе указываются:

- наименование лицензирующего органа;

- наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения – для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, места жительства, данные документа, удостоверяющего личность – для индивидуального предпринимателя;

- лицензируемый вид деятельности;

- срок действия лицензии;

- идентификационный номер налогоплательщика; номер лицензии;

- дата решения о предоставлении лицензии.

Контроль за соблюдением лицензиатом требований и условий, определенных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, осуществляется лицензирующими органами в пределах их компетенции.

Лицензирующие органы имеют право:

- проводить проверки деятельности лицензиата на предмет ее соответствия лицензионным требованиям и условиям;

- запрашивать у лицензиата необходимые объяснения и документы при проведении проверок;

составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;

выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки устранения таких нарушений;

выносить предупреждение лицензиату.

Лицензирующие органы вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления лицензирующим органом неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. Информация, содержащая в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц.

За рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении им лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей, а за предоставление лицензии – в размере 1000 рублей. Суммы указанных лицензионных сборов зачисляются в соответствующие бюджеты.

Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (лицензиату).

Лицензионные требования и условия представляют собой совокупность, установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, выполнение которых обязательно при осуществлении требований и условий, лицензируемого вида деятельности. В эти требования и условия должны включаться меры и по предупреждению аварий и катастроф.

Особенность положений Федерального закона о лицензировании

состоит в том, что он направлен преимущественно на лицензирование деятельности по эксплуатации потенциально опасных производственных объектов.

Среди перечня видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, значительное место занимают объекты, нарушение порядка эксплуатации которых может привести к чрезвычайным ситуациям. Основными из них являются:

- выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия;
- эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;
- эксплуатация пожароопасных производственных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта;
- эксплуатация газонефтедобывающих производств;
- переработка нефти, газа и продуктов их переработки;
- транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;
- хранение нефти, газа и продуктов их переработки;
- производство и хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- деятельность по эксплуатации электрических (газовых, тепловых) сетей;
- деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

- перевозки пассажиров и грузов морским, речным, воздушным, железнодорожным транспортом;
- перевозки пассажиров автомобильным транспортом (более 8 чел.) и грузов (автотранспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонны);
- деятельность по обращению с опасными отходами и другие.

Лицензирование деятельности в соответствии с настоящим законом осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (лицензирующие органы).

В целях обеспечения единого экономического пространства и порядка на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает положения о лицензировании отдельных видов деятельности, определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, и устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:

предоставление лицензий;
переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;
приостановление действий лицензий;
возобновление действий лицензий;
контроль за соблюдением организациями лицензионных требований и условий.

При этом закон предусматривает передачу части полномочий от федеральных органов исполнительной власти к органам исполнительной

власти субъектов Российской Федерации с согласия последних.

В перечне приведенных полномочий имеют место те из них, осуществление которых может быть направлено в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, смягчения их масштабов, что представляет собой поле деятельности органов управления РСЧС, особенно на территориальном и местном уровне.

Лицензирование видов деятельности на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется, как правило, уполномоченными на то республиканскими, краевыми и областными органами технической инспекции, госэнергонадзора, госпожнадзора, транспортной инспекции, органами по охране окружающей среды, природных ресурсов и другими лицензионными органами по решению территориальных органов исполнительной власти.

Роль территориальных органов управления РСЧС в вопросе лицензирования определяется интересами предупреждения техногенных и других чрезвычайных ситуаций. Они могут выступать в роли координатора этого вида деятельности между различными ведомственными лицензионными органами. В ряде субъектов Российской Федерации такую роль выполняют центры лицензирования при администрациях субъектов Российской Федерации.

Порядок лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также перечень органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, устанавливаются специальным нормативным актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При выполнении своих функций территориальные органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, взаимодействуют с территориальными органами, осуществляющими надзор и контроль в области защиты населения и территорий.

В качестве необходимого условия при выдаче территориальными органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности, лицензий необходимо наличие у заявителя, помимо документов, определяемых законами и другими правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, следующих документов:

заключения экспертизы промышленной безопасности;

договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Участие в подготовке исходных данных для разработки указанных документов, их согласовании и экспертизе является важным направлением деятельности органов управления РСЧС территориального, местного и объектового уровня в области противодействия катастрофам.

Положения Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований позволяют своевременно реагировать на нарушения в ходе предусмотренных законом проверок деятельности лицензиата на предмет ее соответствия установленным лицензионным требованиям и условиям – запрашивать у лицензиата необходимые объяснения, составлять акты и протоколы во время проверок с указанием

конкретных нарушений, выносить решения, обязывающие устранить нарушения с указанием сроков, выносить предупреждения лицензиату. Кроме того действие лицензии (срок действия лицензии не менее 5 лет) может быть приостановлено. Лицензия может быть также аннулирована в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензионных требований и условий. При этом лицензирующий орган обязан установить срок устранения нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Лицензиат обязан уведомить лицензирующий орган в письменной форме об устранении допущенных нарушений, повлекших за собой приостановление лицензии. Лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении ее действия и сообщает о своем решении лицензиату (в течение 3-х дней после получения уведомления об устранении выявленных нарушений).

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензионных требований повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации.

В процессе рассмотрения документации на получение лицензий производится проверка предприятий органами исполнительной власти, осуществляющими лицензирование, на предмет соответствия представленной документации фактическому состоянию оборудования, подготовки кадров, а также устранению длительно действующих нарушений, замене изношенного оборудования и т.п.

Как показала практика, лицензирование эксплуатации объектов и работ повышенной опасности способствует более качественному обучению инженерно-технических работников и рабочих, занятых технической эксплуатацией потенциально опасных производств и объектов, повышению ответственности за состояние безопасности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также повышению эффективности надзора и контроля за безопасностью производственной деятельности потенциально опасных объектов.

Лицензирование деятельности в комплексе с мероприятиями по декларированию безопасности и страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта способствует предупреждению аварий и катастроф техногенного и биолого-социального характера и уменьшению их масштабов.

ЛЕКЦИЯ 3

Организация мониторинга безопасности и условий труда в РФ

Организация мониторинга на федеральном уровне

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ №91 определяет порядок организации и проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда.

Федеральные системы мониторинга преследуют такие цели, как

- обеспечение критически важных данных о профессиональных заболеваниях;
- получение информации, необходимой для оценки производственных травм;
- согласование результатов наблюдений с усилиями по вмешательству,
- интеграция системы охраны здоровья в условиях производства в систему общего

здравоохранения.

В ходе проведения мониторинга анализируются и обобщаются сведения, представляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, в том числе:

- сведения о видах несчастных случаев с тяжелыми последствиями;
- оперативные данные о происшедших групповых, тяжёлых и смертельных несчастных случаях и пострадавших со смертельным исходом;
- сведения о причинах несчастных случаев с тяжёлыми последствиями;
- отчёты о работе государственных инспекций труда и т.д.

В долгосрочной перспективе данные мониторинга предназначены для:

- выявления групп высокого риска и выявления новых или возникающих проблем со здоровьем;
- отслеживания тенденций заболеваемости (или других связанных со здоровьем событий), в том числе выявление эпидемии и пандемий;
- руководства по планированию, осуществлению и оценке программ по профилактике и борьбе с заболеваниями, травмами или неблагоприятными воздействиями;
- оценки государственной политики;
- выявления изменений в состоянии здоровья работников и последствий этих изменений;
- выявления приоритетов распределения ресурсов здравоохранения.

Общероссийский мониторинг условий и охраны труда в настоящее время проводится с участием:

- Федеральной службы по труду и занятости;
- Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Фонда социального страхования Российской Федерации;
- Пенсионного фонда Российской Федерации;
- иных органов и организаций в пределах их компетенции.

На региональном уровне сбор и обработка информации осуществляется соответствующими территориальными структурами и органами (государственными инспекциями труда, управлениями Роспотребнадзора). Информация, представляемая различными структурами, существенно различается в зависимости от ведомственной принадлежности ее источника (рисунок 8, таблица 8):

- Федеральная служба по труду и занятости (*Роструд*) осуществляет сбор и анализ данных по групповым несчастным случаям, случаям с тяжелым и смертельным исходом.
- Фонд социального страхования (ФСС) осуществляет сбор и анализ данных по пострадавшим работникам, застрахованным по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которым осуществляются страховые выплаты (по всем видам несчастных случаев, а также по профессиональным заболеваниям).
- Федеральная служба государственной статистики (*Росстат*) осуществляет сбор и анализ данных по несчастным случаям на производстве по выборочному кругу организаций отдельных видов экономической деятельности.
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (*Роспотребнадзор*) осуществляет сбор и анализ данных по случаям диагнозов профессиональных заболеваний.
- Федеральное медико-биологическое агентство России (ФМБА) осуществляет функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий, правоприменительные функции и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере медико-санитарного обеспечения работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и населения отдельных территорий.

Указанные органы, вовлеченные в систему государственного регулирования

социально-трудовых отношений в сфере охраны труда, получают, обрабатывают и выдают информацию в рамках своих полномочий в соответствии с направлением своей деятельности.

Организация мониторинга на уровне предприятий

На уровне предприятий целью мониторинга безопасности труда и охраны здоровья работников является определение адекватности планируемых или действующих защитных мер для устранения опасностей и ограничения рисков, связанных с профессиональной деятельностью работников.

Предприятия и организации проводят мониторинг и оценку рисков для определения степени выполнения действующих требований, которые включают регистрацию информации по отслеживанию производительности соответствующих производственных систем управления и по оценке соответствия их деятельности поставленным целям организации, а также способности процессов управления обеспечивать достижение запланированных результатов. Задача состоит в том, чтобы на основе результатов мониторинга обеспечить возможность разработки, оценки и уточнения конкретных стратегий профилактики профессионального травматизма на конкретных рабочих местах.

Сфера управленческих воздействий охватывает выбор приоритетов, решений и действий по предупреждению и устранению причин производственного травматизма и нарушения здоровья, профилактике несчастных случаев, профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости. Исследования причин и обстоятельств производственных травм должны быть сосредоточены на тех данных, которые определяют обстоятельства возникновения, характер, масштабы и последствия травм для отдельных профессий или профессиональных групп.

Выявление приоритетных причин позволяет разрабатывать и осуществлять меры по профилактике травматических повреждений непосредственно на уровне рабочих мест, даже если риски летальных исходов относительно невелики.

Процедура мониторинга в системе управления профессиональными рисками

должна включать качественные и количественные измерения и оценки состояния выполнения требований *Положения о системе управления профессиональными рисками*, реализуемых с целью получения информации о состоянии и эффективности работы системы в целом. Знание этих факторов должно привести исследователей и специалистов по безопасности труда к изменению методов работы, условий работы, выявлению новых инструментов для устранения опасностей.

Мониторинг должен включать в себя следующие основные составляющие:

- а) мониторинг условий труда и оценку профессиональных рисков;
- б) мониторинг (расследование) несчастных случаев, ухудшения здоровья работников, болезней, профзаболеваний;
- в) мониторинг несоответствий в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников;
- г) мониторинг программ по достижению целей в области обеспечения безопасных условий труда и здоровья работников;
- д) мониторинг программ реабилитации работников и финансовых затрат, связанных с ущербом для здоровья и безопасности работников.

Процесс мониторинга имеет важное значение с точки зрения своевременного внесения необходимых корректировок и изменений в программу управления рисками. Качественный мониторинг позволяет:

- идентифицировать и анализировать риски организации на профессионально высоком уровне;
- анализировать эффективность используемых мероприятий по изменению степени риска;
- обеспечить надлежащий уровень (достоверность) информации;
- накапливать необходимые знания (опыт) для последующих шагов (принятия решений) при анализе и оценке риска и, соответственно, методов и способов управления.

В соответствии с ТК РФ, для обеспечения безопасности и здоровья работников работодатель должен осуществлять мониторинг и оценку рисков на каждом рабочем

месте. Приказом Минздравсоцразвития РФ [4] с 1 июля 2013 года весь комплекс работ вменяется в должностные обязанности руководителей и специалистов служб охраны труда предприятий и организаций.

Вместе с тем широкий круг ключевых вопросов и проблем, касающихся реализации указанных действий, в настоящее время не решен, требует исследований и согласований как в рамках научного сообщества, так и на уровне федеральных ведомств.

ЛЕКЦИЯ 4

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ, РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Несчастный случай (травма) - это нарушение анатомической целостности, физиологических функций тканей или организма человека, что спровоцировано внешним влиянием.

Травма - это следствие действия на человека опасных факторов, которыми могут быть: механическими, термическими, электрическими, химическими, радиоактивными и тому подобное.



Рассмотрим факторы и их характеристики:

- **механические** факторы могут привести к ранению, ушибам, переломам и тому подобным;
- термические** - к ожогам,
- **электрические**- общие повреждения, ожоги, металлизации кожи, электрические знаки - точечные ожоги;
- химические** - к ожогам, отравлениям;
- радиоактивные** - к облучению.

Несчастные случаи разделяются: по тяжести, количеству потерпевших связанных с производством (страховому признаку).

А. По тяжести несчастные случаи разделяются на микротравмы, легкие, тяжелые и смертельные.

Микротравма- это травма, после которой нетрудоспособность длится не больше суток. Часто к таким травмам относятся травмы кожи, порезы, незначительные ушибы.

Например, потерпевший получил порез ладони, обратился в медпункт. Врач (фельдшер) выполнил дезинфекцию пореза, наложил лейкопластырь, предложил возвратиться на рабочее место или приступить к работе в следующую смену.

Легкая травма- травма, результатом которой является незначительная потеря трудоспособности по профессии не больше как на одни сутки.

Тяжелая травма приводит к устойчивой потере трудоспособности по профессии (полностью или частично).

Процесс лечения, как правило, длится долго, при этом может устанавливаться соответствующая группа инвалидности (1 группа - при полной потере трудоспособности, II – неполной, III - при частичной потере трудоспособности).

Смертельной считается травма, после получения, которой смерть наступила сразу или во время лечения, до установления группы инвалидности.

Тяжесть травм определяет лечебное учреждение согласно с Перечнем травм, которые относятся к группам тяжести, утвержденным

Министерством здравоохранения Украины.

В процессе лечения тяжесть травмы может быть изменена лечебно-технической экспертизой (ВКК)

Б. По количеству человек получивших травмы, травмы разделяются на одиночные и групповые.

Групповую считается травма, которая имеет три признака: одновременность, одна причина, количество потерпевших от двух человек и больше.

Пример одиночного несчастного случая. Студент IV курса, проходя производственную практику, был принят на должность помощника машиниста экскаватора (права помощника машиниста экскаватора были полученные ранее) после прохождения соответствующих инструктажей и специального предварительного обучения. Во время работы экскаватора он решил подняться на экскаватор по лестнице. При этом не удержался за поручень, сорвался и травмировал голову (глубокий порез об острый камень).

За 10 дней рана зажила, и потерпевший приступил к работе. Травма была классифицирована как легкая, а ее причиной было то, что машинист экскаватора видел, что его помощник находится в зоне действия экскаватора, но не предложил ему подняться на экскаватор. Сам помощник грубо нарушил правила безопасности тем, что находился в зоне действия экскаватора и поднимался на экскаватор во время его поворота.

Групповые и смертельные несчастные случаи подлежат специальному расследованию. Для проведения специального расследования создается комиссия специального расследования. Комиссия

в течении десяти дней должна выучить обстоятельства несчастного случая, его причины, решить финансово-социальные вопросы, связанные с несчастным случаем.

По результатам своей работы комиссия составляет акт специального расследования и на основании акта специального расследования в течение суток после его подписания составляются акты по форме Н-1 в шести экземплярах на каждого потерпевшего. Экземпляры актов специального расследования и актов по форме Н-1 рассылаются в установленном порядке.

Для установления причин несчастных случаев и разработки мероприятий по их недопущению комиссия имеет право требовать от собственника привлечения к расследованию за счет предприятия специалистов-экспертов с научно-исследовательских, проектно-конструкторских и иных организаций.

Собственник предприятия в пятидневный срок обязан рассмотреть материалы специального расследования несчастного случая и выдать приказ об устранении причин подобных случаев с указанием сроков и привлечь к ответственности виновных лиц.

Предприятие, местные органы государственной исполнительной власти и государственного надзора за охраной труда ведут учет травм, острых отравлений, на которые составлены акты по форме Н-1.

В. По страховым признаком (связь с производством) травмы разделяются на производственные и непроизводственные.

К производственным травмам относятся несчастные случаи, которые произошли во время выполнения работ по наряду, по

распоряжению администрации, при исполнении служебных обязанностей или иных работ на производстве в урочное или неурочное время, во время действия в интересах предприятия по инициативе работника (предупреждение аварий, пожаров и тому подобной), на вахте, во время командировки, при доставке работников на место работ или с работы на транспорте предприятия или арендованном им транспорте, а также при следовании работника на работу (с работы) на собственном транспорте, если его использование в служебных целях по письменному разрешению администрации.

Травма не считается производственной, если потерпевший выполнял работу для собственных целей без разрешения администрации или травмировался во время кражи, потасовки, спортивных игр (не официальных); по дороге на работу и с работы (пешком, на общественном или собственном транспорте), когда потерпевший находился на территории предприятия в нерабочее время и это не связано с поручением собственника, при получении заработной платы, посещения медицинского учреждения, собраний, совещаний и тому подобное, при алкогольном опьянении или отравлении (что не связано с производственным использованием спирта, наркотических, ядовитых веществ, которые есть на производстве). В случае, если причиной перечисленных травм было нарушение администрацией правил безопасности, *эта травма считается производственной*.

Например, когда группа работников после смены проходила по пешеходной дорожке, которая была под конвейерной галереей, пол которой был не плотный, через щель, которого упал кусок породы, что

привело к черепно-мозговой травме работника, который был в состоянии опьянения. В данном случае причиной травмы было не опьянение, а грубое нарушение администрацией правил безопасности, ибо не было установлено ограждение (сетка) и пол не был плотный.

Расследование производственных несчастных случаев и хронических профессиональных заболеваний и отравлений

Расследованию подлежат производственные несчастные случаи, острые профессиональные заболевания и отравления, тепловые удары, ожоги, обморожение, утопление, поражение электрическим током и молнией, повреждение вследствие аварий, пожаров, стихийного бедствия, контакта с животными и иными представителями фауны и флоры.

Расследование производственных несчастных случаев производится по причине утраты трудоспособности работником не меньше чем на один полный рабочий день или возникла необходимость перевода потерпевшего на другую работу сроком не меньше чем на один рабочий день, составляется акт по форме Н-1. Если по результатам расследования несчастного случая выявлен факт самоубийства, смерти, акт **по форме Н-1** не оформляется.

Контроль за правильностью расследования несчастных случаев предоставляется органам государственного управления и надзора за охраной труда. Общественный контроль осуществляют трудовой коллектив через своих уполномоченных и представители профсоюза.

Общественные органы контроля имеют право требовать от собственника оформления акта по форме Н-1 или повторного расследования обстоятельств несчастного случая, если допущены нарушения пунктов Положения

О каждом несчастном случае сам потерпевший, очевидцы или работник, который установил этот случай, должны доложить непосредственно руководителю, и организовать доврачебную помощь, а при необходимости - доставить в лечебно-профилактическое учреждение, сообщить о случае руководителю подраздела или собственника предприятия; оставить не нарушенную обстановку на месте травмирования до прибытия комиссии по расследованию, если это не будет угрожать жизни и здоровью иных работников, или не приведет к больше тяжелым последствиям или остановки производственного процесса

Собственник предприятия приказом назначает комиссию по расследованию в составе: руководителя (специалиста) службы охраны труда (председатель комиссии), руководителя подраздела (начальника цеха, участка) или главного специалиста, представителя профсоюзной организации. Если потерпевший не является членом профсоюза, в состав комиссии входит уполномоченный трудового коллектива по вопросам охраны труда.

Комиссия по расследованию обязана на протяжении трех суток с момента происшествия, обследовать место несчастного случая, опросить очевидцев и лиц, причастных к тому, получить, по возможности, пояснение потерпевшего, рассмотреть соответствие условий труда в соответствии с проектом, установить причины и обстоятельства несчастного случая, определить виновных лиц, разработать мероприятия по предупреждению подобных несчастных случаев, составить акт **по форме Н-1 в шести экземплярах**, в котором указаны степень вины потерпевшего, предприятия или иных лиц и прислать акт на утверждение собственнику.

Расследованию подлежат все впервые выявленные хронические профессиональные заболевания и отравления. Заболевания, отнесенные к разряду профессиональных, проводится специальными медицинскими учреждениями соответственно списку профессиональных заболеваний, утвержденных МОЗ. На горных предприятиях к профессиональным заболеваниям относятся, прежде всего, пневмокониоз, вибрационная болезнь, неврит слухового нерву, бронхит, аллергические заболевания, катаракта и тому подобное.

В случае подозрения на профзаболевание лечебно-профилактическое учреждение направляет больного с соответствующими документами на консультацию к специалисту профпатолога. Для установления окончательного диагноза и связи профзаболевания с влиянием производственных факторов трудового процесса специалист-профпатолог направляет больного к специальным лечебно-профилактическим учреждениям, перечень которых приведен в Положении. Собственник предприятия обязанный организовать расследования причин каждого случая профзаболевания на протяжении семи дней с момента получения сообщения о профзаболевании.

Собственник предприятия обязанный подать в комиссию по расследованию данные лабораторного исследования вредных факторов производственного процесса.

Акт расследования профзаболевания составляется комиссией в пяти экземплярах в течении **трех суток** по истечении расследования.

По результатам расследования профзаболевания собственник выдает приказ относительно мероприятий по предотвращению аналогичных профзаболеваний, а также о привлечении к ответственности виновных лиц.

Учет производственного травматизма в целом ведется согласно государственной статистической отчетности **по итогам года**, а острых профессиональных отравлений - **каждые полгода**. Общая отчетность производственного травматизма выполняется органами государственной статистики (форма 7-ТВН).