



Нормативно-правовое обеспечение социальной реабилитации взрослых и детей с ограниченными возможностями здоровья

Щеткина Ирина Анатольевна, канд. социол. наук, доцент
кафедры социальной работы ЗабГУ

Система нормативно-правовых актов в области социальной реабилитации

Конституция РФ

Федеральные законы РФ

Распоряжения и Постановления Правительства РФ

Нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

Нормативно-правовые акты субъектов РФ

Профессиональные стандарты специалистов

Международные нормативно-правовые акты

ГОСТы по социальной реабилитации

Нормативные документы ООН

- ▶ Декларация о правах инвалидов, принята резолюцией 3447 Генеральной Ассамблеи ООН 09.12.1975 г.
- ▶ Декларация о правах умственно отсталых лиц, принята резолюцией Генеральной Ассамблеи от 20.12.1971 г.
- ▶ Конвенция о правах ребенка, одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.
- ▶ Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993 г.
- ▶ Конвенция ООН о правах инвалидов, принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 07.01.2006 г.

Декларация о правах ИНВАЛИДОВ

Инвалиды имеют право на социально-медицинскую помощь и реабилитацию, позволяющие им полностью интегрироваться в общество. Для этого декларация впервые за всю историю человечества рекомендует государствам обеспечить инвалидам важнейшие права:

- ▶ на медицинскую, психологическую и социальную реабилитацию, протезно-ортопедическую помощь;
- ▶ на профессиональную подготовку и трудоустройство;
- ▶ на различные виды социального обслуживания;
- ▶ на экономическое и социальное обеспечение и др.

Декларация о правах умственно отсталых лиц

Умственно отсталые лица имеет право на медицинское обслуживание и лечение, удовлетворительный жизненный уровень, на образование, обучение и восстановление способности к труду в равной степени с другими людьми. Инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы получить возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

Конвенция о правах ребенка

В ней отмечается, что «неполноценный в умственном и физическом отношении ребенок должен вести полноценную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества». Таким детям должен быть обеспечен доступ к услугам в области медицинского обслуживания, образования, профессиональной подготовки, улучшения здоровья, подготовки к трудовой деятельности, а также доступ к средствам отдыха.

Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов

Стандартные правила стали основным международным документом, фиксирующим базовые принципы медико-социальной реабилитации инвалидов, в т.ч. детей с ограниченными возможностями. В них даны конкретные рекомендации государствам по принятию необходимых мер для полного участия инвалидов в общественной жизни. В них обращается внимание на то, что «процесс реабилитации не предполагает лишь оказание медицинской помощи», он «включает в себя широкий круг мер и деятельности по реабилитации».

Реабилитация понимается как достижение инвалидами оптимального физического, психического и социального уровня деятельности, а также обеспечение равных возможностей.

Это означает «процесс, благодаря которому различные системы общества и окружающей среды, такие как обслуживание, трудовая деятельность, информация, становятся доступными инвалидам».

Конвенция ООН о правах инвалидов

Статья 26. Абилитация и реабилитация

1. Государства-участники принимают, в том числе при поддержке со стороны других инвалидов, эффективные и надлежащие меры к тому, чтобы наделить инвалидов возможностью для достижения и сохранения максимальной независимости, полных физических, умственных, социальных и профессиональных способностей и полного включения и вовлечения во все аспекты жизни.

С этой целью государства-участники организуют, укрепляют и расширяют комплексные абилитационные и реабилитационные услуги и программы, особенно в сфере здравоохранения, занятости, образования и социального обслуживания, таким образом, чтобы эти услуги и программы:

а) начинали реализовываться как можно раньше и были основаны на многопрофильной оценке нужд и сильных сторон индивида;

Конвенция ООН о правах инвалидов

б) способствовали вовлечению и включению в местное сообщество и во все аспекты жизни общества, имели добровольный характер и были доступны для инвалидов как можно ближе к местам их непосредственного проживания, в том числе в сельских районах.

2. Государства-участники поощряют развитие начального и последующего обучения специалистов и персонала, работающих в сфере абилитационных и реабилитационных услуг.

3. Государства-участники поощряют наличие, знание и использование относящихся к абилитации и реабилитации ассистивных устройств и технологий, предназначенных для инвалидов.

Законодательные акты РФ

- ▶ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
- ▶ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
- ▶ Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».
- ▶ Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации конвенции о правах инвалидов».
- ▶ Федеральный закон от 1.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».
- ▶ Федеральный закон от 01.05.2017 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
- ▶ Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
- ▶ Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Конституция Российской Федерации

Статья 7.

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Абилитация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Основные направления реабилитации и абилитации инвалидов включают в себя:

- ▶ медицинскую реабилитацию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение;
- ▶ профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственную адаптацию;
- ▶ социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социокультурную реабилитацию, социально-бытовую адаптацию;
- ▶ физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт.

Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов в России

Пересмотр нормативно-правой системы посредством разработки и утверждения документов в области поддержки инклюзии также демонстрирует готовность российского государства законодательно закрепить права людей с нарушениями интеллектуальной сферы.

За последние годы российское законодательство в этой сфере основательно переработано в целях реализации идей безбарьерной среды, инклюзивности и разумного приспособления. Существенно дополнено законодательство, затрагивающее права инвалидов в важных сферах жизнедеятельности - в образовании, культуре, на транспорте, в спорте, а также в сфере трудовой занятости инвалидов.

Изменения в духе Конвенции ООН о правах инвалидов внесены более чем в 40 федеральных и 750 региональных законов, в 2,5 тыс. административных регламентов предоставления государственных услуг.

Распоряжения и постановления Правительства РФ

- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно-полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».
- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг».
- ▶ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда"».
- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р «Об утверждении Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».
- ▶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2016 № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов» и др.

Государственная программа РФ «Доступная среда»

Цель программы - создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

Задачи программы:

- ▶ обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- ▶ обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству инвалидов;
- ▶ обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

Государственная программа РФ «Доступная среда»

Подпрограмма 1 Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения"

Подпрограмма 2 Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов

Подпрограмма 3 Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы

Государственная программа РФ «Доступная среда»

показатель 3 Доля субъектов Российской Федерации, сформировавших систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, соответствующую типовой программе субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации (до 100 процентов к 2024 году)

показатель 4 Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые) (до 76,9 процента к 2025 году)

показатель 5 Доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети) (до 78,8 процента к 2025 году)

Государственная программа РФ «Доступная среда»

К настоящему времени условия для инклюзивного образования созданы в 9341 школе (21,5% от общего количества школ). В школах создаётся универсальная безбарьерная среда, они оснащаются специальным оборудованием для обучения детей-инвалидов.

Растёт число коррекционных классов при общеобразовательных школах. В настоящее время в 39 944 подобных классах обучаются 270 514 детей-инвалидов. За 6 лет более 45 тысяч педагогических работников и специалистов базовых школ прошли повышение квалификации по программам, связанным с образованием детей-инвалидов.

Всё больше инвалидов и лиц с ограничениями по здоровью становятся студентами колледжей: в 2017 году их количество составило 50 736, что на 3,6% больше, чем в 2016 году. В 2016-2017 годах создано 80 базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов, в 74 субъектах Федерации.

Государственная программа РФ «Доступная среда»

Отмечается тенденция к включению большего числа детей-инвалидов в дополнительное образование. В 2016-2017 учебном году по программам дополнительного образования занималось 60 625 детей-инвалидов (на 11 765 детей больше, чем в 2015 году) и 83 413 детей с ограничениями по здоровью.

Обеспечивается доступность высшего образования для инвалидов и лиц с ограничениями по здоровью. Увеличивается численность лиц с инвалидностью, поступающих в вузы: в 2017 году - 6926 человек, в 2016 году - 6132 человека.

В 3,5 раза увеличилось число лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физкультурой и спортом (2012 год - 3,5% от числа таких граждан, 2016 год - 12,1%, 2017 год - 14,1%).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

ОСТАЕТСЯ НЕРЕШЕННОЙ ВАЖНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ЗАДАЧА - СОЗДАНИЕ РАВНЫХ С ДРУГИМИ ЛИЦАМИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ВО ВСЕХ СФЕРАХ ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА ПУТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ ФИЗИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, ЭКОНОМИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО ОКРУЖЕНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ОБРАЗОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ, КАК ОДНО ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

При получении услуг сталкиваются с проблемами доступности в следующих сферах

Информация и связь 40%

Здравоохранение 47%

Транспорт 61%

Спорт и физкультура 73%

Социальная защита 45%

Культура 59%

Образование 64%

Жилой фонд 80%

УЧАСТНИКИ ПРОГРАММЫ
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ
РОССИИ
МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ
МИНОБНАУКИ РОССИИ
МИНРЕГИОН РОССИИ
МИНПРОМТОРГ РОССИИ
МИНКОМСВЯЗИ РОССИИ
МИСПОРТТУРИЗМ РОССИИ
МИНТРАНС РОССИИ
ФМБА РОССИИ

Общий объем финансирования Программы - 46 888,33 млн. рублей,
в т.ч.

Из федерального бюджета

26 900 млн. рублей

Бюджеты субъектов РФ

19 718,99 млн. рублей

Внебюджетные источники

269,34 млн. рублей



Нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

- ▶ Приказ Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».
- ▶ Приказ Минтруда России от 18 августа 2016 г. № 436н «Об утверждении технического задания пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».
- ▶ Приказ Минтруда России от 5 сентября 2016 г. № 491 «О рабочей группе по контролю за ходом пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».
- ▶ Приказ Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».
- ▶ Приказ Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 547 «Об утверждении Примерного положения об организациях, обеспечивающих социальную занятость инвалидов трудоспособного возраста».
- ▶ Приказ Минтруда России от 27 сентября 2017 г. № 700 «О примерных штатных нормативах организаций, предоставляющих услуги по социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов».
- ▶ Приказ Минтруда России от 27 сентября 2017 г. № 701 «Об утверждении примерного порядка организации межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих реабилитационные услуги, обеспечивающего формирование системы комплексной реабилитации инвалидов, раннюю помощь, преемственность в работе с инвалидами, в том числе детьми-инвалидами, и их сопровождение».

Нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

- ▶ Приказ Минтруда России от 14 декабря 2017 г. №847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях».
- ▶ Приказ Минтруда России от 23.08.2017 № 625 «Об утверждении типовой программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения».
- ▶ Приказ Минобрнауки России от 02.12.2015 N 1399 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») Министерства образования и науки Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в сфере образования».
- ▶ Приказ Минобрнауки России от 09.11.2015 N 1309 (ред. от 18.08.2016) «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».
- ▶ Приказ Минобрнауки России от 19.12.2014 N 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

- ▶ Приказ Минобрнауки России от 19.12.2014 N 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».
- ▶ Приказ Минобрнауки России от 05.04.2017 № 301 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».
- ▶ Приказ Минздрава России от 29.12.2012 N 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации»
- ▶ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 марта 2007 г. N 156 «О порядке организации медицинской помощи по восстановительной медицине».
- ▶ Приказ Минздрава РФ от 1 июля 2003 г. N 296 «О совершенствовании организации восстановительного лечения в Российской Федерации».
- ▶ Приказ Минкультуры России от 30.12.2016 № 3019 «Об утверждении модельной программы социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

Нормативно-правовые акты министерств и ведомств РФ

За этот период сформированы единые подходы и методические документы, которые позволяют организовать реабилитационный процесс в регионах по общим правилам.

Принятые приказы Минтруда России содержат в том числе:

- примерный порядок и модель организации межведомственного взаимодействия реабилитационных организаций;
- методику оценки региональной системы;
- примерные положения о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов;
- примерный перечень оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов.

С 2017 года оказывается поддержка регионам на оснащение реабилитационных организаций оборудованием, развитие региональных информационных систем и обучение специалистов.

Нормативно-правовые акты по утверждению профстандартов специалистов, участвующих в реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

- ▶ Приказ Минтруда России от 18.11.2013 N 681н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по реабилитационной работе в социальной сфере».
- ▶ Приказ Минтруда России от 27.03.2017 N 306н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-педиатр участковый».
- ▶ Приказ Минтруда России от 07.11.2017 N 768н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области организации здравоохранения и общественного здоровья».
- ▶ Приказ Минтруда России от 22.10.2013 N 571н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по социальной работе».
- ▶ Приказ Минтруда России от 18.11.2013 N 677н «Об утверждении профессионального стандарта «Социальный работник».
- ▶ Приказ Минтруда России от 18.11.2013 N 678н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель организации социального обслуживания» и др.

Государственные стандарты по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

- ▶ ГОСТ Р 52877-2007 Услуги по медицинской реабилитации инвалидов. (утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 555-ст).
- ▶ ГОСТ Р 53874-2010. Реабилитация инвалидов. Основные виды реабилитационных услуг. - М.: Стандартинформ, 2011. - 6 с.
- ▶ ГОСТ Р 53872-2010 Реабилитация инвалидов. Услуги по психологической реабилитации инвалидов. - М.: Стандартинформ, 2011. - 12 с.
- ▶ ГОСТ Р 53873-2010 Реабилитация инвалидов. Услуги по профессиональной реабилитации инвалидов. - М.: Стандартинформ, 2011. - 12 с.
- ▶ ГОСТ Р 54736-2011 Реабилитация инвалидов. Специальное техническое оснащение учреждений реабилитации инвалидов. - М.: Стандартинформ, 2013. - 16 с.
- ▶ ГОСТ Р 54738-2011 Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов. - М.: Стандартинформ, 2013. - 12 с.

Закон Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае»

1. Краевую систему реабилитации и абилитации инвалидов составляют:

- 1) исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, осуществляющие деятельность по реализации определенных федеральным законодательством основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов;
- 2) совет по делам инвалидов при Губернаторе Забайкальского края;
- 3) организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие реабилитационные и абилитационные мероприятия и оказывающие услуги инвалиду.

2. Координацию мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) и оказание необходимого содействия инвалиду на территории края осуществляет исполнительный орган государственной власти, уполномоченный Правительством Забайкальского края.

Мысль в подарок:

Мы берем на хранение чужие мысли и знания, только и всего. Нужно, однако, сделать их собственными...

М. Монтень

Спасибо за внимание!