

1. Описать и проанализировать нормативно-правовую основу деятельности НКО. С анализом всех основных законов и нормативных актов на международном, федеральном, региональном и локальном уровнях.

Правовое положение некоммерческих организаций определяется в ряде нормативно-правовых актов.

Конституция Российской Федерации в пункте 1 статьи 30 определяет, что «каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется».

В пункте 4 статьи 13 Конституции РФ записано, что «общественные объединения равны перед законом», а в пятом пункте этой же статьи закреплено: «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Далее в иерархии источников права идет **Гражданский кодекс РФ**, согласно которому все юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации. Организационно - правовых форм некоммерческих организаций намного больше, чем коммерческих. Гражданский кодекс Российской Федерации определяет в статье 48 понятие юридического лица, а именно «юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде».

Деятельность некоммерческих организаций регулируется целым рядом иных нормативно-правовых актов, среди которых, самые основные – следующие:

- Жилищный кодекс РФ; 1 Пункт 1 статьи 30;
- Конституция Российской Федерации;
- Пункт 4 статьи 13. Конституция Российской Федерации;
- Статья 48. Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ;
- Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» № 135-ФЗ;
- Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» № 125-ФЗ;

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ и многие другие.

Более подробно описание представлено ниже.

Нормативно-правовая база взаимодействия

Нормативно-правовые акты, регулирующие взаимодействие власти и НКО, могут приниматься соответствующими органами власти всех трех уровней в пределах их полномочий.

Федеральный уровень

В Конституции РФ – основном законе страны – закреплена основа, фундамент законодательного обеспечения права третьего сектора на участие в решении государством проблем, связанных с целями деятельности НКО. Согласно ее нормам Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждый имеет право на объединение. Граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Нормы Конституции конкретизируются и раскрываются в федеральных законах.

Основными федеральными законами, устанавливающими правовые основы взаимодействия, являются:

✚ **ФЗ «О некоммерческих организациях»**, согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе:

1. Предоставление в соответствии с законодательством льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей;
2. Предоставление НКО иных льгот, в том числе полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;
3. Размещение среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов;
4. Предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.

✚ **ФЗ от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»** в дополнение к вышеназванным предусматривает такую форму поддержки государством деятельности НКО, как целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты). Данный закон закрепляет право общественных объединений участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объемах, предусмотренных законодательством РФ, а также право

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти.

ФЗ от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» помимо экономических форм поддержки НКО предусматривает также, что в целях осуществления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и благотворительных организаций могут создаваться советы (комитеты) по поддержке благотворительности, в состав которых входят представители органов законодательной и представительной власти, благотворительных организаций, общественных организаций, общественные деятели. Решения этих советов (комитетов) носят рекомендательный характер для участников благотворительной деятельности.

Помимо этих трех законов, нормы, регламентирующие взаимодействие власти и НКО, содержатся и в специальных законах, регулирующих отдельные сферы общественной жизни, виды деятельности или деятельность отдельных видов организаций. Такими законами являются, например, ФЗ от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», определяющий принципы, формы и порядок поддержки этого вида НКО, ФЗ от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», содержащий нормы об общественной экологической экспертизе. ФЗ от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» и ФЗ «О защите прав потребителей» (с изменениями от 17 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г.) устанавливают формы поддержки государством этих видов объединений и предусматривают возможности их участия в принятии властью решений, затрагивающих их интересы.

Особо в ряду федеральных законов, содержащих нормы о взаимодействии власти и НКО, следует упомянуть недавно принятый **Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Отдельная глава этого закона посвящена формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участию населения в осуществлении местного самоуправления. Она регламентирует, в частности, вопросы проведения местного референдума по значимым вопросам общественной жизни, механизмы правотворческой инициативы граждан, вопросы территориального общественного самоуправления, порядок проведения публичных слушаний.

Помимо законов на федеральном уровне нормы взаимодействия власти и НКО содержатся и в актах отдельных федеральных органов власти (правительство, министерства, ведомства и т.п.).

Так, например:

- В Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ упоминаются мероприятия Государственной Думы, которые данная палата

российского парламента или ее подразделения могут проводить совместно с иными государственными органами или негосударственными организациями;

- В ряде Положений, регулирующих деятельность отдельных Министерств РФ, в частности Министерства по налогам и сборам РФ и Министерства финансов РФ, содержатся нормы о том, что они осуществляют свою деятельность во взаимодействии с общественными объединениями и иными организациями;

- Распоряжением Правительства РФ от 7 марта 2002 года № 278-р утвержден Перечень мероприятий Правительства РФ по реализации итогов Гражданского Форума, в соответствии с которым предусмотрено создание совместных с общественными организациями рабочих групп по следующим направлениям: национальная политика, развитие местного самоуправления, обеспечение правопорядка, альтернативная гражданская служба, экологическая политика, налоговая реформа, развитие социальной защиты населения, благотворительность и добровольчество и ряд других;

- Существует ряд документов, регламентирующих создание и деятельность общественных советов при федеральных министерствах РФ. Такие советы созданы при Министерстве юстиции, Министерстве финансов, Министерстве образования, Министерстве внутренних дел, Государственном комитете по экологии и ряде других.

Данный список не исчерпывает всего массива федерального законодательства России, в той или иной форме затрагивающего вопросы взаимодействия власти и НКО. Но, тем не менее, можно сказать, что и перечисленные выше, и иные нормативно-правовые акты федерального уровня регулируют лишь отдельные аспекты такого взаимодействия, причем в основной массе законов речь идет не о полномочном взаимодействии власти и НКО как равных партнеров, а о различных формах поддержки НКО со стороны государства. Закона или, по крайней мере, раздела в законе, предусматривающего стройную систему форм и принципов взаимодействия, прав и обязанностей государства и организаций гражданского общества по отношению друг к другу, на федеральном уровне не существует. Отчасти этот недостаток устранен в проекте федерального закона № 365028-3 «О внесении дополнений в ФЗ «О некоммерческих организациях» который предлагает ввести в данный закон новую, достаточно объемную статью, специально посвященную взаимодействию НКО с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Но будет он одобрен депутатами Государственной Думы или нет, пока не известно.

Региональный и локальный уровень

В субъектах РФ и отдельных муниципальных образованиях РФ принят достаточно большой массив нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы взаимодействия власти и НКО.

Эти акты либо целиком посвящены регулированию данного процесса, как, например, **Закон г. Москвы от 12 апреля 2000 г. N 8 «О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»**, либо содержат отдельные нормы,

связанные с ним. Конечно же, большая часть таких актов предусматривает взаимодействие с НКО в формах, уже названных в нормативно-правовых актах федерального уровня. Значительное число их регламентирует вопросы создания и деятельности общественных консультационных советов при исполнительных органах власти субъектов РФ и органах местного самоуправления, проведения совместных мероприятий, включая ярмарки программ и проектов НКО, предоставления налоговых льгот, выделения грантов или социальных заказов и др., но в регионах могут предусматриваться и вводиться и новые формы взаимодействия.

Особо же следует отметить пласт региональных правовых актов, более подробно регулирующих механизмы участия граждан и их объединений в законотворческом процессе в регионе или муниципальном образовании. Эти механизмы достаточно эффективно используются НКО в ряде субъектов РФ.

Проанализировав нормативно-правовую базу, регулиующую взаимодействие власти и НКО в России, можно сделать следующие выводы.

1. Специального акта, посвященного этому вопросу, на федеральном уровне нет. Правовые нормы, затрагивающие взаимодействие власти и НКО, содержатся в ряде федеральных законов, регулирующих отдельные сферы общественной жизни, виды деятельности или деятельность отдельных видов организаций. В отдельных же субъектах РФ, например в г. Москве, в Оренбургской области приняты и действуют специальные законы, регулирующие взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ с НКО.

2. Существующие нормативно-правовые акты, как правило, затрагивают лишь отдельные аспекты взаимодействия. В законодательстве России отсутствует стройная система форм, принципов, механизмов взаимодействия власти и НКО, а также прав и обязанностей обеих сторон.

3. В законодательстве России чаще всего речь идет о государственной поддержке НКО, то есть в определенной степени не изжит старый, патерналистский подход. Поддержка государства, конечно же, нужна третьему сектору, но взаимодействие не может сводиться к односторонней помощи, в чем-то и институты гражданского общества могут поддерживать государственные органы и учреждения.

4. Законодательство РФ всех трех уровней предусматривает различные формы взаимодействия власти и НКО. Условно их можно разделить на две группы:

Экономические. Сюда относятся:

- ✓ Предоставление НКО грантов, субсидий, в том числе в рамках проводимых ярмарок проектов НКО;
- ✓ Размещение социального заказа;
- ✓ Предоставление налоговых и иных льгот НКО;
- ✓ Предоставление НКО иных льгот, в т.ч. полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом

- ✓ Предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.

Неэкономические. К ним относятся:

- ✓ Проведение совместных мероприятий;
- ✓ Общественно-экспертные советы;
- ✓ Участие НКО в законотворческом процессе (лоббирование);
- ✓ Взаимные консультации, обучение, обмен информацией.

Важно отметить, что для одних форм взаимодействия нужна специальная нормативно-правовая база, в то время как для других принятие каких-либо специальных законов не требуется. Так, для проведения ярмарок НКО и социальных проектов вполне хватает современного российского законодательства, которое регулирует деятельность НКО, государственных и муниципальных органов, и иного финансового, гражданско-правового законодательства. Для создания и функционирования общественных советов тоже нет необходимости в принятии новых законов. Но в то же время деятельность общественного совета должна быть строго регламентирована положением, которое утверждает уполномоченный на то орган. Это положение должно содержать в том числе нормы об обязанности органов власти, при которых создан совет, рассматривать предложения, вносимые по решению общественного совета. Иначе деятельность совета может оказаться абсолютно неэффективной, и таких примеров очень много. Для лоббирования же, наоборот, наличие законодательных основ имеет, в отличие от других технологий межсекторного взаимодействия, особенно большое значение.

5. В ряде российских законов предусмотрено право граждан и общественных объединений, как выразителей их воли, участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы. Но чиновнику, отвечающему за принятие такого решения, не вменено в обязанность приглашать граждан и НКО к обсуждению таких решений и учитывать поступившие от них предложения.

В сфере регулирования различных организационно-правовых форм НКО действуют: законы «Об автономных учреждениях», «О негосударственных пенсионных фондах», «О национально-культурной автономии», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке учреждения и условиях деятельности иностранных культурно-информационных центров на территории Российской Федерации».

Следует отметить также закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Закон создал предпосылки для развития в России института эндаумента - источника негосударственного финансирования НКО.

Законодательные ограничения и ответственность некоммерческих организаций

Ограничения, обязанности и ответственность некоммерческих организаций связаны с такими вопросами, как регистрация НКО и их отчетность, соответствие деятельности НКО действующему законодательству и заявленным целям, расходование финансовых средств.

Структурным подразделениям иностранных НКО может быть отказано во внесении в реестр, если их цели и задачи создают угрозу суверенитету, политической независимости, целостности, национальному единству и самобытности, культурному наследию и национальным интересам России. Не допускается создание и деятельность отделений иностранных НКО, международных организаций на территории закрытого административно-территориального образования.

Отделение иностранной НКО может быть ликвидировано в случае ликвидации соответствующей иностранной НКО; непредставления сведений о своих программах, получении и расходовании денежных средств и имущества; если его деятельность не соответствует целям, предусмотренным учредительными документами.

Фонд может быть ликвидирован, если имущество фонда недостаточно для осуществления его целей; если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены; в случае уклонения фонда в его деятельности от уставных целей.

В регистрации общественному объединению может быть отказано, если его устав противоречит Конституции и законодательству Российской Федерации; если необходимые для регистрации документы представлены не полностью, оформлены в ненадлежащем порядке или содержат недостоверные сведения. Организация может обжаловать отказ в регистрации в суде или повторно обратиться с просьбой о регистрации после доработки документов.

Согласно закону «О противодействии экстремистской деятельности», запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, НКО, деятельность которых признана экстремистской.

Общественные объединения обязаны: ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества; информировать регистрационный орган о продолжении своей деятельности или изменении уставных целей; представлять в уполномоченные органы отчеты о своей деятельности; содействовать представителям органа регистрации в ознакомлении с деятельностью объединения.

Также общественные объединения обязаны информировать орган государственной регистрации об объемах финансовых средств, получаемых из-за рубежа, целях их использования и фактическом расходовании. Неоднократное нарушение этого требования служит основанием для обращения регистрирующего органа в суд с заявлением о признании общественного объединения прекратившим свою деятельность и об исключении его из единого государственного реестра юридических лиц.

Органы регистрации вправе проводить проверки соответствия деятельности общественного объединения его уставным целям (не чаще

одного раза в год). А в случае выявления нарушений – выносить руководящим органам объединения письменное предупреждение с указанием срока устранения нарушения. Неустранение нарушения в положенный срок служит основанием для приостановки деятельности общественного объединения.

В рамках стратегии «глобального мягкого управления миром» контроль над НКО занимает важное место наряду с воздействием на национальные государственные структуры и непосредственно на лиц, принимающих решения.

Наиболее остро вопрос о ненадлежащей деятельности некоторых НКО был поставлен в Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию в 2004 году: «В нашей стране существуют и конструктивно работают тысячи гражданских объединений и союзов. Но далеко не все они ориентированы на отстаивание реальных интересов людей. Для части этих организаций приоритетной задачей стало получение финансирования от влиятельных зарубежных фондов, для других – обслуживание сомнительных групповых и коммерческих интересов, при этом острейшие проблемы страны и ее граждан остаются незамеченными».

В мае 2005г. на «Правительственном часе» в Государственной Думе директор ФСБ Н.П. Патрушев предложил усилить правовое регулирование деятельности НКО: «Несовершенство законодательной базы и эффективных государственных механизмов контроля создают почву для проведения разведывательных акций под видом благотворительной и иной деятельности». Необходимость законодательного упорядочения деятельности НКО также обосновывалась: непрозрачностью финансирования НКО и расходования ими получаемых средств; использованием НКО для легализации доходов и ухода от налогообложения; попытками внешнеполитического влияния на внутреннюю обстановку в России посредством НКО; их ролью в «цветных революциях» в странах СНГ; борьбой с экстремизмом и терроризмом.

Основные изменения представлены в сравнительной таблице.

ДО ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ	ПОСЛЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ
РЕГИСТРАЦИЯ НКО	
Определено 5 оснований для отказа в регистрации общественного объединения.	Определено 6 оснований для отказа в регистрации общественного объединения.
В законе «О некоммерческих организациях» не было закреплено, что он определяет деятельность филиалов иностранных НКО.	Закон «О некоммерческих организациях» определяет деятельность филиалов иностранных НКО.
Не были подробно описаны требования к регистрации отделения иностранной НКО.	Уточнены требования к регистрации отделения иностранной НКО, основания отказа ей в регистрации.
Установлены требования к	Расширены ограничения

учредителям общественных объединений.	для учредителей общественных объединений, в том числе для иностранных граждан.
Не определено понятие «иностранная неправительственная некоммерческая организация».	Даны определения иностранной неправительственной некоммерческой организации и её структурного подразделения.
ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИХ ЛИКВИДАЦИИ	
Создание и деятельность на территории, филиалов иностранных НКО не запрещено.	Запрещено создание и деятельность на территории филиалов иностранных НКО.
Ограничений на расходование средств НКО нет.	- уполномоченный орган может запретить иностранной НКО направлять средства определённым получателям на территории России; - законодательством могут устанавливаться ограничения для НКО на пожертвования политическим партиям и их отделениям, в избирательные фонды и фонды референдума.
Определено 5 оснований ликвидации общественного объединения.	Расширено число оснований ликвидации общественного объединения, в том числе за не устранение в срок нарушений, послуживших основанием для приостановки деятельности объединения.
ОТЧЁТНОСТЬ НКО	
Регистрационные органы, проверяя соответствие деятельности НКО заявленным целям, могут запрашивать распорядительные документы, направлять своих представителей для участия в мероприятиях НКО.	Полномочия органов регистрации расширены. Они могут проводить проверки расходования финансов, запрашивать сведения у других надзорно-контрольных органов.
Порядок предоставления общественными объединениями финансовой отчётности не определён; отчёт о деятельности предоставляется органам регистрации по их запросу.	Установлено обязательное предоставления общественными объединениями отчётов о своей деятельности, об источниках финансирования и о расходовании средств, об использовании имущества.

<p>Непредставление сведений об изменениях в положении НКО, влекущих изменения в её уставных документах, – основание для ликвидации НКО по решению суда.</p>	<p>Расширен перечень сведений, которые должна представить НКО.</p>
---	--

Совершенствование и развитие законодательной базы негосударственных некоммерческих организаций и некоммерческого (третьего) сектора.

Некоммерческие организации рассматриваются в качестве важнейшего элемента гражданского общества. Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что некоммерческие организации «могли бы стать хорошими, действительно незаменимыми партнёрами государства в решении наиболее острых проблем, таких как борьба со СПИДом, наркоманией, беспризорностью, помощь в социальной реабилитации инвалидов, развитие территориального самоуправления».

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" предусматривается следующее:

1. Дополнить указанный Федеральный закон положением, в соответствии с которым уполномоченный орган (Минюст России) не вправе требовать при государственной регистрации некоммерческой организации представления других документов, кроме документов, предусмотренных указанным Федеральным законом.

2. Ввести процедуру приостановления государственной регистрации некоммерческой организации, в случае если документы, представленные для государственной регистрации этой организацией, оформлены в ненадлежащем порядке. Одновременно указанные обстоятельства исключить из перечня оснований для отказа в государственной регистрации. Дополнить перечень оснований для отказа в государственной регистрации следующими условиями: если решение о реорганизации, ликвидации, внесении изменений в учредительные документы некоммерческой организации принято лицом (лицами), не уполномоченным на то федеральным законом или учредительными документами некоммерческой организации; если в документах, представленных для государственной регистрации, содержатся недостоверные сведения; если в установленные сроки не устранены обстоятельства, послужившие основанием для принятия решения о приостановлении государственной регистрации.

3. Исключить из перечня оснований для отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной некоммерческой неправительственной организации положение, предусматривающее такой отказ, в случае если цели и задачи создания указанного филиала или представительства создают угрозу национальному единству, самобытности и культурному наследию Российской Федерации.

4. Установить срок для принятия решения об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации 14 дней, для уведомления заявителя об отказе или приостановлении государственной регистрации - три дня.

5. Изменить формы и порядок представления отчетности некоммерческими организациями в зависимости от состава учредителей, полученных некоммерческой организацией имущества и денежных средств и источника их поступления. Установить для некоммерческих организаций, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевших в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили менее трёх миллионов рублей, упрощенный порядок представления отчетности - в форме заявления, подтверждающего их соответствие указанным требованиям, а также информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности. Кроме того, упомянутые некоммерческие организации обязаны размещать в сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования сообщения о продолжении своей деятельности.

6. Обязать некоммерческие организации, не соответствующие требованиям, указанным в пункте 5 пояснительной записки, ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средства массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган.

Порядок и сроки размещения указанных сообщений и отчетов будут определяться уполномоченным органом.

7. Ограничить перечень документов, которые уполномоченный орган вправе запрашивать у органов управления некоммерческой организации. Так, уполномоченный орган будет не вправе запрашивать документы, содержащие сведения, которые могут быть получены от органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также от кредитных и иных финансовых организаций.

8. Установить, что проведение проверок соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами, осуществляется с периодичностью, установленной Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", то есть один раз в три года, а не один раз в год, как предусмотрено сейчас".

Вообще все предложенные изменения можно разделить условно на три группы: позитивные, то есть те, которые, действительно, что-то меняют в лучшую сторону, формальные - те, которые в принципе не меняют

содержания закона в нынешней редакции, и те, что меняют в сторону ухудшения.

Вывод: Несмотря на обусловленность самого факта существования НКО частноправовыми отношениями, каждая НКО - это, прежде всего субъект публичного права, реализующий свою публичную правоспособность в различных сферах общественной жизни и в формах, не противоречащих Конституции и законам государства.

Вопросы правового регулирования НКО имеют четко выраженное международно-правовое измерение. Практика свидетельствует о возрастании значения НКО, включая неправительственные организации, оказывающие серьезное воздействие не только на внутреннюю, но и на внешнюю политику государства. Масштабы влияния неправительственных организаций на международные отношения расширяются, и что особенно важно - их усилия плодотворно развертываются в сфере международно-правового обеспечения прав и свобод человека. Многие международно-правовые акты, документы ООН, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе признали важную роль неправительственных организаций в деле поощрения и защиты всех прав человека, в гуманитарной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и подчеркнули важность продолжения по этим вопросам диалога и сотрудничества между правительствами и неправительственными организациями.