

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Лавров А.Ю.

« ____ » _____ 20 ____ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ОД.22.Система государственного и муниципального управления

на 144 часа(ов), 4 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 38.03.02 – Менеджмент

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом
Министерства образования и науки Российской Федерации от
« ____ » _____ 20 ____ г. № _____

Профиль – Социология управления (для набора 2016, 2017)

Форма обучения очная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цель и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

Цели дисциплины «Система государственного и муниципального управления»: обоснование необходимости ускорения социально-экономического развития России с помощью активизации организаторских, хозяйственных и других функций государственного и муниципального управления, что служит мобилизации всех природных, материальных и интеллектуальных ресурсов, способных осуществить модернизацию страны в более короткие сроки, чем это делали другие страны.

Задачи изучения дисциплины:

механизма функционирования государственной и муниципальной власти; институциональный, функциональный и организационный анализ структуры государственного и муниципального управления; основных направлений деятельности в системе государственного и муниципального управления; знаний об основных политических и социально-экономических институтах, влияющих на принятие и исполнение государственных и управленческих решений; ознакомление студентов с центральными, региональными и местными органами государственного управления, их иерархией, проблемами взаимоотношений; приращение знаний для умения разбираться в структуре системы органов управления на всех уровнях.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Курс «Система государственного и муниципального управления» включен в федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 зачетных(ые) единиц(ы), 144 часов.

Очная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам	Всего часов
	2 семестр	
Общая трудоемкость		144
Аудиторные занятия, в т.ч.	144	144
лекционные (ЛК)	36	36
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	54	54
лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	54	54
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36

Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		
--	--	--

2. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Индекс компетенции	Содержание компетенции
ОПК 4	Способность использовать основные положения и методы гуманитарных и социально-экономических наук при решении профессиональных задач
ПК-1	Способность самостоятельно формулировать цели, ставить конкретные задачи научных исследований в различных областях социологии и решать их с помощью современных исследовательских методов с использованием новейшего отечественного и зарубежного опыта и с применением современной аппаратуры, оборудования, информационных технологий

Планируемые результаты обучения по дисциплине для последовательного достижения уровней сформированности компетенций

Результат обучения	
Знать	Пороговый: - систему современного государственного и муниципального управления; - правовые основы государственной власти и местного самоуправления; - территориальные и организационные основы государственной власти и местного самоуправления; - экономические основы государственной власти и местного самоуправления; - объекты и субъекты государственного и муниципального управления.
	Стандартный: - место и роль государственной власти и местного самоуправления в политической системе общества; - компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; - методы государственного и муниципального управления.

	Эталонный: Эталонный: - задачи государственных и муниципальных служащих по совершенствованию организации и управления страной; - специфики государственного и муниципального управления в России; проблем взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти; - тенденции развития государственного и муниципального управления в России; - современные концепции организации операционной деятельности и готов к их применению.
Уметь	Пороговый: - способен к анализу и проектированию межличностных, групповых и организационных коммуникаций; - оценивать условия и последствия принимаемых организационно-управленческих решений.
	Стандартный: - планировать индивидуальную и совместную деятельность; - организовывать работу по целям, ресурсам и результату; - учитывать специфику организации системы современного государственного и муниципального управления при принятии решений.
	Эталонный: - применять на практике управленческие решения в сфере государственного и муниципального управления; - исследовать и диагностировать проблемы, прогнозы, цели и ситуации; - использовать инновации в области управления.
Владеть	Пороговый: - осуществления практической реализации управленческих решений; использования полученных знаний в области государственного управления в реализации профессиональных навыков; - методами реализации основных государственных управленческих функций; - основными методами государственного и муниципального управления.
	Стандартный: - навыками оценки состояния государственных органов власти и муниципальных органов; - анализом и сравнения модели государственного управления зарубежных стран и определения возможности их применения в России; - разработки условий для реализации на практике принципов современного государственного и муниципального управления.

	Эталонный: - методами принятия стратегических, тактических и оперативных решений в управлении операционной (производственной) деятельностью организаций; - навыками применения теоретического инструментария к решению практических задач государственного и муниципального управления; - навыками консультационной, методической и образовательной работы; - методами управления проектами и готов к их реализации с использованием современного программного обеспечения.
--	---

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Теоретические основы и методология государственного управления	7	2	2		3
2	2	Принцип разделения властей	7	2	2		3
3	3	Конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления	7	2	2		3
4	4	Президент Российской Федерации и совещательные органы при Президенте Российской Федерации	7	2	2		3
	5	Горизонтальное разделение государственного управления на федеральном уровне	7	2	2		3
	6	Федеральные органы государственной власти с особым статусом	7	2	2		3
	7	Исполнительная власть России	7	2	2		3
	8	Законодательная власть России	7	2	2		3
	9	Судебная власть России	7	2	2		3
	10	Прокуратура России	7	2	2		3
	11	Федеральные органы государственной власти с особым статусом.	7	2	2		3
	12	Региональные органы государственной власти с особым статусом	7	2	2		3
	13	Конституционно-правовые основы местного самоуправления	7	2	2		3

	14	Порядок формирования. Цели , задачи и функции органов местного самоуправления	7	2	2		3
	15	Муниципальное образование в Российской Федерации	7	2	2		3
	16	Организационные основы местного самоуправления	7	2	2		3
	17	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления	7	2	2		3
	18	Основы кадровой работы на государственной и муниципальной службе Российской Федерации	7	2	2		3
Итого			126	36	36	0	54

3.2. Лекционные занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
1	1	Теоретические основы государственного управления. Понятие управления. Понятие государственного управления. Методология исследования системы государственного и муниципального управления
2	2	Принципа разделения властей. Институт власти. История разделения властей. Разделение властей.
3	3	Конституционно-правовые основы государственного и муниципального управления. Конституция о государственном управлении. Конституции о местном самоуправлении. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.
	4	Президент российской федерации и совещательные органы при президенте Российской Федерации. История развития института президента. Президент, его цели и задачи. Полномочия Президента.
	5	Горизонтальное разделение государственного управления на федеральном уровне. Федеральные органы власти. Их разновидности, цели и задачи.

6	Федеральные органы государственной власти с особым статусом. Понятие и назначение органов власти с особым статусом. Виды органов с особым статусом.
7	Исполнительные органы власти РФ. Иерархия и проблемы взаимоотношений центральных, региональных и местных органов государственного управления.
8	Законодательная власть России. Формирование государственных представительных законодательных органов власти.
9	Судебная власть России. Порядок формирования судебных органов, их функции и полномочия. Конституционный суд РФ. Верховный суд РФ.
10	Прокуратура России. Порядок формирования, цели, задачи и полномочия.
11	Федеральные органы государственной власти с особым статусом. Виды органов. Цели, задачи, полномочия.
12	Региональные органы государственной власти с особым статусом. Виды органов. Цели, задачи, полномочия.
13	Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления
14	Порядок формирования. Цели , задачи и функции органов местного самоуправления
15	Муниципальное образование в Российской Федерации. Процесс муниципального управления. Основы кадровой работы в государственной и муниципальной службе в Российской Федерации. Стил ь государственного и муниципального управления.

	16	Организационные основы местного самоуправления Решения в процессе государственного и муниципального управления. Современные концепции государственного и муниципального управления
	17	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления Использование современных информационных технологий в работе органов государственной власти и местного самоуправления..
	18	Основы кадровой работы на государственной и муниципальной службе Российской Федерации Административная реформа в Российской Федерации. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

3.3. Практические (семинарские) занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
1	1	Сущность государственного управления. Методология государственного управления. Содержание понятия "государственное управление". Основные научные школы и направления в изучении государственного управления. Легитимизация власти. Понятия легитимности и легитимизации власти.
2	2	Методы и подходы, применяемые при исследовании системы государственного и муниципального управления. Основные признаки территориальных образований: системный анализ. Объективное и субъективное в системе государственного управления. Структура государственного управления в ведущих странах мира.
3	3	Территориальная организация власти и формы государственного устройства. Современный федерализм: понятие, признаки, принципы, критерии. Особенности российского федерализма. Развитие федеративных отношений.
	4	Полномочия Президента Российской Федерации как главы государства. Государственный Совет и Совет Безопасности Российской Федерации. Администрация Президента РФ.

4

5	Законодательная власть на федеральном уровне. Полномочия Правительства Российской Федерации. Судебная власть в Российской Федерации
6	Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный Банк РФ. Центральная избирательная комиссия. Уполномоченный по правам человека.
7	Центральные органы государственного управления. Региональные органы государственного управления. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
8	Методология государственной политики. Основные направления деятельности в системе государственного управления. Виды и направления государственной политики. Процесс реализации государственной политики. Государственная инновационная политика. Основные направления государственной антикризисной политики и инструменты ее реализации
9	Понятие механизма функционирования экономики. Причины государственного вмешательства в экономику. Методы государственного регулирования экономики. Особенности государственного регулирования российской экономики.
10	Прокуратура России. Порядок формирования, цели, задачи и полномочия.
11	Федеральные органы государственной власти с особым статусом. Виды органов. Цели, задачи, полномочия.
12	Региональные органы государственной власти с особым статусом. Виды органов. Цели, задачи, полномочия.
13	Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления
14	Порядок формирования. Цели , задачи и функции органов местного самоуправления

15	Муниципальное образование в Российской Федерации. Процесс муниципального управления. Основы кадровой работы в государственной и муниципальной службе в Российской Федерации. Стил ь государственного и муниципального управления.
16	Организационные основы местного самоуправления Решения в процессе государственного и муниципального управления. Современные концепции государственного и муниципального управления
17	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления Использование современных информационных технологий в работе органов государственной власти и местного самоуправления..
18	Основы кадровой работы на государственной и муниципальной службе Российской Федерации Административная реформа в Российской Федерации. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

3.4. Лабораторные занятия

3.5. Организация самостоятельной работы

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
1	1	Сущность государственного управления. Методология государственного управления. Содержание понятия "государственное управление". Основные научные школы и направления в изучении государственного управления. Легитимизация власти. Понятия легитимности и легитимизации власти.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
2	2	Методы и подходы, применяемые при исследовании системы государственного и муниципального управления. Основные признаки территориальных образований: системный анализ. Объективное и субъективное в системе государственного управления. Структура государственного управления в ведущих странах мира.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.

3	3	Территориальная организация власти и формы государственного устройства. Современный федерализм: понятие, признаки, принципы, критерии. Особенности российского федерализма. Развитие федеративных отношений.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	4	Полномочия Президента Российской Федерации как главы государства. Государственный Совет и Совет Безопасности Российской Федерации. Администрация Президента РФ.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	5	Законодательная власть на федеральном уровне. Полномочия Правительства Российской Федерации. Судебная власть в Российской Федерации.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	6	Прокуратура РФ. Счетная палата РФ. Центральный Банк РФ. Центральная избирательная комиссия. Уполномоченный по правам человека.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	7	Центральные органы государственного управления. Региональные органы государственного управления. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	8	Методология государственной политики. Основные направления деятельности в системе государственного управления. Виды и направления государственной политики. Процесс реализации государственной политики. Государственная инновационная политика. Основные направления государственной антикризисной политики и инструменты ее реализации.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	9	Понятие механизма функционирования экономики. Причины государственного вмешательства в экономику. Методы государственного регулирования экономики. Особенности государственного регулирования российской экономики.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	10	Теоретико-методологические подходы к определению эффективности. Концептуальные модели эффективности. Интегральные показатели оценки эффективности государственного управления. Показатели эффективности деятельности органов власти. Технология оценки эффективности и результативности органов исполнительной государственной власти.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.

4	11	Управление конфликтами в государственном управлении. Управление общественными чрезвычайными ситуациями. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях. Социальное партнерство как инструмент управления конфликтами в государственном управлении	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	12	Социальная сфера как экономическая категория и объект управления. Сущность социальной политики. Основные направления социальной политики.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	13	Конституционные основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Нормативно-правовая база деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	14	Местное управление в X - первой половине XIX века. Земская модель самоуправления. Советская модель местного самоуправления. Трансформация системы местного самоуправления в конце XX - начале XXI века. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	15	Муниципальное образование как социально-экономическая система. Муниципальная власть. Классификация муниципальных функций. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	16	Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Планирование деятельности местной администрации.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	17	Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Управление муниципальной собственностью. Местный бюджет, его доходы и расходы. Межмуниципальное сотрудничество.	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.
4	18	Структуризация населения и местные сообщества в муниципальном управлении. Взаимодействие власти с населением. Взаимодействие со средствами массовой информации. Работа с хозяйствующими субъектами, расположенными на территории муниципального образования	- составление тезисов. Подготовка к презентации докладов.

4. Интерактивные формы образовательных технологий

Модуль	Номер раздела	Вид учебных занятий	Образовательные технологии	Количество часов
1	3	ЛК ПЗ	Теоретическая дискуссия по проблемной лекции	2
2	4	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
3	5	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
4	7	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
5	12	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
6	13	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
7	14	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
8	16	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
9	19	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
10	22	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
11	23	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2
12	26	ПР	Дискуссия. Презентация докладов	2

5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

[Фонд оценочных средств](#)

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1. Основная литература

6.1.1. Печатные издания

Горлачев, Р.Ю. Правовые акты государственных органов : учеб. пособие / Р. Ю. Горлачев, О. И. Чепунов. - Чита : ЗабГУ, 2015. - 131 с. - ISBN 978-5-9293-1338-7 : 165-00. 5+е

Государственное устройство Забайкальского края : учеб. пособие / сост. И.Ю. Лупенко. - Чита : ЗабГУ, 2013. - 127 с. - ISBN 978-59293-0892-5 : 97-00. 24+е

Муниципальное право России : учебник / И. В. Захаров [и др.]; под ред. А.Н. Кокотова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2013. - 559 с. - (Бакалавр. Углубленный курс). - ISBN 978-5-9916-2255-4 : 369-05. 20 экз.

Шарова, Т.В. Органы государственной власти и местного самоуправления Забайкальского края [Текст] : учеб. пособие / Т. В. Шарова, О. В. Харитонов. - Чита : ЗабГУ, 2017. - 146 с. - ISBN 978-5-9293-1858-0 : 146-00. 10+е

6.1.2. Издания из ЭБС

Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавриата

и магистратуры / Д. Ю. Знаменский. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 355 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-00341-3. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/6C338581-3836-4C1E-86B7-A315BA958AFD

Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5

6.2. Дополнительная литература

6.2.1. Печатные издания

Государственная и муниципальная служба : учеб. для бакалавров / под ред. В.И. Петрова. - Москва : Юрайт, 2014. - 365 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - ISBN 978-5-9916-3474-8 : 333-74. 15 экз.

6.2.2. Издания из ЭБС

Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 269 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/31D14C46-AC2E-4E52-92BE-D3B220AFCAD7

Основы государственного и муниципального управления (public administration) : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под ред. Г. А. Меньшиковой, Н. А. Прудя. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 340 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/7024C67C-898D-4D50-8A4A-7B356B5FA094

Этика государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Д. Богатырев, А. М. Беляев, С. Г. Еремин ; под ред. С. Е. Прокофьева. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 307 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9205-2. — Режим доступа : www.biblio-online.ru/book/42BDAFBA-1A31-4221-BC03-F080B024506D

6.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. ABBYY FineReader Договор № 223-799 от 30.12.2014 (срок действия - бессрочно)
 2. . ESET NOD32 Smart Security Business Edition Договор № 223-1/17-ЗК от 06.09.2017 г. (продление) (срок действия - сентябрь 2018г.)
 3. Foxit Reader Право использования программного обеспечения предоставляется бесплатно согласно политике компании-разработчика (<https://www.foxitsoftware.com/ru/pdf-reader/eula.html>) (срок действия - право использования программного обеспечения действует до изменения политики правообладателя)
 4. MS Office Standart 2013 Договор № 223-798 от 30.12.2014 (срок действия - бессрочно)
 5. Договор № 223-799 от 30.12.2014 (срок действия - бессрочно)
 6. АИБС "МегаПро" Договор №13215/223П/15-569 от 18.12.2015 (срок действия - бессрочно)
 7. MS Windows 7 Договор № 223П/18-1 от 13.02.2018 (срок действия - бессрочно)
- СПС "Консультант Плюс" Договор от 31.10.2017 Внесена в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под номером 212 (срок действия - лицензия прекращает действие при выходе университета из «Программы информационной поддержки российской науки и образования», разработанной компанией «Консультант Плюс

7. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

672039, г. Чита, ул. Баргузинская,

49а, ауд. 02-107.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных

консультаций,

текущего

контроля

и

промежуточной аттестации.

02-102

Комплект

специальной

учебной

мебели. Доска аудиторная меловая.

Доска магнитно-маркерная.

Комплект мобильного оборудования,

который

организован

в

виде

мобильного

передвижного

многофункционального

комплекса

(устанавливается в аудитории по

заявке

преподавателя):

ноутбук,

мультимедийный проектор, экран и др.

9. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Предусмотрена самостоятельная работа студента, работа в группе, консультации преподавателя.

Разработчик/группа разработчиков: Зимина Наталья Владимировна доцент кафедры ГМУиП

**Рассмотрена на заседании кафедры
(протокол от 01.09.2017 г. № 1)**