

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Лавров А.Ю.

« ____ » _____ 20 ____ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ОД.23.Муниципальное право

на 72 часа(ов), 2 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 38.03.04 – Государственное и
муниципальное управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом
Министерства образования и науки Российской Федерации от

« ____ » _____ 20 ____ г. № _____

Профиль – Государственное и муниципальное управление (для набора 2013, 2014)

Форма обучения очная, заочная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цель и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

Цель изучения дисциплины: изучение местного самоуправления, его своеобразия, как формы организации власти народа, содержания муниципальных правовых отношений.

Задачи изучения дисциплины:

Задачи изучения дисциплины:

- раскрытие сущности местного самоуправления, его своеобразия как формы организации власти народа, соотношения власти местного самоуправления (муниципальной власти) и государственной власти,
- изучение вопросов о правовой, территориальной, организационной и финансово-экономической основах местного самоуправления, его функциях и предметах ведения,
- анализ полномочий органов местного самоуправления и практики их реализации, ответственности муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государственными органами, физическими и юридическими лицами,
- приобретение студентами навыков толкования и применения законодательства в сфере местного самоуправления, обеспечения соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридических действия в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Дисциплина "Муниципальное право" относится к вариативной части обязательных дисциплин и углубляет знания, умения и навыки, определяемые содержанием базовых дисциплин, для успешной профессиональной деятельности и для продолжения образования в магистратуре. Сферами профессионального использования знаний, получаемых в результате изучения дисциплины, являются все регулируемые правом общественные отношения, в которых участвуют физические и юридические лица, государство и муниципальные образования. Это отношения экономического оборота, реализации властных полномочий в сфере государственного управления и по реализации прав и свобод граждан. Объектами профессиональной деятельности специалиста являются различные организации и подразделения в системе государственного и муниципального управления, процессы экономической, политической, организационной и социальной жизни общества, проблемы функционирования и развития государства и его региональных и муниципальных образований, проблемы взаимодействия человека и общества. Для изучения данной дисциплины студент должен знать основные начала обществознания, основы права, положения концепции современного естествознания, иметь представление о государстве и праве, правонарушении и юридической ответственности. Данная дисциплина углубляет знания основ права управленческого профиля, а также: - отраслей публичного и частного права: административное, конституционное, гражданское, трудовое, земельное право; - Государственная и муниципальная служба; - Принятие и исполнение государственных решений; - Государственное регулирование экономики.

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 2 зачетных(ые) единиц(ы), 72 часов.

Очная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам	Всего часов
	8 семестр	
Общая трудоемкость		72
Аудиторные занятия, в т.ч.	36	36
лекционные (ЛК)	18	18
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	18	18
лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	36	36
Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

Заочная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам		Всего часов
	9 семестр	10 семестр	
Общая трудоемкость			72
Аудиторные занятия, в т.ч.	2	12	14
лекционные (ЛК)	2	6	8
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	0	6	6
лабораторные (ЛР)	0	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	0	58	58
Форма промежуточной аттестации в семестре		Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)			

2. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Индекс компетенции	Содержание компетенции
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности
ОПК-1	владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности
ПК-20	способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права

Планируемые результаты обучения по дисциплине для последовательного достижения уровней сформированности компетенций

Результат обучения	
Знать	Пороговый: 1) основы правового регулирования общественных отношений в соответствующей сфере деятельности (ОК-4) 2) методологию получения юридических знаний (ОПК-1) 3) закономерности развития юридической практики и правового регулирования общественных отношений в соответствующей сфере (ПК-20)
	Стандартный: 1) общие принципы, способы и виды самореализации личности в организации, при групповой работе для проведения аудита человеческих ресурсов и осуществления динамики в управления (ОК-4) 2) основы анализа нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1) 3) правила оформления документацию в соответствии с требованиями нормативных актов Российской Федерации (ПК-20)
	Эталонный: 1) цели, задачи и направления реформирования правового регулирования общественных отношений по различным вопросам жизнедеятельности человека в соответствующей сфере (ОК-4) 2) многообразие методов технологий и принципов процессов групповой динамики по формированию команды управления (ОПК-1) 3) закономерности развития муниципально-правовых отношений в России и их особенности применения правового механизма для регулирования общественных отношений на муниципальном уровне (ПК-20)

Уметь	Пороговый: 1) применять нормы права, регулирующие общественные отношения в соответствующей сфере деятельности (ОК-4) 2) выявить соответствующие закономерности совершенствования законодательства права в регулировании правовых отношений на уровне отдельного субъекта Российской Федерации (ОПК-1) 3) правильно формулировать требований действующего законодательства, и соответственно и правильно применять нормы российского законодательства (ПК-20)
	Стандартный: 1) реализовать и развивать свой творческий потенциал в решении стратегических и оперативных управленческих задач в процессе осуществления муниципального управления (ОК-4); 2) правильно применять нормы муниципального права и выявлять наиболее типичные ошибки сторон (ОПК-1); 3) выявлять наиболее типичные ошибки сторон, связанные с применением нормативных актов Российской Федерации на муниципальном уровне (ПК-20)
	Эталонный: 1) предвидеть последствия применяемых решений в ситуации правоприменительной практики (ОК-4); 2) анализировать нестандартные ситуации и вырабатывать различные варианты решений в своей профессиональной деятельности (ОПК-1); 3) правильно применять нормы права лицам, в отношении которых действуют эти нормы на уровне отдельного субъекта Российской Федерации и в целом государства (ПК-20)
Владеть	Пороговый: 1) 1) способностью составлять разные формы юридических документов в различных сферах деятельности навыками, правильно их оформлять и соблюдать процедуры подачи того или иного документа в соответствующие инстанции (ОК-4); 2) 2) навыками устного объяснения правовых вопросов , навыками аргументирования и отстаивания своей точки зрения в устной полемике в своей профессиональной деятельности (ОПК-1) 3) 3) способностью свободно вести дискуссии, деловые переговоры с целью достижения компромисса и правильного решения по вопросам местного характера (ПК-20)

	Стандартный:
	1) способностью использовать основы права на местном, региональном уровне субъектов России , включая гражданское и публичное взаимодействие (ОК-4) 2) всесторонней способностью свободно ориентироваться в правовой зарубежной и отечественной системе и правильно применять ее в практике работы на муниципальном уровне (ОПК-1) 3) навыками глубокого анализа и применения результатов нормативных и правовых документов в условиях муниципального управления субъектом России (ПК-20)
	Эталонный:
	1) технологиями и механизмами составления юридических документов в различных сферах деятельности (ОК-4) 2) способностью свободно составлять экспертные заключения и консультировать граждан юридических должностных лиц по правовым вопросам местного характера (ОПК-1) 3) механизмами проведения дискуссий, деловых переговоров, споров в решении компромисса и управлении практикой по вопросам местного характера на муниципальном уровне субъекта Федерации (ПК-20)

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Муниципальное право как отрасль российского права	8	2	2		4
2	2	Местное самоуправление: история, система и основные принципы местного самоуправления	8	2	2		4
3	3	Функции местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	8	2	2		4
4	4	Правовая основа местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления	8	2	2		4
	5	Организационные основы местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях	8	2	2		4
	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	8	2	2		4

	7	Общая характеристика основных полномочий местного самоуправления	8	2	2		4
	8	Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления	8	2	2		4
	9	Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8	2	2		4
Итого			72	18	18	0	36

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Муниципальное право как отрасль российского права	8	2			6
2	2	Местное самоуправление: история, система и основные принципы местного самоуправления	8	2			6
3	3	Функции местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	10	2	2		6
4	4	Правовая основа местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления	10	2	2		6
	5	Организационные основы местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях	8		2		6
	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	6				6
	7	Общая характеристика основных полномочий местного самоуправления	6				6
	8	Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления	8				8
	9	Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	8				8
Итого			72	8	6	0	58

3.2. Лекционные занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
1	1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права. Понятие и предмет муниципального права. Система муниципального права. Источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты, их особенности и виды. Муниципально-правовые отношения, их субъекты. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права: конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др.
2	2	Тема 2. История местного самоуправления России. Система местного самоуправления. Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи и ее значение. Организация местной власти в советский период. Становление и развитие местного самоуправления в постсоветский период России. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3	3	Тема 3. Функций местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью и финансами местного самоуправления. Обеспечение жизненных потребностей населения и комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Местные референдумы - высшее выражение воли населения муниципального образования. Муниципальные выборы: правовая основа и их организация. Собрание (сход), конференция (собрание делегатов) граждан как средство самоорганизации граждан. Публичные слушания. Опрос граждан. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

4	4	Тема 4. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления. Место Конституции РФ и федеральных законов в правовой основе. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении как элемент правовой основы местного самоуправления. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований. Понятие и особенности территориальных основ местного самоуправления. Понятие местного сообщества и принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Преобразование территорий муниципальных образований.
	5	Тема 5. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях. Организационные формы осуществления местного самоуправления и их правовое регулирование. Понятие, структура и особенности формирования органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица. Представительный орган муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Глава муниципального образования. Структура и организация работы местной администрации(исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Иные органы и должностные лица муниципального образования. Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Советы, ассоциации и союзы муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные правовым статусом муниципальных образований различного вида.
	6	Тема 6. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Понятие и содержание муниципальной собственности как экономической основы местного самоуправления. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы: особенности и виды. Местный бюджет и другие местные финансы.

7	Тема 7. Общая характеристика основных полномочий местного самоуправления. Основные принципы организации и деятельности местного самоуправления. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Самостоятельность в решении вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления. Соответствие материально-финансовых ресурсов и полномочий местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Гласность деятельности местного самоуправления.
8	Тема 8. Полномочия органов местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления. Использование земли и других природных ресурсов. Объекты строительства, промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории местного сообщества. Классификация полномочий органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Характеристика обеспечивающих и регулирующих полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов федерации. Контрольные полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации.
9	Тема 9. История становления муниципальной службы в России. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Понятие и классификация муниципальных служащих. Правовой статус муниципального служащего. Порядок прохождения службы, защита прав и ответственность муниципальных служащих. Понятие ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением: местный референдум, отзыв выборных лиц. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
--------	---------------	-------------------------------

1	1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права. Понятие и предмет муниципального права. Система муниципального права. Источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты, их особенности и виды. Муниципально-правовые отношения, их субъекты. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права: конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др.
2	2	Тема 2. История местного самоуправления России. Система местного самоуправления. Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи и ее значение. Организация местной власти в советский период. Становление и развитие местного самоуправления в постсоветский период России. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3	3	Тема 3. Функций местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью и финансами местного самоуправления. Обеспечение жизненных потребностей населения и комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления. Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Местные референдумы - высшее выражение воли населения муниципального образования. Муниципальные выборы: правовая основа и их организация. Собрание (сход), конференция (собрание делегатов) граждан как средство самоорганизации граждан. Публичные слушания. Опрос граждан. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Формы взаимоотношений депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

4	4	Тема 4. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления. Место Конституции РФ и федеральных законов в правовой основе. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении как элемент правовой основы местного самоуправления. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований. Понятие и особенности территориальных основ местного самоуправления. Понятие местного сообщества и принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования. Преобразование территорий муниципальных образований.
	5	
	6	
	7	
	8	
	9	

3.3. Практические (семинарские) занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
1	1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права. Вопросы: Источники, правовые нормы и институты муниципального права. Особенности, субъекты и виды муниципально-правовых отношений. Взаимодействие муниципального права с другими отраслями российского права
2	2	Тема 2. Основные теории местного самоуправления. Вопросы: Реформа земского и городского самоуправления в Российской империи и ее значение. Организация местной власти в советский период. Становление и развитие местного самоуправления в постсоветский период России. Типология и системы муниципальной власти зарубежных стран и стран СНГ. Система и основные принципы местного самоуправления. Вопросы: Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Классификация общих принципов организации местного самоуправления.

3	3	Тема 3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Вопросы: Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Основные конституционные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления: местные референдумы, муниципальные выборы, собрание (сход), конференция (собрание делегатов), публичные слушания, опрос граждан. Формы взаимоотношений депутата и иных выборных должностных лиц местного самоуправления и населения. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Деловая игра по теме занятия
	4	Тема 4. Правовая основа местного самоуправления. Вопросы: Основные элементы правовой основы местного самоуправления. Правовое значение законодательства Российской Федерации и ее субъектов в регулировании местного самоуправления. Нормативно-правовые акты муниципальных образований. Устав муниципального образования. Территориальные основы местного самоуправления. Вопросы: Принципы территориальной организации местного самоуправления. Понятие, границы и состав территории муниципального образования. Правовое значение территории местного самоуправления. Особенности и порядок преобразования территорий муниципальных образований
	5	Тема 5. Организационные основы местного самоуправления. Вопросы: Организационные формы осуществления местного самоуправления и их правовое регулирование. Органы местного самоуправления как юридические лица. Особенности формирования органов местного самоуправления и их структура. Представительные органы муниципального образования: понятие, порядок образования и виды. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях. Вопросы: Особенности организации местного самоуправления в городах и в сельской местности. Порядок образования и особенности управления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) и наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

4	6	Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Вопросы: Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Финансовые средства местного самоуправления, порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы: особенности и виды. Муниципальный бюджет: понятие, порядок формирования и его особенности.
	7	Тема 7. Общие положения основных полномочий местного самоуправления. Вопросы: Полномочия в области планово-финансовой деятельности. Полномочия по руководству муниципальным хозяйством: - использование земли и других природных ресурсов; - объекты строительства, промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания; - развитие предпринимательской деятельности на территории местного сообщества. Полномочия в социально-культурной сфере: образование, культура, здравоохранение, социальная защита населения. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка и охране прав и свобод граждан. Регистрационно-разрешительные функции органов местного самоуправления. Взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратуры, судов, юстиции, создание муниципально-правоохранительной службы. Классификация полномочий органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Обеспечивающие и регулирующие полномочия органов государственной власти. Контрольные полномочия государственной власти и субъектов. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Вопросы: Система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии. Правовые гарантии местного самоуправления. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии судебной и иных правовых формы защиты местного самоуправления.
	8	Тема 8. Полномочия органов местного самоуправления по руководству муниципальным хозяйством. Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления. Использование земли и других природных ресурсов. Объекты строительства, промышленности, коммунального хозяйства, транспорта и связи, бытового и торгового обслуживания. Развитие предпринимательской деятельности на территории местного сообщества. Классификация полномочий органов государственной власти и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Характеристика обеспечивающих и регулирующих полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов федерации. Контрольные полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации

	9	Тема 9. Основы муниципальной службы в России. Вопросы: Исторические особенности становления муниципальной службы в России. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Понятие и классификация муниципальных служащих. Правовой статус муниципального служащего. Порядок прохождения муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Вопросы: Понятие и особенности юридической ответственности в системе местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением: местный референдум, отзыв выборных лиц. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
--	---	---

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
1	1	
2	2	
3	3	Тема 3. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Вопросы: Сочетание прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления. Основные конституционные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления: местные референдумы, муниципальные выборы, собрание (сход), конференция (собрание делегатов), публичные слушания, опрос граждан. Формы взаимоотношений депутата и иных выборных должностных лиц местного самоуправления и населения. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Деловая игра по теме занятия
	4	Тема 4. Правовая основа местного самоуправления. Вопросы: Основные элементы правовой основы местного самоуправления. Правовое значение законодательства Российской Федерации и ее субъектов в регулировании местного самоуправления. Нормативно-правовые акты муниципальных образований. Устав муниципального образования. Территориальные основы местного самоуправления. Вопросы: Принципы территориальной организации местного самоуправления. Понятие, границы и состав территории муниципального образования. Правовое значение территории местного самоуправления. Особенности и порядок преобразования территорий муниципальных образований

4	5	Тема 5. Организационные основы местного самоуправления. Вопросы: Организационные формы осуществления местного самоуправления и их правовое регулирование. Органы местного самоуправления как юридические лица. Особенности формирования органов местного самоуправления и их структура. Представительные органы муниципального образования: понятие, порядок образования и виды. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования). Организационно-правовые формы межмуниципального сотрудничества. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях. Вопросы: Особенности организации местного самоуправления в городах и в сельской местности. Порядок образования и особенности управления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО) и наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.
	6	
	7	
	8	
	9	

3.4. Лабораторные занятия

3.5. Организация самостоятельной работы

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
1	1	Муниципальное право как отрасль российского права	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
2	2	Местное самоуправление: история, система и основные принципы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе

3	3	Функции местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	4	Правовая основа местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	5	Организационные основы местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	7	Общая характеристика основных полномочий местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	8	Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	9	Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
1	1	Муниципальное право как отрасль российского права	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
2	2	Местное самоуправление: история, система и основные принципы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе

3	3	Функции местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	4	Правовая основа местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	5	Организационные основы местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на различных территориях	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	6	Финансово-экономические основы местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	7	Общая характеристика основных полномочий местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	8	Полномочия федеральных органов государственной власти и субъектов России в области местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе
4	9	Муниципальная служба. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Составление конспекта, обобщающих таблиц, подготовка докладов и подготовка к итоговой контрольной работе

4. Интерактивные формы образовательных технологий

Модуль	Номер раздела	Вид учебных занятий	Образовательные технологии	Количество часов
1	1	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
2	2	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2

3	3	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
4	4	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
5	5	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
6	6	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
7	7	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2
8	8	ЛК ПЗ	Информационные технологии, работа с электронными образовательными ресурсами, учебная дискуссия, круглый стол	2
9	9	ЛК ПЗ	Лекции с использованием презентаций, работа с электронными образовательными ресурсами, доклады,	2

5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

Фонд оценочных средств

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1. Основная литература

6.1.1. Печатные издания

1. Бабун Р.В.. Организация местного самоуправления : учеб. пособие - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Кнорус, 2013. - 280 с.
2. Бейдин С.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие - Чита : ЗабГУ, 2016. - 132 с.
3. Игнатов В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва; Ростов-на-Дону: МарТ, 2007. - 368 с.
4. Зотов В.Б. Система муниципального управления: учебник - 4-е изд. - Санкт-Петербург: Питер, 2008. – 512 с.
5. Петров В.И. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров - Москва : Юрайт, 2014. - 365 с.
6. Дроботушенко, Е.В. Политическое, государственное и муниципальное управление: вопросы теории и истории: учеб. пособие - Чита: ЗабГУ, 2015. - 110 с.

7. Варьянов А.И.. Введение в специальность : учеб. пособие - Чита : ЗабГУ, 2014. - 105 с.

6.1.2. Издания из ЭБС

1. Бондарь Н. С. Местное самоуправление: учебник - Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 386 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/871E5DA7-605A-4587-B9B2-14F17F5C80EF>

6.2. Дополнительная литература

6.2.1. Печатные издания

1. Атаманчук А.Г. Система государственного и муниципального управления: учебник - Москва: РАГС, 2005. - 488 с.

2. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник - Москва: ТК Велби: Проспект, 2008. - 560 с.

3. Кобилев А.Г., Кирнев А.Д., Рудой В.В. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве : учеб. пособие - Ростов-на-Дону : Феникс, 2007. - 608 с

6.2.2. Издания из ЭБС

1. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум - Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 344 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/28121555-CAFC-495F-B727-53D8E0688BDC>

2. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник - Москва: Издательство Юрайт, 2016. – 453 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/54C281C8-693D-401A-88A5-06BA0C70201B>

6.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Образовательные ресурсы:

<https://e.lanbook.com/> Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань».

<https://www.biblio-online.ru/> Электронно-библиотечная система «Юрайт»

<http://www.studentlibrary.ru/> Электронно-библиотечная система «Консультант студента»

<http://www.trmost.com/> Электронно-библиотечная система «Троицкий мост»

2. Научные ресурсы:

<http://diss.rsl.ru/> Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки.

<https://elibrary.ru/> Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

1. Научно-образовательные ресурсы открытого доступа

<http://www.edu.ru> Федеральный портал «Российское образование»

7. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МераПро".

Программное обеспечение специального назначения: СПС "Консультант Плюс"

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

672039, г. Чита, ул. Баргузинская, 49а, ауд. 02-107.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского

типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации

Комплект специальной учебной мебели. Доска аудиторная меловая. Доска магнитно-маркерная.

Комплект мобильного оборудования, который организован в виде мобильного передвижного многофункционального комплекса (устанавливается в аудитории по заявке преподавателя): ноутбук, мультимедийный проектор, экран и др.

672039, г. Чита, ул. Баргузинская, дом 49а, ауд. 02-105.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля, промежуточной аттестации и самостоятельной работы студентов. Комплект специальной учебной мебели. Доска аудиторная меловая. Доска маркерная.

Комплект мобильного оборудования, который организован в виде мобильного передвижного многофункционального комплекса (устанавливается в аудитории по заявке преподавателя): ноутбук, мультимедийный проектор, экран и др. Доступ к сети Интернет и обеспечение доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

672039, г. Чита, ул. Баргузинская, 49а, ауд. 02-211.

Компьютерный класс. Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, самостоятельной работы. Комплект специальной учебной мебели. Доска аудиторная меловая. Доска магнитно-маркерная.

ПК - 24 шт.

Доступ к сети Интернет и обеспечение доступа в электронную информационно-образовательную среду организации

9. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Изучение учебной дисциплины предусматривает работу студента с преподавателем и самостоятельную работу студента. При необходимости в процессе работы студент может получить индивидуальную консультацию преподавателя.

Разработчик/группа разработчиков: Зимина Наталья Владимировна, доцент

**Рассмотрена на заседании кафедры
(протокол от 01.09.2017 г. № 1)**