

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра Государственного, муниципального управления и политики

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Лавров А.Ю.

« ____ » _____ 20 ____ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ОД.8.Основы антикоррупционной политики

на 144 часа(ов), 4 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 38.03.04 – Государственное и
муниципальное управление

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом
Министерства образования и науки Российской Федерации от
« ____ » _____ 20 ____ г. № _____

Профиль – Государственное и муниципальное управление (для набора 2020)

Форма обучения очная, заочная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цель и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

формирование профессиональной морали будущих государственных и муниципальных служащих и комплекса знаний, умений и навыков для противодействия коррупции посредством антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

Задачи изучения дисциплины:

- а) формирование умения и навыков анализа и оценки данных о состоянии коррупции, ее прогнозировании, выяснения причин и выработки мер по противодействию коррупции;
- б) получения знаний о наиболее перспективных направлениях, способах и формах противодействия коррупции;
- в) формирование представлений о противодействии коррупции как ключевом направлении реформирования государственной и муниципальной службы в России;
- г) формирование устойчивого неприятия коррупции как средства достижения личных либо корпоративных целей;
- д) получение знаний о зарубежном опыте противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Дисциплина «Основы антикоррупционной политики» относится обязательным дисциплинам вариативной части (Б1.В.ОД.8) и изучается на 3 курсе в 5 семестре очной формы обучения и в 6 семестре заочной формы обучения. Для изучения дисциплины необходимы компетенции, сформированные у обучающихся в результате освоения следующих дисциплин ОП подготовки бакалавра: Административное право, Государственная и муниципальная служба, Конституционное право, Основы права, Политология, Система государственного и муниципального управления. Знание дисциплины «Основы антикоррупционной политики» является необходимым условием профессиональной подготовки, поскольку дисциплина призвана формировать профессиональную мораль будущих государственных и муниципальных служащих и комплекс знаний, умений и навыков для противодействия коррупции посредством антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 зачетных(ые) единиц(ы), 144 часов.

Очная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам	Всего часов
	5 семестр	
Общая трудоемкость		144
Аудиторные занятия, в т.ч.	72	72
лекционные (ЛК)	36	36
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	36	36
лабораторные (ЛР)	0	0

Самостоятельная работа студентов (СРС)	72	72
Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

Заочная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам	Всего часов
	6 семестр	
Общая трудоемкость		144
Аудиторные занятия, в т.ч.	14	14
лекционные (ЛК)	6	6
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	8	8
лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	130	130
Форма промежуточной аттестации в семестре	Зачет	0
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

2. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Индекс компетенции	Содержание компетенции
ОПК-2	способность находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений
ПК-20	способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права

ПК-21	умение определять параметры качества управленческих решений и осуществления административных процессов, выявлять отклонения и принимать корректирующие меры
-------	---

Планируемые результаты обучения по дисциплине для последовательного достижения уровней сформированности компетенций

Результат обучения	
Знать	Пороговый: - основные понятия и сущность коррупции, условия, причины и формы ее проявления, социально-экономические и политико-правовые последствия; - понятийный аппарат, используемый в законодательных актах РФ по противодействию коррупции; - сущность и способы предупреждения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.
	Стандартный: - основы государственной политики в сфере противодействия коррупции и основные инструменты ее реализации; - основы федерального законодательства в сфере противодействия коррупции (национальная стратегия и национальные планы, федеральные законы другие НПА); - специфику антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
	Эталонный: - доктринальные положения, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в сфере взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией; - систему антикоррупционного законодательства в России на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; - требования, предъявляемые к государственным и муниципальным служащим и характер ответственности публичной власти за коррупционные правонарушения.
	Пороговый: - применять теоретические положения и организационно-правовые средства противодействия коррупции; - использовать знания об основах правового регулирования в сфере противодействия коррупции в практической деятельности; - обобщить практику применения мер противодействия коррупции в системе публичной власти.

Уметь	Стандартный: - анализировать комплекс факторов, которые обуславливают коррупционный характер функционирования и развития основных видов социально-экономических институтов системы; - анализировать нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции в конкретной практической ситуации; - провести антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта или проекта.
	Эталонный: - оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность в условиях приоритета профилактических мер противодействия коррупции; - правильно трактовать и применять нормы антикоррупционного законодательства в конкретных ситуациях; - объяснить мотивы и последствия коррупционных проявлений в системе государственной и муниципальной службы.
Владеть	Пороговый: - навыками проведения профилактики и предупреждения коррупционных проявлений; - навыками поиска источников права, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции, с целью обеспечения физических и юридических лиц качественными государственными и муниципальными услугами; - навыками работы с административными стандартами, кодексами, регламентами на государственной и муниципальной службе.
	Стандартный: - навыками выявления коррупционных рисков на государственной и муниципальной службе; - навыками работы с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность и ответственность государственных и муниципальных служащих; - навыками профилактики коррупционных правонарушений с учетом этических норм поведения на государственной и муниципальной службе с целью осуществления административных процессов, обеспечивая контрольную функцию и проведение оценки качества управленческих решений.
	Эталонный: - навыками эффективного взаимодействия с государственными, коммерческими и некоммерческими организациями в процессе реализации государственной стратегии противодействия коррупции; - навыками анализа конкретной ситуации и принятия решения в соответствии с действующим антикоррупционным законодательством; - навыками формирования антикоррупционной стратегии и планирования своей деятельности по выбору наиболее эффективных способов и методов противодействия коррупции.

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Коррупция как социально-правовое явление	8	2	2		4
2	2	Виды и причины коррупции	8	2	2		4
3	3	Формы проявления и последствия коррупции	8	2	2		4
4	4	Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики	8	2	2		4
5	5	Организационно-правовые основы противодействия коррупции	14	4	4		6
6	6	Механизмы противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной власти	20	6	6		8
7	7	Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе	10	2	2		6
8	8	Ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения	8	2	2		4
9	9	Направления деятельности органов власти по повышению эффективности противодействия коррупции	8	2	2		4
10	10	Взаимодействие государства и институтов гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией	8	2	2		4
11	11	Сущность и структура антикоррупционной политики	8	2	2		4
12	12	Основные направления антикоррупционной политики и антикоррупционные стратегии	8	2	2		4
13	13	Антикоррупционная политика на региональном и местном уровнях	12	2	2		8
14	14	Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с коррупцией	8	2	2		4
15	15	Зарубежная практика борьбы с коррупцией	8	2	2		4
Итого			144	36	36	0	72

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Коррупция как социально-правовое явление	10	2	-		8
2	2	Виды и причины коррупции	8	-	-		8
3	3	Формы проявления и последствия коррупции	8	-	-		8
4	4	Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики	6	-	-		6
5	5	Организационно-правовые основы противодействия коррупции	12	2	-		10
6	6	Механизмы противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной власти	12	2	-		10
7	7	Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе	10	-	2		8
8	8	Ответственность государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения	8	-	-		8
9	9	Направления деятельности органов власти по повышению эффективности противодействия коррупции	10	-	2		8
10	10	Взаимодействие государства и институтов гражданского общества в сфере борьбы с коррупцией	10	-	2		8
11	11	Сущность и структура антикоррупционной политики	8	-	-		8
12	12	Основные направления антикоррупционной политики и антикоррупционные стратегии	8	-	-		8
13	13	Антикоррупционная политика на региональном и местном уровнях	14	-	2		12
14	14	Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с коррупцией	10	-	-		10
15	15	Зарубежная практика борьбы с коррупцией	10	-	-		10
Итого			144	6	8	0	130

3.2. Лекционные занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
1	1	Понятие коррупции и этимология происхождения термина «коррупция». Признаки и сущность коррупции как социально-правового явления. Факторы, определяющие специфику коррупционных практик
2	2	Разновидности и типологии коррупции (критериальный подход: область общественных отношений, сфера деятельности, уровень власти, субъекты коррупции, характер извлекаемых выгод и другие). Факторы и причины, порождающие коррупцию.
3	3	Формы проявления коррупции и коррупционные схемы (черные, серые, белые). Сферы общественной жизни, подверженные коррупции. Масштабы и негативные последствия коррупции
4	4	Межстрановые методики измерения уровня коррупции: индекс восприятия коррупции, индекс взяточдателей, индекс непрозрачности, барометр мировой коррупции, контроль за коррупцией
5	5	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции: Конвенция ООН против коррупции, Национальная стратегия, Национальный план, федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов власти Формирование организационных основ противодействия коррупции. Принципы и меры противодействия коррупции. Приоритет профилактических мер по противодействию коррупции. Система органов власти по противодействию коррупции
6	6	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Организация, проведение проверки и анализа представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Обеспечение прозрачности деятельности государственных и муниципальных служащих. Использование современных информационных технологий в профилактике коррупции Оптимизация и конкретизация полномочий посредством административных и должностных регламентов. Антикоррупционные кадровые технологии на государственной и муниципальной службе.

7	7	Понятие и ключевые признаки конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Нормативно-правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов: организационно-правовой статус и полномочия
8	8	Мотивы коррупционных проявлений в системе государственной и муниципальной службы и совершенствование мер ответственности за правонарушения коррупционной направленности
9	9	Совершенствование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции: от проведения единой государственной политики до повышения ответственности за непринятие мер по устранению причин коррупции
10	10	Механизмы эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Общественный и парламентский контроль в целях противодействия коррупции
11	11	Понятие, сущность и структура антикоррупционной политики. Антикоррупционная политика как вид правовой политики
12	12	Основные антикоррупционные стратегии: стратегия системного устранения причин, стратегия «войны», стратегия «сознательной пассивности», смешанная стратегия
13	13	Реализация антикоррупционных компаний и программ на региональном и местном уровнях. Ограничения и проблемы реализации антикоррупционных программ
14	14	Источники международного права в сфере противодействия коррупции. Международно-правовые механизмы и средства противодействия коррупции
15	15	Зарубежные модели борьбы с коррупцией: принципы и меры. Обзор эффективных и неэффективных зарубежных практик

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
1	1	Понятие коррупции и этимология происхождения термина «коррупция». Признаки и сущность коррупции как социально-правового явления. Факторы, определяющие специфику коррупционных практик. Разновидности и типологии коррупции (критериальный подход: область общественных отношений, сфера деятельности, уровень власти, субъекты коррупции, характер извлекаемых выгод и другие). Факторы и причины, порождающие коррупцию.
5	5	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции: Конвенция ООН против коррупции, Национальная стратегия, Национальный план, федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов власти. Формирование организационных основ противодействия коррупции. Принципы и меры противодействия коррупции. Приоритет профилактических мер по противодействию коррупции. Система органов власти по противодействию коррупции
6	6	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Организация, проведение проверки и анализа представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Обеспечение прозрачности деятельности государственных и муниципальных служащих. Использование современных информационных технологий в профилактике коррупции. Оптимизация и конкретизация полномочий посредством административных и должностных регламентов. Формирование системы квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы в сфере противодействия коррупции.

3.3. Практические (семинарские) занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
1	1	Правовые, социологические, политологические, исторические, экономические подходы к определению коррупции. Первые упоминания о коррупции в письменных источниках. Коррупция как системное явление. Институционализация коррупции

2	2	Уровень коррумпированности как один из индикаторов неэффективности социального порядка. Статистика коррупционной преступности: структура, состояние, динамика. Учет коррупционных преступлений, проблема латентности. Связь коррупции с организованной преступностью
3	3	Демонстрация форм проявления коррупционных схем в отечественной и зарубежной практике. Рэнкинг коррупционных сфер в российской экономике по числу упоминаний термина «коррупция» в публикациях СМИ (за определенный период). Рэнкинг упоминаемости наиболее резонансных коррупционных дел (за определенный период)
4	4	Национальные методики измерения уровня коррупции. Индекс региональной коррупции в России. Опросы фонда «Общественное мнение», Левада-Центра, ВЦИОМ, экспертные интервью и опросы Фонда «ИНДЕМ» и другие
5	5	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции в субъектах РФ (на примере Забайкальского края и других) Формирование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ: принципы и меры противодействия коррупции. Система органов власти по противодействию коррупции в субъектах РФ
6	6	Механизмы и инструменты противодействия коррупции в субъектах РФ: общее и особенное в системе противодействия коррупции в субъектах РФ Организация и проблемы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд: организационно-правовые аспекты Формирование системы квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы в сфере противодействия коррупции. Ротация кадров как антикоррупционная кадровая технология. Формирование кадрового резерва
7	7	Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов: проблемы функционирования. Типовые ситуации конфликта интересов на публичной службе: причины и способы урегулирования

8	8	Основные особенности делового этикета в служебной деятельности работников государственных и муниципальных органов. Нравственный смысл регуляции внешнего поведения человека в служебной ситуации
9	9	Реинжиниринг публичных услуг: понятие и предпосылки реализации. Задачи внедрения электронного правительства. Электронное правительство: проблемы внедрения. Оценка удовлетворенности потребителей государственных услуг
10	10	Обеспечение доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти. Контроль за ходом проведения государственных конкурсов. Развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов. Образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции. Образование общественно-экспертных советов при органах власти. Стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции
11	11	Концептуальные основы антикоррупционной политики: принципы и формы проявления. Моделирование механизмов антикоррупционной политики. Антикоррупционное просвещение и воспитание.
12	12	Ключевые направления реализации антикоррупционной политики: от коррекции законодательства до совершенствования правоохранительной системы. Антикоррупционный аудит
13	13	Реализация антикоррупционной политики на региональном и муниципальном уровнях: анализ антикоррупционной программы Забайкальского края и муниципальных антикоррупционных программ (на материалах муниципальных образований Забайкальского края)
14	14	Имплементация норм международного права как направление антикоррупционной политики: проблемы и перспективы
15	15	Специфика антикоррупционной деятельности в Дании, Китае, Сингапуре, США, Финляндии, Франции, Швеции. Зарубежные методики измерения уровня коррупции

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
--------	---------------	--

7	7	Понятие и ключевые признаки конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Нормативно-правовые основы предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов: организационно-правовой статус и полномочия. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов: проблемы функционирования. Типовые ситуации конфликта интересов на публичной службе: причины и способы урегулирования
9	9	Совершенствование деятельности государственных органов, органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции: от проведения единой государственной политики до повышения ответственности за непринятие мер по устранению причин коррупции. Реинжиниринг публичных услуг: понятие и предпосылки реализации. Задачи внедрения электронного правительства. Электронное правительство: проблемы внедрения. Оценка удовлетворенности потребителей государственных услуг
10	10	Механизмы эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции. Общественный и парламентский контроль в целях противодействия коррупции Обеспечение доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти. Контроль за ходом проведения государственных конкурсов. Развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов. Образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции. Образование общественно-экспертных советов при органах власти. Стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции
13	13	Концептуальные основы антикоррупционной политики: принципы и формы проявления. Ключевые направления реализации антикоррупционной политики: от коррекции законодательства до совершенствования правоохранительной системы. Реализация антикоррупционной политики на региональном и муниципальном уровнях: анализ антикоррупционной программы Забайкальского края и муниципальных антикоррупционных программ (на материалах муниципальных образований Забайкальского края). Реализация антикоррупционных кампаний и программ на региональном и местном уровнях.

3.4. Лабораторные занятия

3.5. Организация самостоятельной работы

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
1	1	Коррупция как дисфункция системы управления в модернизирующихся обществах (Д. Най, С. Хантингтон, В.Е. Чиркин, М.Л. Энтин). Коррупция как угроза национальной безопасности (Ф. Фукуяма, О.А. Борисов, В.В. Колесников, В.В. Серебрянников, О.Н. Яницкий). Коррупция как девиантное поведение (теории аномии Э.Дюркгейма, Р.Мертон). Коррупция как форма элитных девиаций (Д. Симон, Д. Эйтзен)	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
2	2	Коррупция в политической системе. Бытовая коррупция. Коррупция в частной сфере. Коррупция в судебной системе. Коррупция как форма теневого лоббизма. Виды коррупционных правонарушений. Взятка: получение и дача взятки, формы взятки	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
3	3	Анализ статистических данных о коррупции в различных сферах общественной жизни. Маркетинговые стратегии противодействия коррупции. Рейдерство: понятие, виды, антирейдерская деятельность	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
4	4	Измерение и оценка уровня коррупции в России: региональный и общегосударственный уровень. Проблемы комплексной оценки уровня коррупции. Рейтинг субъектов РФ по уровню коррупции. Рейтинг органов власти по уровню коррумпированности. Рейтинг сфер общественной жизнедеятельности по степени коррумпированности	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
5	5	Социально-политические и экономические факторы, обусловившие проведение административных реформ (с 1997 по настоящее время). Антикоррупционный потенциал административных реформ с 2003 по 2013 годы. Полномочия и компетенции системы органов публичной власти, которая обеспечивает государственную политику противодействия коррупции (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Министерство юстиции РФ, Министерство внутренних дел РФ, Генеральный прокурор РФ, Счетная палата РФ).	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;

6	6	Полномочия, ведомственная политика и практика деятельности Министерства труда Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на государственной службе. Организация деятельности по предотвращению коррупции в государственных и муниципальных органах. Подразделение государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений: нормативно-правовые основы деятельности, полномочия, функции, основные проблемные моменты в практике. Совершенствование системы проверки кандидатов на замещение вакантных должностей, подверженных коррупционным рискам. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
7	7	Антикоррупционный потенциал комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
8	8	Ответственность за коррупционные правонарушения. Криминалистические особенности расследования коррупционных преступлений. Коррупция и коррупционные преступления как объект криминалистического анализа. Общее представление о понятии и содержании криминалистической характеристики коррупционных преступлений. Способы совершения коррупционных преступлений. Обстановка совершения коррупционных преступлений. Субъект коррупционных преступлений и личность преступника. Основные проблемы выявления коррупционных преступлений. Методы выявления коррупционных преступлений. Классификация коррупционных преступлений	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;

9	9	Основные направления развития государственной гражданской службы РФ на 2016-2018 годы. Мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
10	10	Оказание государственной поддержки в формировании и деятельности общественных организаций и объединений, созданных в целях противодействия коррупции. Проведение мероприятий, направленных на антикоррупционное образование и пропаганду, привлечение к данной деятельности представителей гражданского общества	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
11	11	Проблемы формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. Антикоррупционная пропаганда. Оценка степени освещенности в федеральных, региональных, корпоративных СМИ фактов проявления коррупции	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
12	12	Антикоррупционный мониторинг. Эффективность антикоррупционной политики. Развитие институтов контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
13	13	Финансовое обеспечение и проблемы программно-целевого метода в сфере противодействия коррупции. Реализация антикоррупционной политики на муниципальном уровне: анализ муниципальных антикоррупционных программ (на материалах разных субъектов РФ)	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря

14	14	Многосторонние документы по предупреждению коррупции и борьбе с ней: Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией, принятая Организацией американских государств 29 марта 1996 года, Конвенция о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского союза, принятая Советом Европейского союза 26 мая 1997 года, Конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках, принятая Организацией экономического сотрудничества и развития 21 ноября 1997 года, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года, Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принятая главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года, Конвенция организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, вступившая в силу 29 сентября 2003 года.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; составление перечня международных НПА в сфере борьбы с коррупцией;
15	15	Исторический обзор моделей государственной и муниципальной службы в зарубежных странах. Основные характеристики континентальной и англосаксонской моделей этического регулирования в системе публичного управления. Технологии этического регулирования на государственной службе в странах Востока. Возможности и ограничения в использовании зарубежного опыта обеспечения этической инфраструктуры государственной и муниципальной службы	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря

Заочная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
--------	---------------	---	-----------------------------

1	1	Правовые, социологические, политологические, исторические, экономические подходы к определению коррупции. Первые упоминания о коррупции в письменных источниках. Коррупция как системное явление. Институционализация коррупции. Коррупция как дисфункция системы управления в модернизирующихся обществах (Д. Най, С. Хантингтон, В.Е. Чиркин, М.Л. Энтин). Коррупция как угроза национальной безопасности (Ф. Фукуяма, О.А. Борисов, В.В. Колесников, В.В. Серебрянников, О.Н. Яницкий). Коррупция как девиантное поведение (теории аномии Э.Дюркгейма, Р.Мертон). Коррупция как форма элитных девиаций (Д. Симон, Д. Эйтзен)	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
2	2	Уровень коррумпированности как один из индикаторов неэффективности социального порядка. Статистика коррупционной преступности: структура, состояние, динамика. Учет коррупционных преступлений, проблема латентности. Связь коррупции с организованной преступностью. Коррупция в политической системе. Бытовая коррупция. Коррупция в частной сфере. Коррупция в судебной системе. Коррупция как форма теневого лоббизма. Виды коррупционных правонарушений. Взятка: получение и дача взятки, формы взятки	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
3	3	Рэнкинг коррупционных сфер в российской экономике по числу упоминаний термина «коррупция» в публикациях СМИ (за определенный период). Рэнкинг упоминаемости наиболее резонансных коррупционных дел (за определенный период). Анализ статистических данных о коррупции в различных сферах общественной жизни. Маркетинговые стратегии противодействия коррупции. Рейдерство: понятие, виды, антирейдерская деятельность. Формы проявления коррупции и коррупционные схемы (черные, серые, белые). Сферы общественной жизни, подверженные коррупции. Масштабы и негативные последствия коррупции	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря

4	4	Национальные методики измерения уровня коррупции. Индекс региональной коррупции в России. Опросы фонда «Общественное мнение», Левада-Центра, ВЦИОМ, экспертные интервью и опросы Фонда «ИНДЕМ» и другие. Межстрановые методики измерения уровня коррупции: индекс восприятия коррупции, индекс взяточдателей, индекс непрозрачности, барометр мировой коррупции, контроль за коррупцией. Измерение и оценка уровня коррупции в России: региональный и общегосударственный уровень. Проблемы комплексной оценки уровня коррупции. Рейтинг субъектов РФ по уровню коррупции. Рейтинг органов власти по уровню коррумпированности. Рейтинг сфер общественной жизнедеятельности по степени коррумпированности	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
5	5	Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции в субъектах РФ (на примере Забайкальского края и других). Формирование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ: принципы и меры противодействия коррупции. Система органов власти по противодействию коррупции в субъектах РФ. Социально-политические и экономические факторы, обусловившие проведение административных реформ (с 1997 по настоящее время). Антикоррупционный потенциал административных реформ с 2003 по 2013 годы. Полномочия и компетенции системы органов публичной власти, которая обеспечивает государственную политику противодействия коррупции (Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Министерство юстиции РФ, Министерство внутренних дел РФ, Генеральный прокурор РФ, Счетная палата РФ).	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов; составление и заполнение таблицы

6	6	Механизмы и инструменты противодействия коррупции в субъектах РФ: общее и особенное в системе противодействия коррупции в субъектах РФ. Организация и проблемы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд: организационно-правовые аспекты. Антикоррупционные кадровые технологии на государственной и муниципальной службе. Ротация кадров как антикоррупционная кадровая технология. Формирование кадрового резерва. Полномочия, ведомственная политика и практика деятельности Министерства труда Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на государственной службе. Организация деятельности по предотвращению коррупции в государственных и муниципальных органах. Подразделение государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений: нормативно-правовые основы деятельности, полномочия, функции, основные проблемные моменты в практике. Совершенствование системы проверки кандидатов на замещение вакантных должностей, подверженных коррупционным рискам. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
7	7	Антикоррупционный потенциал комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;

8	8	Основные особенности делового этикета в служебной деятельности работников государственных и муниципальных органов. Нравственный смысл регуляции внешнего поведения человека в служебной ситуации. Мотивы коррупционных проявлений в системе государственной и муниципальной службы и совершенствование мер ответственности за правонарушения коррупционной направленности. Ответственность за коррупционные правонарушения. Криминалистические особенности расследования коррупционных преступлений. Коррупция и коррупционные преступления как объект криминалистического анализа. Общее представление о понятии и содержании криминалистической характеристики коррупционных преступлений. Способы совершения коррупционных преступлений. Обстановка совершения коррупционных преступлений. Субъект коррупционных преступлений и личность преступника. Основные проблемы выявления коррупционных преступлений. Методы выявления коррупционных преступлений. Классификация коррупционных преступлений	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
9	9	Основные направления развития государственной гражданской службы РФ на 2016-2018 годы. Мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; анализ нормативных правовых актов;
10	10	Оказание государственной поддержки в формировании и деятельности общественных организаций и объединений, созданных в целях противодействия коррупции. Проведение мероприятий, направленных на антикоррупционное образование и пропаганду, привлечение к данной деятельности представителей гражданского общества	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря

11	11	Понятие, сущность и структура антикоррупционной политики. Антикоррупционная политика как вид правовой политики. Моделирование механизмов антикоррупционной политики. Антикоррупционное просвещение и воспитание. Проблемы формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. Антикоррупционная пропаганда. Оценка степени освещенности в федеральных, региональных, корпоративных СМИ фактов проявления коррупции	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
12	12	Основные антикоррупционные стратегии: стратегия системного устранения причин, стратегия «войны», стратегия «сознательной пассивности», смешанная стратегия. Антикоррупционный мониторинг. Эффективность антикоррупционной политики. Антикоррупционный аудит. Развитие институтов контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря
13	13	Финансовое обеспечение и проблемы программно-целевого метода в сфере противодействия коррупции. Реализация антикоррупционной политики на муниципальном уровне: анализ муниципальных антикоррупционных программ (на материалах разных субъектов РФ) Ограничения и проблемы реализации антикоррупционных программ.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря

14	14	Источники международного права в сфере противодействия коррупции. Международно-правовые механизмы и средства противодействия коррупции. Имплементация норм международного права как направление антикоррупционной политики: проблемы и перспективы. Многосторонние документы по предупреждению коррупции и борьбе с ней: Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией, принятая Организацией американских государств 29 марта 1996 года, Конвенция о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского союза, принятая Советом Европейского союза 26 мая 1997 года, Конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках, принятая Организацией экономического сотрудничества и развития 21 ноября 1997 года, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 27 января 1999 года, Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, принятая Комитетом министров Совета Европы 4 ноября 1999 года, Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, принятая главами государств и правительств Африканского союза 12 июля 2003 года, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года, Конвенция организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, вступившая в силу 29 сентября 2003 года.	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; составление перечня международных НПА в сфере борьбы с коррупцией;
15	15	Зарубежные модели борьбы с коррупцией: принципы и меры. Обзор эффективных и неэффективных зарубежных практик. Специфика антикоррупционной деятельности в Дании, Китае, Сингапуре, США, Финляндии, Франции, Швеции. Зарубежные методики измерения уровня коррупции. Исторический обзор моделей государственной и муниципальной службы в зарубежных странах. Основные характеристики континентальной и англосаксонской моделей этического регулирования в системе публичного управления. Технологии этического регулирования на государственной службе в странах Востока. Возможности и ограничения в использовании зарубежного опыта обеспечения этической инфраструктуры государственной и муниципальной службы	работа с электронными образовательными ресурсами; составление конспекта; составление терминологического словаря; составление и заполнение таблицы

4. Интерактивные формы образовательных технологий

Модуль	Номер раздела	Вид учебных занятий	Образовательные технологии	Количество часов
1	1	ЛЗ, СЗ	лекция с использованием презентаций, словарь терминов, учебная дискуссия	4
2	2	ЛЗ, СЗ	лекция с использованием презентаций, словарь терминов	3
3	3	ЛЗ, СЗ	лекция с использованием презентаций, доклад с презентацией	4
4	4	СЗ	словарь терминов, устный опрос	2
5	5	СЗ	устный опрос	2
6	6	СЗ	ситуационные задачи	2
7	7	СЗ	словарь терминов, ролевая игра	2
8	8	СЗ	устный опрос, дискуссия	2
9	9	СЗ	дискуссия	2
10	10	СЗ	дискуссия	2
11	11	СЗ	устный опрос	2
12	12	СЗ	словарь терминов, дискуссия	2
13	13	СЗ	дискуссия	2
14	14	СЗ	дискуссия	2
15	15	СЗ	устный опрос, дискуссия	2

5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

[Фонд оценочных средств](#)

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1. Основная литература

6.1.1. Печатные издания

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2013. - 874 с.
2. Петров В.И. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров - Москва: Юрайт, 2014. - 365 с.
3. Сурков К.В. Антикоррупционное право: учебник. В 3 т. Т. 1 - Чита: ЗабГУ, 2013. - 420 с.

6.1.2. Издания из ЭБС

1. Левакин И.В., Охотский Е.В. Противодействие коррупции: учебник и практикум - 2-е изд. - Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 367 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/912E51ED-0949-441B-AD44-3E0460DFD9B1>
2. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум - Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 267 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/17DC66C2-52D5-4AE8-ADB4-491D9E767784>

6.2. Дополнительная литература

6.2.1. Печатные издания

1. Варьянов А.И. Государственная гражданская служба Российской Федерации и механизм ее реализации: учеб. пособие - 2-е изд., перераб. и доп. - Чита : ЗабГУ, 2013. - 459 с.
2. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практ. пособие - Москва: Норма; ИНФРА-М, 2012. - 368 с.
3. Погулич О.В. Государственная антикоррупционная политика : учеб. пособие - Чита: ЗабГУ, 2017. - 128 с.
4. Сурков К.В. Антикоррупционное право: учебник. В 3 ч. Т. 2: Коррупционная ответственность - Чита: ЗабГУ, 2013. - 560 с.

6.2.2. Издания из ЭБС

1. Амара М.И., Нисневич Ю.А., Панфилова Е.А. Противодействие коррупции в Российской Федерации. Библиография (1991-2016 гг.) - Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 284 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/22568309-36F8-4131-A061-F0EB7084CBE0>
2. Нисневич Ю.А. Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса: монография – Москва: Издательство Юрайт, 2017. – 240 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/28E8C062-A2DB-4FFA-A808-9BB90184EFE5>
3. Шашкова А.В. Правовое регулирование противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем: учеб. пособие - 2-е изд. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 272 с. Ссылка на ресурс: <https://www.biblio-online.ru/book/9327476E-F254-43C6-9E4B-BF8BA9F72760>

6.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

<https://e.lanbook.com/> Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань».

<https://www.biblio-online.ru/> Электронно-библиотечная система «Юрайт»

<http://www.studentlibrary.ru/> Электронно-библиотечная система «Консультант студента»

<http://www.trmost.com/> Электронно-библиотечная система «Троицкий мост»

<http://diss.rsl.ru/> Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки.

<https://elibrary.ru/> Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

<http://www.edu.ru> Федеральный портал «Российское образование»

<http://law.edu.ru/> Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»

<http://ecsocman.hse.ru/> Федеральный образовательный портал «Экономика, социология, менеджмент»

<http://window.edu.ru> Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам» предоставляет свободный доступ к каталогу образовательных Интернет-ресурсов и полнотекстовой электронной учебно-методической библиотеке для общего и профессионального образования.

<http://www.glossary.ru/> Тематические толковые словари

<http://www.nlr.ru/> Российская национальная библиотека

<https://www.prlib.ru/> Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина

<http://pravo.eur.ru/> Юридическая электронная библиотека

<http://www.lawlibrary.ru/> Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК»

<http://historic.ru/books/> Historic.Ru: Всемирная история

<http://www.magister.msk.ru/library/history/history1.htm> Материалы русской истории

<http://www.hist.msu.ru/ER/index.html> Библиотека электронных ресурсов исторического

7. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МегаПро".

Программное обеспечение специального назначения:

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

672039, г. Чита, ул. Баргузинская, дом 49-а, ауд. 02-102.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации. Кабинет государственной и муниципальной службы

Комплект специальной учебной мебели. Доска аудиторная меловая. Доска маркерная.

Комплект мобильного оборудования, который организован в виде мобильного передвижного многофункционального комплекса (устанавливается в аудитории по заявке преподавателя): ноутбук, мультимедийный проектор, экран и др.

9. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Перед изучением курса необходимо, прежде всего, ознакомиться с программой, просмотреть рекомендуемую учебную литературу и тщательно продумать календарный рабочий план самостоятельной учебной работы, согласуя его с учебным графиком и планами по другим учебным дисциплинам. Организация образовательного процесса по изучению курса предусматривает использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся. Важное место в процессе самостоятельной работы необходимо уделить изучению понятийного аппарата и обширного перечня нормативных правовых актов. Если в процессе изучения курса у студента возникли трудности, то он должен обратиться за консультацией на кафедру государственного, муниципального управления и политики.

Разработчик/группа разработчиков: Погулич Оксана Викторовна, доцент

**Рассмотрена на заседании кафедры
(протокол от 01.09.2021 г. № 1)**