

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Забайкальский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Социологический факультет

Кафедра Социологии

УТВЕРЖДАЮ:

Декан факультета

Лига М.Б.

« ____ » _____ 20 ____ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ОД.22.Государственное и муниципальное управление

на 108 часа(ов), 3 зачетных(ые) единиц(ы)

для направления подготовки (специальности) 39.03.01 – Социология

составлена в соответствии с ФГОС ВО, утвержденным приказом
Министерства образования и науки Российской Федерации от
« ____ » _____ 20 ____ г. № _____

Профиль – Социология управления (для набора 2014, 2015)

Форма обучения очная

1. Организационно-методический раздел

1.1 Цель и задачи дисциплины (модуля)

Цель изучения дисциплины:

ознакомление студентов с основными понятиями теории государственного управления и государственной службы, уяснение проблемных и актуальных вопросов государственного управления, которые вызвали бы творческий и исследовательский интерес у начинающих осваивать данную специальность.

Задачи изучения дисциплины:

- сформировать у студентов представление о государственном управлении как о системном понятии, включающем такие категории как принципы и функции управления, распределение функций управления между различными структурными элементами системы, интересы и цели их развития;
- познакомить студентов с системами управления в некоторых ведущих развитых странах мира и организацией в этих странах взаимодействия различных уровней — национального, регионального и муниципального;
- дать представление об особенностях государственного управления в России как федеративном государстве: структуре органов государственного управления, федеративных отношениях, государственной региональной политике, субфедеральном управлении и местном самоуправлении;
- обеспечить понимание сущности бюджетного федерализма и его связи с формированием бюджетной системы государства, с распределением функций управления между различными элементами системы государственного управления.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОП

Дисциплина «Государственное и муниципальное управление» относится к вариативной части, обязательные дисциплины и изучается на 4 курсе в 8 семестре.

1.3. Объем дисциплины (модуля) с указанием трудоемкости всех видов учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 3 зачетных(ые) единиц(ы), 108 часов.

Очная форма

Виды занятий	Распределение по семестрам	Всего часов
	8 семестр	
Общая трудоемкость		108
Аудиторные занятия, в т.ч.	36	36
лекционные (ЛК)	12	12
практические (семинарские) (ПЗ, СЗ)	24	24
лабораторные (ЛР)	0	0
Самостоятельная работа студентов (СРС)	36	36
Форма промежуточной аттестации в семестре	Экзамен	36
Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП)		

2. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Индекс компетенции	Содержание компетенции
ОПК-4	Способность использовать основные положения и методы гуманитарных и социально-экономических наук при решении профессиональных задач.
ПК-1	Способность самостоятельно формулировать цели, ставить конкретные задачи научных исследований в различных областях социологии и решать их с помощью современных исследовательских методов с использованием новейшего отечественного и зарубежного опыта и с применением современной аппаратуры, оборудования, информационных технологий.

Планируемые результаты обучения по дисциплине для последовательного достижения уровней сформированности компетенций

Результат обучения

Результат обучения	
Знать	Пороговый: 1) Теории государства; 2) Механизм функционирования государственной и муниципальной власти; 3) Место и роль государственного и муниципального управления в развитии новой экономической теории; 1) Содержание теорий, концепций и современных подходов к государственному и муниципальному управлению; 2) Предметы ведения государственного и муниципального управления; 3) Структуру органов государственного управления, их функции и задачи; 4) Состав органов местного самоуправления, их функции и задачи; 5) Механизмы разработки и реализации государственной политики и государственных программ; 6) Основные направления повышения эффективности системы государственного и муниципального управления;
	Стандартный: 1) Природу и сущность государственного управления и муниципального управления; 2) Принципы организации и функции органов местного государственного управления и местного самоуправления; 3) Основные тенденции развития и реформирования государственного и муниципального управления в Российской Федерации с учетом отечественной и мировой практики; 4) Систему органов государственного управления; 5) Концептуальные основы государственной экономической политики и местного самоуправления; 6) Основы регионального взаимодействия и интеграции.
	Эталонный: 1) Главные теоретические концепции и идеи в области государственного и муниципального управления; 2) Сущность и специфические особенности государственного и муниципального управления в Российской Федерации; 3) Новые теории и подходы к организации государственного и муниципального управления; 4) Нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность органов государственного управления и местного самоуправления; компетенцию должностных лиц и органов государственного управления, а также местного самоуправления; 5) Методические основы исследований в сфере правового обеспечения государственного и муниципального управления;
	Пороговый: 1) Систематизировать и обобщать информацию о деятельности органов государственного и муниципального управления; 2) Давать оценку эффективности государственного и муниципального управления; 4) Ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций в сфере государственного и муниципального управления;

	Результат обучения
Уметь	Стандартный: 1) Формировать рациональные модели и организационные структуры государственного и муниципального управления, органы местного самоуправления применительно к особенностям конкретного муниципального образования; 2) Применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития муниципальных образований; 3) Распознавать и ориентироваться в проблемах государственного и муниципального управления.
	Эталонный: 1) Формировать новые идеи решения проблем государственного и муниципального управления; 2) Формировать новые идеи решения проблем государственного и муниципального управления на основе передового отечественного и зарубежного опыта в этой области; 3) Находить нестандартные подходы к решению проблем государственного и муниципального управления; 4) Применять полученные знания в своей профессиональной деятельности; 5) Использовать знания при решении конкретных задач в процессе практических отношений;
Владеть	Пороговый: 1) Навыками аргументированного изложения собственной точки зрения по вопросам организации системы государственного и муниципального управления; 2) Навыками самостоятельной работы в области решения проблем государственного и муниципального управления; 3) Навыками работы с нормативными актами, иными документами системы государственного и муниципального управления; 4) Навыками ведения дискуссии и профессионального диалога с аудиторией;
	Стандартный: 1) Навыками принятия решений в области местного самоуправления и оценки их последствий; 2) Навыками использования информационных систем в управлении обществом; 3) Навыками применения современных технологий управления обществом в практической деятельности с учетом мирового опыта; 4) Методами использования современных управленческих технологий в сфере государственного и муниципального управления.

	Результат обучения
	Эталонный: 1) Навыками творческой работы в области решения проблем государственного и муниципального управления; 2) Навыками реализации новых идей в области решения проблем государственного и муниципального управления; 3) Навыками соотнесения возникающих прецедентов в соответствии с юрисдикцией соответствующих органов государственного и муниципального управления; 4) Навыками эффективного осуществления правового воспитания, разработки нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности.

3. Содержание дисциплины

3.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Наименование раздела	Всего часов	Аудиторные занятия			СРС
				ЛК	ПЗ(СЗ)	ЛР	
1	1	Раздел 1. Концептуальные и организационные основы государственного управления	18	3	6		9
2	2	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики	18	3	6		9
3	3	Раздел 3. Основы местного самоуправления	18	3	6		9
4	4	Раздел 4. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления и возможности его использования в России	18	3	6		9
Итого			72	12	24	0	36

3.2. Лекционные занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
		Раздел 1. Концептуальные и организационные основы государственного управления Тема. Государственное управление – системное общественное явление Государство как общественно-историческое явление и субъект управления общественными процессами. Государственное и муниципальное управление как решающий элемент публичного управления в обществе. Государственная власть и государственное управление. Сущностные

Модуль	Номер раздела	признаки государственного управления. Понятие системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Общественные процессы как объекты государственного управления. Прямые и обратные связи в государственном управлении. Уровни государственного управления. Виды государственного управления. Централизация и децентрализация государственной власти. Тема. Основные теоретические концепции и современные научные школы государственного управления Понятие методологии и парадигмы изучения государственного управления. Становление науки о государственном управлении: этапы и их характеристика. Общенаучные и частные методы изучения государственного управления. Системный подход в теории государственного управления. Кибернетическое и синергетическое направления в рамках системного анализа государственного управления. Функционально-структурный подход в теории государственного управления. Основные научные школы, становление основных направлений научного исследования государственного управления. Камералистика - "наука государственного управления". Теории "полицейского государства". Развитие знаний о государственном управлении во Франции и США. Социальное государство. Концепции эффективного государства и правительства. Теории активного государства. Концепции «виртуального государства». Внедрение рыночных механизмов в государственное управление –концепция нового государственного управления в России и за рубежом. Тема. Институты публичной власти в России: федеральный уровень Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть. Институт Президента Российской Федерации. Конституционный статус главы государства в странах различной формы правления. Законодательная власть. Парламент в системе госвласти. Федеральное Собрание Российской Федерации: структура, функции, полномочия палат. Исполнительная власть: понятие, сущностные черты. Влияние формы правления на порядок формирования правительства: парламентский и внепарламентский способы формирования правительства. Организационно-правовые формы исполнительной власти и уровни административного управления. Система и структура федеральных органов исполнительной власти РФ. Проблематика функционально-структурной оптимизации федеральных органов исполнительной власти. Иные органы государственной власти (государственные органы): институт Уполномоченного по правам человека, Счетная палата РФ. Судебная система Российской Федерации: принципы организации и деятельности. Государственные органы особой компетенции. Федерально-окружной уровень организации государственной власти в России. Предпосылки учреждения федерально-окружного управления в РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах: статус, функции, полномочия. Тема. Организация государственной власти и управления в субъектах РФ Особенности государственного управления в условиях федерализма. Регион как система и объект управления. Административно-властная вертикаль и контроль федерального центра за субъектами федерации. Правовой статус субъекта РФ и их типы. Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Цели и функции регионального управления. Принципы организации представительных (законодательных) и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Специфика органов власти
1	1	

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий субъектов Российской Федерации. Уровни организации управления в регионе. Законодательная власть: состав институтов, их структура, порядок формирования и полномочия. Высшее должностное лицо субъекта РФ: особенности функций и полномочий. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ и его аппарат. Иные органы государственной власти субъекта РФ. Территориальные органы федеральных органов в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти. Тема.
		Взаимодействие органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества Потребности, интересы, цели, решения, действия и результаты как основные звенья механизмов функционирования управляющей и управляемой систем государственного управления. Сущностные признаки и социальное предназначение гражданского общества. Гражданское общество как источник, ресурс и показатель демократического правового социального государства. Условия формирования и развития гражданского общества. Особенности формирования и развития гражданского общества в РФ. Механизм взаимодействия органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества: определение, критерии результативности. Государственно-общественные институты взаимодействия с некоммерческими организациями: общественные палаты, координационные общественные советы, бюро граждан. Содержание направлений взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества: право на получение информации, общественная экспертиза, гражданский контроль, вовлечение общественных организаций в работу государственных органов.

Модуль	Номер раздела	Содержание лекционных занятий
2	2	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики Тема. Механизмы управления государственными программами и проектами Государственные целевые программы: понятие, структура, содержание. Федеральные и городские государственные программы. Главные недостатки в разработке государственных программ на различных этапах перехода к России к рыночной экономике: ориентация на механизм отраслевого управления; несбалансированность по ресурсам; ориентация преимущественно на административные методы. Структура государственной целевой программы. Целевой, ресурсный структурный блоки и блок технико-экономического обоснования. Принципы разработки государственной целевой программы. Основные этапы формирования государственной программы. Аналитический этап. Этап определения стратегии. Этап формирования программы и этап оценки финансовых и ресурсных возможностей. Основные функции правления государственной программой. Организационная структура управления программой. Заказчик, координатор и исполнители государственной программы. Мониторинг государственных программ. Программный анализ и программная оценка. Перспективная, текущая и итоговая оценка государственных программ. Критерии выбора программы. Тема. Политико-административные реформы: международный опыт и политико-административные преобразования РФ Факторы политико-административного реформирования. Научные основы политико-административных реформ. Основные направления политико-административных реформ: разграничение политики и администрирования, стимулирование свободной конкуренции в государственном секторе, демонополизация государственных услуг, усиление общественного контроля за распределением и расходованием бюджета, а также качеством оказания государственных услуг; стимулирование эффективности профессиональной деятельности государственных служащих. Политическая модернизация: ее сущность и модели. Факторы российской государственности, обусловившие характер национальной политической модернизации. Современные политико-административные преобразования Российской Федерации. Основные направления политико-административных реформ РФ. Целенаправленность и результативность административной деятельности. Изменение подходов к ресурсному обеспечению и совершенствование системы контроля. Развитие механизмов взаимодействия муниципальных органов с гражданским обществом. Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления. Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг населению в режиме «одного окна». Разработка и внедрение основных стандартов государственных и муниципальных услуг и административных регламентов. Анализ первых результатов политико-административных реформ в России. Перспективы совершенствования государственного и муниципального управления в России.
		Раздел 3. Основы муниципального управления Тема. Организационная основа местного самоуправления Органы и должностные лица местного самоуправления. Структура органов

Модуль	Номер раздела	местного самоуправления. Способы образования органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления.
3	3	Разделение полномочий местного самоуправления между различными органами, как факторы формирования различных организационных моделей местного самоуправления. Зарубежные модели организации муниципальной власти: США, ФРГ и др. Российские модели организации муниципальной власти. Представительный орган муниципального образования, его исключительная компетенция. Глава муниципального образования, его статус. Местная администрация. Организационная структура местной администрации: понятие, факторы, влияющие на нее. Принципы построения организационной структуры администрации, подходы к ее формированию. Виды структурных подразделений местной администрации. Практика построения и направления совершенствования организационных структур местных администраций. Глава местной администрации. Иные органы местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления. Тема. Экономическая основа местного самоуправления Понятие экономической основы местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Правовая основа и принципы организации муниципальных финансов. Доходы местных бюджетов. Основные направления увеличения доходов местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Направления повышения эффективности расходов местных бюджетов. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований: поселений, муниципальных районов (городских округов). Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Участие населения в бюджетном процессе. Реформирование бюджетного процесса и переход от управления затратами к финансированию результата. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Тема. Основы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления Политико-правовая природа органов государственной власти и местного самоуправления. Регулирование взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Федеральное законодательство о взаимоотношениях органов государственной власти и местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Государственная поддержка развития местного самоуправления. Формы и методы государственного регулирования и государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровне. Теоретико-правовые основы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансовой сфере. Принципы организации взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в финансовой сфере: общее и особенное. Проблемы реализации полномочий по установлению и осуществлению расходов в практике взаимоотношений органов власти различных уровней. Принципы, механизм и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Тема. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Правовые основы, особенности и принципы организации местного самоуправления в городах федерального значения. Этапы становления местного самоуправления в городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе. Компетенция внутригородских

Модуль	Номер раздела	муниципальных образований. Органы и должностные лица местного самоуправления. Отдельные государственные полномочия, их передача и осуществление органами местного самоуправления.
		Содержание лекционных занятий
4	4	Раздел 4. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления и возможности его использования в России Тема. Структурные модели административно-государственного и управления в странах Западной Европы и США Структурные и функциональные различия систем государственного администрирования в странах Западной Европы и США. Унитарная и федеральная системы управления. Особенности конфедерации. Причины формирования бюрократических структур по федеральному принципу. Преимущества и ограничения федеральной системы административно-государственного управления. Эволюция унитарных систем в федеральном направлении. Общее разделение властей и распределение полномочий между центральной, региональной и местной властями в федерации. Особенности национального (федерального) уровня управления. Региональный уровень управления (штатов, земель, провинций, республик). Местный уровень управления (графство, округ, район, город). Классификации административных органов в современной теории административно-государственного управления. Функции административных органов государства. Исполнение решений, обслуживание, регулирование, лицензирование, сбор информации и управление коммунальным хозяйством как основные направления государственного администрирования. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская и французская модели местного управления. Особенности модели местного (коммунального) самоуправления в Германии. Проблемы модернизации политико-административной системы в зарубежных странах. Государственные институты Европейского Союза. Проблема формирования общеевропейского административного пространства. Тема. Организация государственного и муниципального управления в ФРГ Особенности конституционного устройства Германии. Бундестаг и Бундесрат: порядок формирования, структура, компетенция, порядок деятельности. Законодательный процесс в Германии. Принцип канцелярства в государственном управлении Германии. Роль министров в государственном управлении Германии. Система государственной (публичной) службы в Германии. Правовые и концептуальные основы публичной службы. Государственная федеральная служба. Служба на земельном уровне. Служба на уровне общин и структур самоуправления. Прямые и косвенные федеральные служащие. Основные категории государственных служащих. Чиновники, служащие и рабочие государственных учреждений. Статус чиновников, принципы их назначения и продвижения по службе. Группы чиновников: низшие, средние, высшие чины 1 и 2 степени. Политические и почетные чиновники. Порядок поступления на государственную службу. Принципы организации государственной службы. Тема. Организация государственного и муниципального управления в Великобритании Конституционно-правовой статус монарха Великобритании. Политические прерогативы монарха в Великобритании. Полномочия монарха в области внутренней и внешней политики. Прерогатива в области управления и законодательная прерогатива. Общая характеристика института Правительства Великобритании. Состав Правительства и порядок его формирования. Кабинет. Политико-правовой статус премьер-министра. Функциональные комитеты кабинета. Полномочия правительства (кабинета). Формирование

Модуль	Номер раздела	правительства и кабинета. Британская система местного управления. Сущность и особенности англосаксонской системы местного управления. Особенности организации местного управления в Соединенном Королевстве. Общая характеристика правовой базы местного управления. Структура органов местного управления. Графства, округа и унитарные образования. Советы графств, округов и унитарных образований. Функциональные комитеты и комиссии. Глава местной администрации (главный администратор). Варианты формирования исполнительной ветви местной власти, предусмотренные законодательством Великобритании. Мэр и кабинет. Лидер и кабинет. Мэр и управляющий от совета. Компетенции местных органов самоуправления. Местные финансы. Управление Лондоном. Собрание Большого Лондона как единый представительный орган. Мэр Большого Лондона и его правовой статус. Собственные полномочия Мэра. Реформа государственного управления в Великобритании, ее цели и задачи. Особенности перехода на новую модель государственного управления. Модель государственного управления – по результатам. Регулирование государственных финансов как определяющий компонент всего государственного управления в Великобритании. Фискальная политики государства. Государственная поддержка малого предпринимательства. Программы консультаций и финансовой помощи новым и действующим фирмам. Налогообложение малых предприятий и их финансово-кредитная поддержка. Институт государственной службы в Великобритании. Правовые основы государственной службы. Структура государственной службы. Внутренняя гражданская и дипломатическая (внешняя) государственная служба. Общие правила гражданской службы. Статус государственного служащего. Промышленные и непромышленные служащие и их социальные права. Основные общие классы государственных служащих: административный, исполнительский и канцелярский. Класс специалистов. Единая система ступеней государственных служащих. Порядок поступления на государственную службу и ее прохождение. Моральный кодекс гражданских служащих. Основные направления реформы государственной службы. Руководство государственной службой. Роль Премьер-министра, Кабинета и Парламента в руководстве государственной службой. Управление по делам государственной службы и науке. Роль Казначейства в системе управления государственной службой. Тема. Возможности использования зарубежного опыта государственного и муниципального управления в современной России Опыт модернизации систем управления крупнейшими городами в странах Западной Европы и возможности его использования в городе Москве. Перспективы модернизации государственного и муниципального управления в столичном мегаполисе. Опыт реформирования систем управления крупнейшими городами в странах Западной Европы и возможности его использования в городе Москве.

3.3. Практические (семинарские) занятия

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
1	1	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики Тема. Разработка и реализация государственной политики Понятие, структура и виды государственной политики. Принципы (универсальные и специфические) и методы государственной политики. Факторы, влияющие на государственную политику (парламентская система, политический режим, форма правления, глобализация программ политических партий – наднациональные партии, демография, асимметрия в развитии регионов). Цикл государственной политики (по Д. Гупта). Модели государственной политики (по Г.Алмонду). Институционализация публичной политики («фабрики мысли» и «центры публичной политики»): зарубежный опыт и российские перспективы. Этапы разработки государственной политики. Централизованная и демократическая модели разработки государственной политики. Перспективный, реагирующий, рациональный и антикризисный подходы к разработке государственной политики. Формирование основных целей, задач, приоритетов, этапов, направлений развития объекта государственной политики (страны, региона, отрасли). Разработка (конструирование) и выбор альтернатив, обоснование оптимальных стратегий при минимальных издержках и рисках. Метод аналитической иерархии Т.Саати как перспективная технология многокритериальной оценки альтернатив государственной политики. Реализация государственной политики как процесс. Механизм реализации государственной политики: определение, основные компоненты. Макро-, мезо-и микроуровни реализации государственной политики. Основные факторы результативности реализации государственной политики. Бюрократический, рыночный и сетевой контексты реализации государственной политики. Актуальные современные направления и области анализа реализуемости государственной политики. Участники реализации государственной политики в РФ, их конституционно-правовой статус, функции, полномочия. Участие общественности в процессе разработки, реализации и контроля государственной политики. Взаимодействие участников государственной политики: поддержка и сотрудничество; деловое партнерство; компромисс; конфликт. Процесс создания альянсов участников государственной политики.

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
2	2	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики Тема. Разработка и реализация государственной политики. Контроль и мониторинг в системе государственно-политического управления. Принципы контроля за решениями и действиями государственно-политической власти. Политическая, административная, профессиональная и общественная (гражданская) подотчетность и ответственность в системе государственно-политического управления. Виды политического контроля: президентский контроль, парламентский контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, административный контроль, гражданский (общественный) контроль и их сравнительная характеристика. Взаимосвязь мониторинга и контроля в государственно-политической деятельности. Цель, задачи, принципы мониторинга. Информационная, аналитическая, оперативная подсистемы мониторинга. Уровни мониторинга: проектный (микроуровень), программный (мезо-уровень) и уровень государственной политики (макроуровень). Общая модель мониторинга в государственно-политическом управлении. Этапы мониторинга в государственно-политическом управлении: определение проблемы и объекта мониторинга; определение целей и задач мониторинга; разработка индикаторов и методов сбора данных; определение ответственных лиц и их полномочий в сфере мониторинга. Индикаторы мониторинга государственной политики. Условия результативной работы мониторинга и контроля современной государственной политики. Организация системы мониторинга и контроля реализации государственной политики (в определенной отрасли, сфере).

Модуль	Номер раздела	Содержание практических(семинарских) занятий
3	3	Раздел 3. Основы муниципального управления Тема. Концепции местного самоуправления Соотношение понятий «местное самоуправление», «муниципальный менеджмент» и «муниципальное управление». Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Природа и основные теории местного самоуправления, задачи и общие принципы местного самоуправления. Признаки, характеризующие отличие местного самоуправления от государственного управления. Зарубежный опыт организации местного самоуправления: англосаксонская модель, континентальная (французская) и смешанные модели. Роль и функции местного самоуправления в обществе. Тема. Правовая основа и территориальная организация местного самоуправления в РФ Состав правовой базы местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство. Важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления. Региональное законодательство. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов. Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления, его основные признаки. Территориальная основа местного самоуправления согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Факторы, определяющие особенности муниципальных образований. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Права муниципальных образований на участие в установлении их территории. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Основные типы муниципальных образований в России. Классификация муниципальных образований. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия. Тема. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении Организационные формы осуществления местного самоуправления: формы непосредственной демократии, формы представительной демократии. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опросы общественного мнения, мирные массовые акции населения, публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
		Раздел 4. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления и возможности его использования в России Тема. Организация государственного и муниципального управления в США Основные конституционные принципы США. Законодательная власть. Конгресс, его структура и полномочия. Сенат и Палата представителей. Порядок формирования верхней и нижней палаты Конгресса. Комитеты и комиссии палат. Законодательный процесс. Исполнительная власть. Президент США и его конституционно-правовой статус. Вице-президент. Кабинет министров как неконституционный совещательный орган при президенте. Структура

Модуль	Номер раздела	и порядок формирования кабинета министров. Исполнительное управление президента. Система министерств и ведомств США. Содержание практических (семинарских) занятий
4	4	Органы государственного регулирования экономики. Совет национальной безопасности. Судебная власть. Верховный суд. Прочие суды. Административная юстиция. Четырехуровневая система государственного управления: федеральный, штатный, окружной и городской. Власть в штатах. Законодательные собрания (легислатуры) штатов. Губернаторы штатов. Судебная система штатов. Местное самоуправление в США. Органы местного самоуправления в округе (графстве). Бюджет штатов и местный бюджет. Основные виды городского управления: «мэр – муниципальный совет», управление, осуществляемое комитетом и управление осуществляемое администрацией города. Мэр города. Городской совет. Городские отраслевые отделы и департаменты. Отраслевой общественный комитет при департаменте. Городское собрание. Основные принципы реформы государственного управления в США. Правовое регулирование государственной службы в США. Конституционные нормы, лежащие в основе государственной службы. Понятие и структура государственной службы. Федеральная государственная служба, государственные службы отдельных штатов и муниципальная служба. Конкурсная и патронажная основы федеральной государственной службы. Порядок поступления на государственную службу. Права и обязанности государственных служащих. Кодексы профессиональной этики. Кодексы, составленные Американским обществом государственного управления (ASPA) и Международной ассоциацией управления городов/округов (ICMA). Закон о реформе гражданской службы в США 1978 г. Тема. Организация государственного и муниципального управления во Франции. Государственная власть и органы управления во Франции. Административно-территориальное устройства Франции. Области, заморские департаменты и специальная территориальная единица. Особенности структуры 2-х палатного парламента Франции. Структура Нижней палаты – Национального Собрания и Верхней палаты – Сената. Постоянные комиссии нижней и верхней палаты парламента: их состав, порядок формирования и основные направления деятельности и особенности функционирования. Законодательная деятельность Парламента. Конференция председателей Национального Собрания Франции (Пятая республика). Судебная система Франции. Многоступенчатость судебной системы. Собственно-судебная система, система административных судов и специальные суды. Трибуналы большой и малой инстанции. Административная и специализированная юстиции. Особенности местной судебной системы. Кассационный суд. Местное управление во Франции. Местные территориальные коллективы во Франции. Регионы, коммуны, департаменты и заморские территории.

3.4. Лабораторные занятия

3.5. Организация самостоятельной работы

Очная форма

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
1	1	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики Тема. Разработка и реализация государственной политики Понятие, структура и виды государственной политики. Принципы (универсальные и специфические) и методы государственной политики. Факторы, влияющие на государственную политику (парламентская система, политический режим, форма правления, глобализация программ политических партий – наднациональные партии, демография, асимметрия в развитии регионов). Цикл государственной политики (по Д. Гупта). Модели государственной политики (по Г.Алмонду). Институционализация публичной политики («фабрики мысли» и «центры публичной политики»): зарубежный опыт и российские перспективы. Этапы разработки государственной политики. Централизованная и демократическая модели разработки государственной политики. Перспективный, реагирующий, рациональный и антикризисный подходы к разработке государственной политики. Формирование основных целей, задач, приоритетов, этапов, направлений развития объекта государственной политики (страны, региона, отрасли). Разработка (конструирование) и выбор альтернатив, обоснование оптимальных стратегий при минимальных издержках и рисках. Метод аналитической иерархии Т.Саати как перспективная технология многокритериальной оценки альтернатив государственной политики. Реализация государственной политики как процесс. Механизм реализации государственной политики: определение, основные компоненты. Макро-, мезо-и микроуровни реализации государственной политики. Основные факторы результативности реализации государственной политики. Бюрократический, рыночный и сетевой контексты реализации государственной политики. Актуальные современные направления и области анализа реализуемости государственной политики. Участники реализации государственной политики в РФ, их конституционно-правовой статус, функции, полномочия. Участие общественности в процессе разработки, реализации и контроля государственной политики. Взаимодействие участников государственной политики: поддержка и сотрудничество; деловое партнерство; компромисс; конфликт. Процесс создания альянсов участников государственной политики.	Конспектирование, реферирование литературы

Модуль	Номер раздела	Содержание материала выносимого на самостоятельное изучение	Виды самостоятельной работы
2	2	Раздел 2. Механизмы разработки и реализации государственной политики Тема. Разработка и реализация государственной политики Контроль и мониторинг в системе государственно-политического управления. Принципы контроля за решениями и действиями государственно-политической власти. Политическая, административная, профессиональная и общественная (гражданская) подотчетность и ответственность в системе государственно-политического управления. Виды политического контроля: президентский контроль, парламентский контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, административный контроль, гражданский (общественный) контроль и их сравнительная характеристика. Взаимосвязь мониторинга и контроля в государственно-политической деятельности. Цель, задачи, принципы мониторинга. Информационная, аналитическая, оперативная подсистемы мониторинга. Уровни мониторинга: проектный (микроуровень), программный (мезоуровень) и уровень государственной политики (макроуровень). Общая модель мониторинга в государственно-политическом управлении. Этапы мониторинга в государственно-политическом управлении: определение проблемы и объекта мониторинга; определение целей и задач мониторинга; разработка индикаторов и методов сбора данных; определение ответственных лиц и их полномочий в сфере мониторинга. Индикаторы мониторинга государственной политики. Условия результативной работы мониторинга и контроля современной государственной политики. Организация системы мониторинга и контроля реализации государственной политики (в определенной отрасли, сфере).	Работа с учебной литературой Изучение нормативной документации
		Раздел 3. Основы муниципального управления Тема. Концепции местного самоуправления Соотношение понятий «местное самоуправление», «муниципальный менеджмент» и «муниципальное управление». Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Природа и основные теории местного самоуправления, задачи и общие принципы местного самоуправления. Признаки, характеризующие отличие местного самоуправления от государственного управления. Зарубежный опыт организации местного самоуправления: англосаксонская модель, континентальная (французская) и смешанные модели. Роль и функции местного	

Модуль	Номер раздела	Содержание материала, выносимого на самостоятельное изучение самоуправления в обществе. Тема. Правовая основа и территориальная организация местного самоуправления в РФ Состав	Виды самостоятельной работы
3	3	правовой базы местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство. Важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления. Региональное законодательство. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов. Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления, его основные признаки. Территориальная основа местного самоуправления согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Факторы, определяющие особенности муниципальных образований. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Права муниципальных образований на участие в установлении их территории. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Основные типы муниципальных образований в России. Классификация муниципальных образований. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия. Тема. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении Организационные формы осуществления местного самоуправления: формы непосредственной демократии, формы представительной демократии. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опросы общественного мнения, мирные массовые акции населения, публичные слушания, правотворческая инициатива граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.	Работа с учебной литературой Составление таблиц
		Раздел 4. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления и возможности его использования в России Тема. Организация государственного и муниципального управления в США Основные конституционные принципы США. Законодательная власть. Конгресс, его структура и полномочия. Сенат и Палата представителей. Порядок формирования верхней и нижней палаты Конгресса. Комитеты	

Модуль	Номер раздела	Содержание материала, относящегося к конституционно-правовому статусу. Вице-президент. Кабинет министров как неконституционный совещательный орган при президенте. Структура и порядок формирования кабинета министров. Исполнительное управление президента. Система министерств и ведомств США. Органы государственного регулирования экономики. Совет национальной безопасности. Судебная власть. Верховный суд. Прочие суды. Административная юстиция. Четырехуровневая система государственного управления: федеральный, штатный, окружной и городской. Власть в штатах. Законодательные собрания (легислатуры) штатов. Губернаторы штатов. Судебная система штатов. Местное самоуправление в США. Органы местного самоуправления в округе (графстве). Бюджет штатов и местный бюджет. Основные виды городского управления: «мэр – муниципальный совет», управление, осуществляемое комитетом и управление осуществляемое администрацией города. Мэр города. Городской совет. Городские отраслевые отделы и департаменты. Отраслевой общественный комитет при департаменте. Городское собрание. Основные принципы реформы государственного управления в США. Правовое регулирование государственной службы в США. Конституционные нормы, лежащие в основе государственной службы. Понятие и структура государственной службы. Федеральная государственная служба, государственные службы отдельных штатов и муниципальная служба. Конкурсная и патронажная основы федеральной государственной службы. Порядок поступления на государственную службу. Права и обязанности государственных служащих. Кодексы профессиональной этики. Кодексы, составленные Американским обществом государственного управления (ASPA) и Международной ассоциацией управления городов/округов (ICMA). Закон о реформе гражданской службы в США 1978 г. Тема. Организация государственного и муниципального управления во Франции Государственная власть и органы управления во Франции. Административно-территориальное устройства Франции. Области, заморские департаменты и специальная территориальная единица. Особенности структуры 2-х палатного парламента Франции. Структура Нижней палаты – Национального Собрания и Верхней палаты – Сената. Постоянные комиссии нижней и верхней палаты парламента: их состав, порядок формирования и основные направления деятельности и особенности функционирования. Законодательная	Виды самостоятельной работы
4	4	президент. Кабинет министров как неконституционный совещательный орган при президенте. Структура и порядок формирования кабинета министров. Исполнительное управление президента. Система министерств и ведомств США. Органы государственного регулирования экономики. Совет национальной безопасности. Судебная власть. Верховный суд. Прочие суды. Административная юстиция. Четырехуровневая система государственного управления: федеральный, штатный, окружной и городской. Власть в штатах. Законодательные собрания (легислатуры) штатов. Губернаторы штатов. Судебная система штатов. Местное самоуправление в США. Органы местного самоуправления в округе (графстве). Бюджет штатов и местный бюджет. Основные виды городского управления: «мэр – муниципальный совет», управление, осуществляемое комитетом и управление осуществляемое администрацией города. Мэр города. Городской совет. Городские отраслевые отделы и департаменты. Отраслевой общественный комитет при департаменте. Городское собрание. Основные принципы реформы государственного управления в США. Правовое регулирование государственной службы в США. Конституционные нормы, лежащие в основе государственной службы. Понятие и структура государственной службы. Федеральная государственная служба, государственные службы отдельных штатов и муниципальная служба. Конкурсная и патронажная основы федеральной государственной службы. Порядок поступления на государственную службу. Права и обязанности государственных служащих. Кодексы профессиональной этики. Кодексы, составленные Американским обществом государственного управления (ASPA) и Международной ассоциацией управления городов/округов (ICMA). Закон о реформе гражданской службы в США 1978 г. Тема. Организация государственного и муниципального управления во Франции Государственная власть и органы управления во Франции. Административно-территориальное устройства Франции. Области, заморские департаменты и специальная территориальная единица. Особенности структуры 2-х палатного парламента Франции. Структура Нижней палаты – Национального Собрания и Верхней палаты – Сената. Постоянные комиссии нижней и верхней палаты парламента: их состав, порядок формирования и основные направления деятельности и особенности функционирования. Законодательная	Изучение нормативной документации Работа с учебной литературой

Модуль	Номер раздела	Содержание материала, выносимого на самостоятельное изучение деятельность Парламента. Конференция председателей Национального Собрания Франции (Пятая республика). Судебная система	Виды самостоятельной работы
		Франции. Многоступенчатость судебной системы. Собственно-судебная система, система административных судов и специальные суды. Трибуналы большой и малой инстанции. Административная и специализированная юстиции. Особенности местной судебной системы. Кассационный суд. Местное управление во Франции. Местные территориальные коллективы во Франции. Регионы, коммуны, департаменты и заморские территории.	

4. Интерактивные формы образовательных технологий

Модуль	Номер раздела	Вид учебных занятий	Образовательные технологии	Количество часов
1	1	лекция	Лекция с использованием презентаций.	2
2	2	семинар	Учебная дискуссия	2
3	3	лекция	Лекция с использованием презентаций.	2
4	4	семинар	Учебная дискуссия	2

5. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

[Фонд оценочных средств](#)

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1. Основная литература

6.1.1. Печатные издания

- Омельченко, Н.А. История государственного управления в России: учебник / Н.А. Омельченко, Е.П. Казбан. - М. : Гардарики, 2007. – 476 с.
- Глазунова, Н.И. Система государственного управления: учебник / Н.И. Глазунова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 551 с.

6.1.2. Издания из ЭБС

- Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 494 с.
- Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. – М.: Изд-во Юрайт, 2017. – 269 с.
- Ильина, И. Н. Региональная экономика и управление развитием территорий : учебник и практикум / И.Н. Ильина, Ф.Т. Прокопов. - отв. ред. - М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 351 с.

6.2. Дополнительная литература

6.2.1. Печатные издания

Печатные издания:

1. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г.В. Атаманчук. - 4-е изд., стер. - М. : Омега-Л, 2006. - 584 с.
2. Бейдин, С.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие / С. В. Бейдин. - Чита: ЗабГУ, 2016. - 132 с.
3. Дроботушенко, Е.В. Политическое, государственное и муниципальное управление: вопросы теории и истории : учеб. пособие / Е. В. Дроботушенко, Е. В. Булох. - Чита : ЗабГУ, 2015. - 110 с.

6.2.2. Издания из ЭБС

1. Прокофьев, С. Е. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум / С.Е. Прокофьев С.Г. Еремин. - М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 275 с.
2. Региональное управление и территориальное планирование : учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. Ю. Н. Шедько [и др.]. – М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 503 с.

6.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Российское общество социологов www.ssa-rss.ru/

Всероссийский центр изучения общественного мнения <https://wciom.ru/>

Фонд общественного мнения <http://fom.ru/>

Левада-центр <http://www.levada.ru/>

«Socioline.ru» - материалы по социологии <http://socioline.ru/>

7. Перечень программного обеспечения

Программное обеспечение общего назначения: ОС Microsoft Windows, Microsoft Office, ABBYY FineReader, ESET NOD32 Smart Security Business Edition, Foxit Reader, АИБС "МераПро".

Программное обеспечение специального назначения:

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

672000, г. Чита, ул. Бабушкина, 129, ауд. 14-412.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации Комплект специализированной учебной мебели.

Доска аудиторная меловая.

Переносное мультимедийное оборудование: ноутбук, проектор, экран, акустическая система

672000, г. Чита, ул. Бабушкина, 129, ауд. 14-402.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации Комплект специализированной учебной мебели.

Доска аудиторная меловая.

Специализированная мебель для хранения литературы.

Литература по философии (более 500 экз.).

Мультимедийное оборудование: интерактивная доска, проектор, переносной ноутбук,

переносная акустическая система
672000, г. Чита, ул. Бабушкина, 129, ауд. 14-419.
Компьютерный класс.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля, промежуточной аттестации и самостоятельной работы Комплект специализированной учебной мебели.

Доска аудиторная меловая.

ПК – 30 шт. (в т.ч. преподавательский).

Доступ к сети Интернет и обеспечение доступа в электронную информационно-образовательную среду организации

9. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Программа «Государственное и муниципальное управление» предусматривает широкое использование в учебном процессе разнообразных форм работы студентов: внеаудиторная работа с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся (например, чтение и конспектирование рекомендованной литературы по выбранной студентом теме). Для повышения эффективности восприятия материала рекомендуется, помимо устного изложения, использовать визуальную поддержку в виде компьютерной презентации отражающей основные тезисы, понятия, схемы, иллюстрации по теме семинара.

На семинарские занятия вынесены темы, требующие глубокого теоретического освоения материала. Групповые обсуждения этих тем студентами совместно с преподавателем должно привести к пониманию системных взаимосвязей между анализируемыми процессами и явлениями. Изучение дискуссионных вопросов, связанных с понятием управления, должно сформировать у студентов готовность к более тщательному и разностороннему изучению проблем государственного и муниципального управления. Обсуждение вопросов может быть проведено в форме «круглого стола», разделения студентов на команды из 4-5 человек, либо разбора кратких сообщений студентов с практическими примерами из истории по актуальным проблемам изучаемых тем. Одной из задач является привитие и закрепление у обучающихся навыков и умений подготовки устных сообщений и презентации.

Изучение дисциплины «Государственное и муниципальное управление» предусматривает самостоятельную подготовку студентов к аудиторным занятиям, направленную на решение следующих задач:

- 1) выработка навыков восприятия и анализа текстов (как научных, так и аналитических);
- 2) формирование навыков критического, исследовательского отношения к предъявляемой аргументации, развитие способности схватывания и понимания социальных аспектов различных значимых проблем;
- 3) развитие и совершенствование способностей к диалогу, к дискуссии, к формированию и логически аргументированному обоснованию собственной позиции по тому или иному вопросу;
- 4) развитие и совершенствование творческих способностей при самостоятельном изучении актуальных проблем.

Для решения первой задачи студентам предлагаются к изучению и содержательному анализу научная и нормативная литература. Результаты работы с текстами обсуждаются на семинарских занятиях.

Разработчик/группа разработчиков: Крикунова Валентина Александровна, доцент

**Рассмотрена на заседании кафедры
(протокол от 01.09.2017 г. № 1)**